Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей

ДОКЛАД

о состоянии соблюдения прав и законных интересов
субъектов предпринимательской деятельности
на территории Архангельской области за 2019 год

Архангельск
2020

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Архангельской области от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» с целью информирования о деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в 2019 году, о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, а также оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области и формирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный выражает благодарность территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области за предоставленную к докладу информацию.

Оглавление:

1. **Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей…….....** 5
1.1. История образования института уполномоченного, цели и задачи… 5
1.2. Структура института уполномоченного ……..…… 7
1.2.1. Аппарат уполномоченного…… 7
1.2.2. Экспертный совет при уполномоченном…….. 8
1.2.3. Общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области ……... 11
1.2.4. Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Архангельской области……..... 14
1.2.5. Институт экспертов «pro bono publico»…… 15
1.3. Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными……..……. 17
1.4. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей…… 22
1.4.1. Взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти……... 23
1.4.2. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области…… 27
1.4.3. Взаимодействие уполномоченного с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области… 32
1.4.4. Взаимодействие уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей Архангельской области……... 34
1.5. Информационное обеспечение деятельности уполномоченного…..... 36
1.5.1. Сайт уполномоченного……... 37
1.5.2. Мессенджеры…….. 41
1.5.3. Социальные сети……. 43
1.5.4. Сотрудничество со средствами массовой информации…….. 47
2. Анализ работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий…..…… 50
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями (с отдельными «историями успеха»)…….. 50
2.2. Реализация бизнес-омбудсменом специальных полномочий…… 53
2.2.1. Участие уполномоченного в судебных разбирательствах…..…… 53
2.2.2. Посещение уполномоченным осужденных по «экономическим» статьям в учреждениях УФСИН России по Архангельской области…….. 55
2.2.3. Направление предложений в органы местного самоуправления ….. 56

2.2.4. Участие уполномоченного в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности……... 57

2.3. Системные административные барьеры, разрешенные аппаратом уполномоченного в 2019 году…….. 58
2.4. Перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного, и предложения по их разрешению ……..… 66
3. Информационно-образовательные мероприятия аппарата уполномоченного…… 88
3.1. Ежеквартальный единый день отчётности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области – «Бизнес-среда Поморья»…….. 88
3.2. Международный проект «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне» – ПРЕКОП II……... 92
3.3. Обучающие мероприятия, организованные аппаратом ……. 95
4. Состояние сферы предпринимательства на территории Архангельской области…… 99
4.1.Статистические показатели сферы предпринимательства…….. 99
4.2. Инфраструктура поддержки предпринимательства……... 102
4.3. Мнение предпринимательского сообщества о состоянии административного и предпринимательского климата на территории Архангельской области (результаты опроса)……. 110
5. Анализ работы органов местного самоуправления Архангельской области по поддержке и развитию предпринимательства…… 121
5.1. Итоги работы советов по развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности…….. 121
5.2. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов……. 124
5.3. Информационная открытость для предпринимателей …….. 127
6. Итоги контрольно-надзорной деятельности в отношении субъектов предпринимательской деятельности……... 133
7. Ключевые направления работы уполномоченного на 2020 год……. 141

Приложение №1 …….. 146
Приложение №2 ……... 148
Приложение №3 ……... 150

1. Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

1.1. История образования института уполномоченного, цели и задачи

Идея создания института уполномоченных по защите прав предпринимателей впервые была закреплена в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в соответствии с которым Правительству Российской Федерации было дано поручение создать до 1 декабря 2012 года указанный институт, осуществляющий свою деятельность на федеральном и региональном уровне.

22 июня 2012 года Указом Президента Российской Федерации № 879 была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный), на которую назначен Борис Юрьевич Титов.

С целью закрепления правового статуса Уполномоченного и детального регулирования его деятельности Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ), который вступил в силу 8 мая 2013 года.

Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ предоставил право каждому региону России учреждать должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

Работа по формированию правозащитного института для предпринимателей на территории Архангельской области началась в 2013 году.

Так, во исполнение норм федерального законодательства был разработан и принят областной закон от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» (далее – областной закон от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ), который закрепил правовой статус, задачи, компетенцию, права, порядок рассмотрения обращений и иные вопросы деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный).

Должность уполномоченного является государственной должностью Архангельской области. Замещение должности уполномоченного

осуществляется на основании распоряжения Губернатора Архангельской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества.

С 11 февраля 2019 года на должность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей назначена Ольга Владимировна Горелова.

Согласно областному закону от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ должность уполномоченного учреждена в целях обеспечения государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области (далее – органы государственной власти Архангельской области), органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), а также их должностными лицами.

Основными задачами института уполномоченного в 2019 году являлись:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательской деятельности;

6) осуществление мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

7) правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;

8) информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

9) взаимодействие с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления, гражданами и организациями в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

10) участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

11) иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

1.2. Структура института уполномоченного

1.2.1. Аппарат уполномоченного

В целях обеспечения деятельности уполномоченного в структуре администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области образован секретариат уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – секретариат).

Правовую основу деятельности секретариата составляет Положение об администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 22 декабря 2009 года № 58-у, Общее положение о секретариате администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 2 июля 2012 года № 93-у.

Штатная численность секретариата в 2019 году составила 4 единицы (должности государственной гражданской службы Архангельской области):

- Ведущий консультант секретариата (пресс-секретарь) – обеспечивает информационно-аналитическое сопровождение деятельности уполномоченного.
- Ведущий консультант секретариата и консультант секретариата (юристы) – обеспечивают организационно-правовое сопровождение деятельности уполномоченного.
- Специалист 1 разряда (секретарь) – обеспечивает документационное и материально-техническое обеспечение деятельности уполномоченного.

Непосредственное руководство деятельностью секретариата осуществляет уполномоченный.

1.2.2. Экспертный совет при уполномоченном

В целях оказания информационно-справочной, консультационной, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия уполномоченному при реализации его полномочий создан совещательный орган в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности – экспертный совет при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – экспертный совет).

Правовую основу деятельности экспертного совета составляет областной закон от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ, Положение об экспертном совете при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 28 мая 2014 года № 58-у, Регламент организации совещательных и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской области, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 9 апреля 2010 года № 57-у.

В 2019 году экспертный совет действовал в составе, утвержденном распоряжением Губернатора Архангельской области от 30 ноября 2016 года № 892-р (в редакции распоряжения Губернатора Архангельской области от 25 марта 2019 года № 279-р).

В состав экспертного совета вошли представители исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, Общественной палаты Архангельской области, Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова, автономной некоммерческой организации «Агентство регионального развития Архангельской области», Архангельской торгово-промышленной палаты, представители действующих на территории Архангельской области структурных подразделений общероссийских общественных объединений, в уставные цели которых входит содействие созданию благоприятных условий работы предпринимателей, а также представители различных сфер бизнеса в Архангельской области. Председателем экспертного совета является уполномоченный.

В 2019 году заседания экспертного совета проводились ежеквартально. В рамках 4 прошедших заседаний рассмотрено 13 актуальных вопросов, направленных в числе прочего на обсуждение выявленных аппаратом уполномоченного административных барьеров и системных проблем, а также способов их устранения.

Необходимо отметить, что в рамках процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на площадке экспертного совета проходило их обсуждение с целью выявления и устранения положений, необоснованно затрудняющих ведение бизнеса.

Так, 23 сентября 2019 года на заседании экспертного совета состоялись очные публичные консультации по постановлению Правительства Архангельской области от 4 июня 2019 года № 292-пп «О введении ограничений при организации перевозок пассажиров и багажа по заказу на территории Архангельской области», в которых , помимо членов экспертного совета, приняли участие представители инициатора и разработчика указанного постановления, а также предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере пассажирских перевозок и туризма на территории Архангельской области, чьи права и законные интересы затрагиваются нормами постановления.

На заседании экспертного совета предприниматели, осуществляющие заказные перевозки, выступили за отмену постановления, полагая, что данный нормативный правовой акт ограничивает конкуренцию и принят в интересах определенного круга лиц. Отмену постановления поддержали также представители бизнеса в туристической сфере. В процессе обсуждения у участников экспертного совета появились многочисленные вопросы по критериям установленных ограничений и запретов, а также процедуре согласования, требующие детальной проработки.

По итогам публичных консультаций, а также дополнительно проведенных уполномоченным рабочих встреч была сконструирована комфортная для всех заинтересованных лиц модель нормативного правового акта, сохранившая первоначальную цель его принятия, в соответствии с которой в постановление были внесены изменения.

Также в 2019 году, в целях выстраивания эффективного взаимодействия между органами местного самоуправления Архангельской области и субъектами предпринимательской деятельности, членами экспертного совета была сформирована и одобрена целевая модель совета по предпринимательству при главе муниципального образования (далее – Целевая модель).

В Целевой модели отражены цели и задачи совета по предпринимательству, факторы, обеспечивающие его содержательность и открытость, а также целевые показатели результативности работы совета (Приложение №3).

27 февраля 2020 года по итогам выступления уполномоченного на заседании Правительства Архангельской области с аналитическим вопросом о мерах по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, главам городских округов и муниципальных районов Архангельской области рекомендовано обеспечить внедрение Целевой модели на местах.

При поддержке экспертного совета в 2019 году уполномоченным были достигнуты положительные результаты в разрешении выявленных системных проблем:

1) снижение на территории муниципального образования «Город Архангельск» корректирующего коэффициента К2 при уплате единого налога на вмененный доход для предпринимателей, занятых в сфере розничной торговли по кодам 07 и 09;

2) снижение ставок налога на имущество физических лиц (в том числе для индивидуальных предпринимателей) в муниципальных образованиях Архангельской области;

3) корректировка дополнительных ограничений при организации перевозок пассажиров и багажа по заказу на территории Архангельской области;

4) уточнение дополнительных ограничений при реализации алкогольной продукции на территории Архангельской области;

5) корректировка критериев отнесения инвестиционных проектов к приоритетным инвестиционным проектам Архангельской области;

6) снижение ставки по упрощенной системе налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов»;

7) разработка целевой модели совета по предпринимательству в муниципальных образованиях Архангельской области.

Подробная информация по обозначенным выше вопросам и порядку их разрешения дополнительно представлена в разделе 2 настоящего доклада.

С целью выявления системных административных барьеров в различных сферах предпринимательской деятельности уполномоченным в 2020 году проведена работа по актуализации персонального состава экспертного совета путем включения в него представителей различных отраслей бизнеса. Указанные изменения утверждены распоряжением Губернатора Архангельской области от 2 марта 2020 года № 191-р.

1.2.3. Общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области

В целях содействия уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области, их признании и соблюдении органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностными лицами в 2019 году на территории 24 муниципальных районов и городских округов Архангельской области осуществляли свою деятельность общественные представители уполномоченного.

Правовую основу деятельности общественных представителей составляет областной закон от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ, Положение об общественных приемных и общественных представителях уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальных образованиях Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 14 мая 2014 года № 51-у (далее – Положение).

Деятельность общественных представителей уполномоченного осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Кандидатуры общественных представителей выдвигаются органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской

области, а также бизнес-объединениями из числа лиц, обладающих опытом работы не менее трех лет в сфере предпринимательства или правозащитной деятельности, имеющие значительный положительный опыт деятельности на территории муниципального образования и пользующиеся заслуженным доверием со стороны предпринимательского сообщества муниципального образования. Персональный состав общественных представителей уполномоченного приводится в Приложении № 1 к настоящему докладу.

Общественные представители по поручению уполномоченного осуществляют:

1) мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

2) информирование уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) информирование субъектов предпринимательской деятельности о формах и способах защиты их прав и законных интересов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;

4) организацию личных приемов уполномоченного субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Архангельской области;

5) анализ средств массовой информации Архангельской области, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области и информирование об этом уполномоченного;

6) выполнение поручений уполномоченного в пределах его компетенции.

Свои полномочия общественные представители реализуют в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, участвуют в работе советов по предпринимательству при главах муниципальных образований.

Общественные представители являются важным элементом системы защиты, правовой и информационной поддержки предпринимателей в муниципальных образованиях региона, способствуют оперативному мониторингу состояния бизнес-климата, выявлению административных барьеров и обеспечивают необходимое взаимодействие субъектов

предпринимательской деятельности, нуждающихся в защите прав и законных интересов, с уполномоченным.

За прошедший год уполномоченным для общественных представителей проведены две проектные сессии по развитию правозащитного института в регионе. Работая в группах, коллеги самостоятельно выделили «болевые точки» в каждом муниципалитете, сформировали список имеющихся административных барьеров, а также составили план работы над поставленными задачами.

Среди острых вопросов в муниципалитетах общественные представители отметили: сложность в получении земельных участков (долго и непрозрачно); давление на предпринимателей со стороны налоговых и правоохранительных органов; незаконная уличная торговля; рост федеральных торговых сетей.

Необходимо отметить, что общественные представители принимают активное участие в информационно-образовательных мероприятиях, организованных аппаратом уполномоченного.

Так, 30-31 октября 2019 года в Архангельске в рамках международного проекта Совета Европы Прекоп II состоялся двухдневный тренинг «Риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности для представителей бизнес-ассоциаций и малого и среднего бизнеса», в котором приняли участие общественные представители из Верхнетоемского, Няндомского, Онежского и Устьянского муниципальных районов Архангельской области. В рамках мероприятия участники на практических примерах рассматривали вопросы о том, как подготовиться к проверке, как вести себя в ходе проверочных процедур и как защищать свои права в случае их нарушения со стороны контрольно-надзорных органов.

Функционирование общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области обеспечивает доступность и публичность правозащитного института уполномоченного, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления субъектов предпринимательской деятельности, а также выявлять системные административные барьеры, возникающие в том числе в отдаленных районах нашего региона.

1.2.4. Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Архангельской области

Общественные приемные Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей создаются в субъектах Российской Федерации с целью оказания содействия Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональным уполномоченным в деятельности по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Архангельской области (далее – Общественная приемная) начала свою деятельность в 2014 году.

Основные задачи Общественной приемной – это консультации субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав, помощь в подготовке документов и обращений, их мониторинг, систематизация проблем и административных барьеров, обучение по практическим вопросам права, экономики, культуры предпринимательства и другие.

Общественная приемная является экспертно-аналитическим и консультационным элементом инфраструктуры института

Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и регионального уполномоченного.

В 2019 году в период с июля по ноябрь Общественная приемная вела свою деятельность на базе общества с ограниченной ответственностью «Нортия ГКС Архангельск». За отчетный период правовую поддержку получили 12 субъектов предпринимательской деятельности. Каждому обратившемуся предпринимателю были оказаны юридические консультации и представлены заключения по итогам рассмотрения жалобы.

Таким образом, Общественная приемная выступает дополнительным инструментом защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

1.2.5. Институт экспертов «pro bono publico»

Важным элементом института уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими фирмами по системе «pro bono publico».

«Pro bono publico» – это оказание юридической помощи ради общественного блага, а не для коммерческих целей, на добровольной и безвозмездной основе. Такая помощь является бесплатной для клиента и предоставляется на том же профессиональном уровне, на котором осуществляется оказание платной юридической помощи. Данная помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи (далее – соглашения).

В 2019 году в рамках заключенных с уполномоченным соглашений оказывали правовую поддержку на условиях «pro bono publico»:

- Адвокатская палата Архангельской области;
- общество с ограниченной ответственностью «Нортия ГКС Архангельск»;
- общество с ограниченной ответственностью «Северо-Западное юридическое агентство»;
- общество с ограниченной ответственностью «Правовой центр «Содействие»;
- общество с ограниченной ответственностью «Бухгалтерский Экспертный Налоговый Центр»;
- адвокат Адвокатской палаты Архангельской области Антонов Александр Анатольевич;
- общество с ограниченной ответственностью «Архангельская правовая компания».

Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на рассмотрение уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Для обсуждения порядка взаимодействия бизнес-уполномоченного и экспертов «pro bono publico», а также формирования совместных задач в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченным неоднократно проводились совместные рабочие встречи.

Необходимо отметить, что в прошедшем году активизировано взаимодействие института уполномоченного с Адвокатской палатой Архангельской области.

Так, 17 сентября 2019 года Ольга Горелова провела рабочую встречу с адвокатами Адвокатской палаты Архангельской области. Бизнес-омбудсменом представлена участникам ценность и команда правозащитного института. Коллеги договорились быть партнёрами в сфере защиты прав бизнеса и совместно работать над обращениями. Дополнительно обсудили наиболее частые темы нарушения прав и законных интересов и правовые ресурсы сторон для защиты законных интересов бизнеса.

В 2019 году уполномоченным получены правовые экспертные заключения по 5 письменным обращениям субъектов предпринимательской деятельности по вопросам в сфере налоговых, трудовых, земельно-имущественных правоотношений, а также уголовного преследования.

Кроме того, с экспертами «pro bono publico» была достигнута договоренность об организации бесплатных образовательных мероприятий для предпринимателей.

Так, 13 ноября 2019 года в рамках Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов перед предпринимательским сообществом «Бизнес-среда Поморья» состоялся круглый стол с представителями бизнеса на тему

«Государственные и муниципальные закупки: особенности участия в конкурсах и исполнения контракта», проведенный уполномоченным совместно с экспертом «pro bono publico» – заместителем генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Архангельская правовая компания» Евгением Мирманом.

Экспертом была представлена участникам презентация по обозначенной теме, освещены основные риски поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при заключении и исполнении контрактов, а также способы их исключения или минимизации последствий.

Видеозапись мероприятия, а также представленные экспертом по итогам выступления материалы и презентация размещены на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф.

Уполномоченный выражает благодарность всем экспертам, работающим на условиях «pro bono publico» на территории Архангельской области. В планах уполномоченного на 2020 год – совершенствование и развитие практики сотрудничества с экспертами в целях оказания качественной юридической помощи предпринимательскому сообществу нашего региона.

1.3. Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными

Реализация целей и задач института уполномоченного в Архангельской области осуществляется при его постоянном и продуктивном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом.

Основными формами взаимодействия уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Аппарат Уполномоченного) являются:

– ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации о деятельности уполномоченного по утвержденной форме «Профиль региона: Архангельская область»;

– работа уполномоченного в единой информационной системе, разработанной Аппаратом Уполномоченного, которая позволяет отслеживать всю работу уполномоченного по жалобам субъектов предпринимательской деятельности;

– ежегодная подготовка и направление уполномоченным в Аппарат Уполномоченного по установленной форме информации и материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных;

– направление в Аппарат Уполномоченного пресс-релизов для публикации на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

– регулярный обмен статистической и аналитической информацией по приоритетным направлениям деятельности;

– работа по системным проблемам, решение которых требует изменения федерального законодательства. Взаимодействие по данному направлению реализуется путем направления предложений для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации.

В 2019 году в Аппарат Уполномоченного были направлены предложения по следующим системным проблемам:

– массовый вход федеральных торговых сетей на территорию Архангельской области;

– подход налоговых органов к порядку исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов»;

– расходы предпринимателей-работодателей, связанные с предоставлением «северных» надбавок и других льгот работникам, осуществляющим свою деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

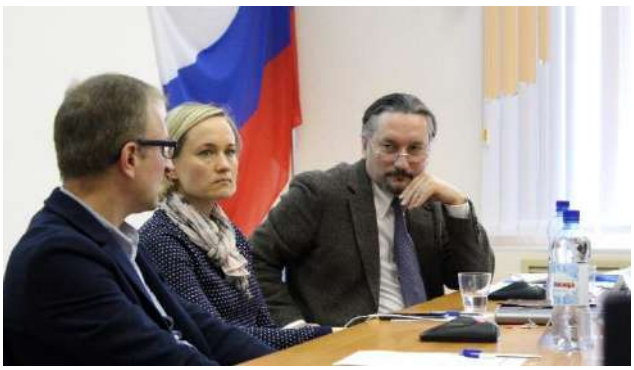
Во исполнение норм федерального и областного законодательства уполномоченным ежегодно не позднее 31 марта года, следующего за отчетным, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направляется доклад о

состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

Немаловажную роль для развития института уполномоченного и обмена лучшими практиками других регионов в сфере защиты бизнеса является организация и проведение Аппаратом Уполномоченного, а также региональными уполномоченными различных конференций, совещаний и иных информационно-образовательных мероприятий.

В апреле 2019 года Ольга Горелова приняла участие в работе XIII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, организованной Аппаратом Уполномоченного. В рамках конференции коллеги обсудили основные положения доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2018 год с участием руководителей органов государственной власти, ведущих общественных объединений предпринимателей, региональных и отраслевых уполномоченных, представителей экспертного сообщества. В ходе мероприятия также обсуждались системные проблемы и административные барьеры, препятствующие ведению и развитию бизнеса на федеральном и региональном уровнях. Обозначены приоритетные направления работы института уполномоченных в субъектах Российской Федерации.

В апреле 2019 года по просьбам предпринимателей Архангельской области уполномоченным был организован семинар на тему «Как пройти проверку без потерь?». Семинар прошел с участием эксперта – руководителя экспертно-правового центра Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Алексея Рябова, который рассказал о практике привлечения руководителей к ответственности за налоговые правонарушения, в том числе о последствиях дробления бизнеса. Участие в семинаре приняли более 70 представителей бизнеса.



В октябре 2019 года по инициативе бизнес-уполномоченного Ольги Гореловой на площадке автономной некоммерческой организации «Агентство регионального развития Архангельской области» (далее – Агентство

регионального развития) состоялся круглый стол по обсуждению поддерживающей среды для предпринимателей.

В мероприятии принял участие советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Антон Свириденко, который рассказал участникам о федеральной системе мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в России, о возможностях национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также о накопленной практике кейсов института уполномоченных по рискам получения и использования поддержки государства.

Участие в диалоге приняли предприниматели из различных сфер деятельности, а также представители бизнес-объединений, прокуратуры Архангельской области, Агентства регионального развития и администраций муниципальных образований Архангельской области.

В течение 2019 года уполномоченный, а также сотрудники секретариата уполномоченного по приглашению Главы Программного Офиса Совета Европы в Российской Федерации Петра Зиха участвовали в 10 семинарах и тренингах в рамках международного проекта «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне (ПРЕКОП II)».

Проект осуществляется Советом Европы совместно с Аппаратом Уполномоченного и бизнес-омбудсменами 15 пилотных регионов России, в число которых входит Архангельская область. В прошедшем году активно развивалось межрегиональное сотрудничество уполномоченных и обмен лучшими практиками в сфере правозащитной деятельности.

В июне 2019 года в Ярославле и Костроме состоялось VII Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей субъектов Российской Федерации. Участие в работе приняли представители Аппарата Уполномоченного, общественных объединений предпринимателей, представители Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Правительства Ярославской области, Ярославской областной Думы, малый и средний бизнес, а также региональные бизнес-уполномоченные из 42 субъектов Российской Федерации.

Ольга Горелова выступила на пленарном заседании с докладом о предложениях по корректировке и реализации федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», которые вошли в резолюцию совещания.

Также уполномоченный принял активное участие в круглых столах по вопросам реализации реформы контрольно-надзорной деятельности, практики работы региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в регионах и расширению их полномочий. Ольга Горелова поделилась с коллегами практикой проведения в Архангельской области Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов перед предпринимательским сообществом в обновленном формате, а также опытом взаимодействия с контрольно-надзорными ведомствами в части выстраивания системной профилактической работы с предпринимателями по предупреждению нарушений.

13 – 14 сентября 2019 года уполномоченный принял участие в работе VII ежегодной конференции института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области. В мероприятии участвовали Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Юрьевич Титов и представители Аппарата Уполномоченного. В рамках конференции обсуждена практика организации работы общественных приемных региональных уполномоченных в муниципальных образованиях, предстоящая отмена единого налога на вмененный доход с 2021 года, подходы к созданию модифицированных систем налогообложения для индивидуальных предпринимателей и организаций, а также инструменты защиты предпринимателей в случаях вменения налоговыми органами умышленного «дробления бизнеса».

19 – 20 сентября 2019 года Ольга Горелова приняла участие в межрегиональном совещании уполномоченных по защите прав предпринимателей, проходившем в Республике Дагестан. В рамках совещания уполномоченным представлен доклад на тему «Налоговые условия ведения предпринимательской деятельности: изменения и практика регионов» с анализом применения систем налогообложения предпринимателями и предложениями по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности в рамках предстоящих налоговых и неналоговых изменений. Озвученные предложения вошли в резолюцию совещания. Кроме того, в ходе совещания состоялся обмен опытом по применению инструментов защиты прав предпринимателей по таким системным проблемам, как практика «дробления бизнеса» в рамках налоговой оптимизации, мусорная реформа, повышение энерготарифов для субъектов предпринимательской деятельности, отмена единого налога на вмененный доход с 2021 года, уголовное преследование предпринимателей.

Уполномоченный выражает благодарность коллегам за активное и эффективное взаимодействие в достижении общей цели – развитие и совершенствование правозащитного института.

1.4. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

В целях повышения результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также в целях улучшения делового климата на территории Архангельской области уполномоченным за весь период действия института подписан ряд соглашений о взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Список органов государственной власти и органов местного самоуправления, с которыми заключены указанные соглашения приводится в Приложении № 2 к настоящему докладу.

В рамках подписанных соглашений предусмотрено следующее:

- обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, а также мерах, принятых в целях их восстановления;
- установление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей;
- проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей;
- сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на соблюдение и реализацию прав и законных интересов предпринимателей.

1.4.1 Взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти

В 2019 году уполномоченным совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области была продолжена практика проведения совместного для бизнеса региона мероприятия – Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества «Бизнес-среда Поморья» (далее – Единый день отчетности).

В мероприятии продолжили принимать участие представили ключевых органов надзора: Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Главное управление МЧС России по Архангельской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, Управление Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Управление Росприроднадзора по Архангельской области.

Также с 2019 года к участию в мероприятии присоединились Прокуратура Архангельской области, Архангельская таможня, Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе и Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

В рамках усовершенствованного формата мероприятия представители органов власти не только раскрывали итоги правоприменительной практики и освещали нововведения в законодательстве, касающиеся их сферы деятельности, но и проводили открытые семинары, а также консультации для предпринимателей.

Так, в течение 2019 года в рамках Единого дня отчетности специалистами Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу были проведены семинары на актуальные для бизнеса темы: «Применение ККТ: правила и особенности», «Имущественные налоги индивидуальных предпринимателей: порядок предоставления льгот», «Актуальные аспекты судебной арбитражной практики по налоговым спорам (дробление бизнеса, переквалификация движимого имущества в недвижимое и другие спорные вопросы налогообложения предпринимательской деятельности)». Управлением Росприроднадзора по Архангельской области проведен обучающий семинар на тему «Маркировка товаров». Также уполномоченным совместно со специалистами Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области проведен семинар на тему «Государственные и муниципальные закупки: особенности участия в конкурсах и исполнения контракта».

Необходимо отметить, что основной целью обозначенного мероприятия является повышение правовой грамотности предпринимателей и организаций для осуществления безопасной деятельности, а также развитие системной профилактики нарушений обязательных требований.

Кроме того, в рамках мероприятия «Бизнес-среда Поморья» в августе 2019 года состоялось совещание с руководителями контрольно-надзорных органов, представителями Правительства Архангельской области и прокуратуры Архангельской области по обсуждению Индекса «Административное давление – 2019», который был представлен Борисом Титовым на рассмотрение Президенту Российской Федерации Владимиру Путину.

Совещание проводилось с целью обсуждения вопросов, связанных с контрольно-надзорной деятельностью в сфере малого и среднего бизнеса, и выработки предложений по формированию объективных показателей.

По результатам совещания были сформулированы и направлены в адрес Аппарата Уполномоченного предложения, касающиеся пересмотра существующей системы сбора статистических данных об осуществлении контрольно-надзорной деятельности в целях объективного расчета административного давления органов контроля (надзора) на предпринимательскую среду.

Уполномоченный выражает благодарность руководителям контрольно-надзорных органов за совместную организацию и проведение на высоком профессиональном уровне Единого дня отчетности, востребованного бизнес-сообществом Архангельской области. В 2020 году работа в этом направлении будет продолжена согласно утвержденных графиков проведения мероприятия.

В 2019 году продолжилось активное взаимодействие уполномоченного с органами прокуратуры на территории Архангельской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках взаимодействия уполномоченный неоднократно принимал участие в рабочих совещаниях прокуратуры Архангельской области по вопросам, касающимся прав предпринимателей.

В 2019 году в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и реализации Соглашения о взаимодействии между уполномоченным и прокуратурой Архангельской области была сформирована постоянно действующая межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей, в состав которой вошла Ольга Горелова.

Наиболее острой проблемой, обсуждаемой на заседаниях рабочей группы, является задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности по государственным и муниципальным контрактам.

По итогам состоявшегося 27 марта 2019 года оперативного совещания межведомственной рабочей группы, уполномоченным в адрес заместителя прокурора Архангельской области, старшего советника юстиции Акулича С.П. была направлена информация о причинах задолженности по исполненным контрактам перед субъектами предпринимательской деятельности (подробнее информация раскрыта в разделе 2.4 настоящего доклада).

В 2019 году Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Управление) в рамках реализации Соглашения о взаимодействии между Управлением и уполномоченным от 5 февраля 2015 года в адрес уполномоченного ежеквартально направляется информация в части:

– государственных контрактов, заключенных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) Архангельской области с признаками нарушения заказчиками сроков оплаты;

– государственных контрактов, по которым поставщиками (подрядчиками, исполнителями) Архангельской области начислены суммы неустойки (штрафа, пени) в отношении заказчиков;

– контрактов, заключенных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) Архангельской области, расторгнутых стороной контракта или судами.

Такая информация позволяет уполномоченному проводить анализ просроченной задолженности по исполненным контрактам и выявлять крупных и системных должников со стороны государственных и муниципальных заказчиков с целью дальнейшего принятия необходимых мер реагирования.

Уполномоченный выражает благодарность органам прокуратуры и казначейства за совместную работу, направленную на защиту и восстановление прав субъектов предпринимательской деятельности в сфере государственных и муниципальных закупок.

1.4.2. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области

Важную роль в формировании благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в нашем регионе играет взаимодействие уполномоченного с Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

27 февраля 2019 года, после назначения Ольги Гореловой на должность уполномоченного, состоялась рабочая встреча уполномоченного с главой региона, на которой обсуждались основные направления работы правозащитного института и вопросы, волнующие предпринимательское сообщество.

Ольга Горелова сообщила о проводимом аппаратом уполномоченного исследовании о состоянии административного климата в регионе и факторов, влияющих на развитие бизнеса. Проводимый опрос по взаимодействию предпринимателей с контрольно-надзорными ведомствами, органами власти, инфраструктурой поддержки предпринимательства и бизнес-объединениями помогает понять, какие темы актуальны для бизнес-среды Архангельской области и какие направления работы в этой сфере являются приоритетными.

В свою очередь глава региона отметил положительные результаты в работе института уполномоченного, например, организацию и проведение Единого дня отчётности. Обратил внимание на необходимость продолжения и совершенствования успешных практик в сфере правозащитной деятельности. Кроме того, Игорь Орлов указал на важность взаимодействия уполномоченного с предпринимателями в районах Архангельской области, поскольку для них особенно важны прямое общение и поддержка со стороны органов власти.

С целью своевременного и достоверного информирования Губернатора Архангельской области о состоянии предпринимательского климата на муниципальном уровне уполномоченным в 2019 году по итогам посещения муниципальных районов Архангельской области и участия в работе советов по развитию предпринимательства при главах муниципальных образований, а также проведения личных приемов предпринимателей в адрес главы региона направлялись отчеты о выполненной работе с фиксацией в них основных вопросов, волнующих бизнес на местах, а также выявленных административных барьеров, препятствующих развитию предпринимательской деятельности на территории соответствующего района.

Необходимо отметить, что при поддержке Губернатора Архангельской области уполномоченным ведется работа по внедрению на территории городских округов и муниципальных районов целевой модели совета по предпринимательству при главе муниципального образования, разработанной и одобренной членами экспертного совета при уполномоченном.

Кроме того, в 2019 при поддержке главы региона удалось решить ряд налоговых вопросов: снижение на территории муниципального образования «Город Архангельск» корректирующего коэффициента К2 при уплате единого налога на вмененный доход для предпринимателей, занятых в сфере розничной торговли по кодам 07 и 09; снижение налоговой ставки для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения; а также снижение ставок налога на имущество физических лиц более, чем в 60 муниципальных образованиях Архангельской области.

Так, при решении вопроса о снижении ставок налога на имущество физических лиц Губернатором Архангельской области в адрес глав муниципальных районов и городских округов Архангельской области была направлена рекомендация в кратчайшие сроки принять меры, направленные на снижение налоговых ставок.

Игорь Орлов согласился с позицией уполномоченного о том, что снижение налоговых ставок и введение поэтапного перехода к их увеличению в последующие периоды будет существенной мерой поддержки субъектов малого предпринимательства со стороны органов местного самоуправления, способствующей развитию бизнеса на территории нашего региона.

Следует отметить, что в соответствии с положениями пункта 1 статьи 11 областного закона от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ по окончании календарного года уполномоченный направляет в адрес Губернатора Архангельской области доклад о состоянии соблюдения прав и законных

интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, содержащий в том числе информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в регионе и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В 2019 году продолжилось активное взаимодействие уполномоченного с исполнительными органами государственной власти Архангельской области.

В целях оперативного решения вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченным проводятся консультативные, рабочие и иные совещания по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в которых принимают участие руководители и должностные лица исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

Так, в 2019 году бизнес-омбудсменом неоднократно проводились рабочие встречи с участием представителей министерства транспорта Архангельской области, министерства экономического развития Архангельской области, министерства культуры Архангельской области, правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, с целью проработки допустимых вариантов изменения постановление Правительства Архангельской области от 4 июня 2019 года № 292-пп «О введении ограничений при организации перевозок пассажиров и багажа по заказу на территории Архангельской области».

Совместно с представителями министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, а также министерства образования Архангельской области была разработана концепция изменений в постановление Правительства Архангельской области от 5 июня 2012 года № 222-пп «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области».

В 2019 году продолжилось участие исполнительных органов государственной власти Архангельской области, осуществляющих государственный контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на площадке Единого дня отчетности. Так, руководители и представители исполнительных органов государственной

власти Архангельской области выступали с актуальными для бизнеса темами, а также проводили открытые семинары и личные консультации.

Закрепленная областным законом от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ задача уполномоченного, состоящая в осуществлении мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности, реализуется в тесном взаимодействии с Архангельским областным Собранием депутатов.

В мае 2019 года Ольга Горелова выступила на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с докладом о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2018 году.

Отметила основные проблемы, с которыми сталкивается бизнес в регионе, в частности: несовершенство законодательства и повышенные объемы уплачиваемых налогов. На сессии уполномоченным было озвучено предложение о необходимости оперативного пересмотра ставок по упрощенной системе налогообложения.

Региональные парламентарии поддержали инициативы бизнес-уполномоченного и единогласно приняли доклад, выразив намерение на дальнейшую совместную работу по защите прав предпринимателей.

Необходимо отметить, что в отчетном периоде бизнес-уполномоченный принимал активное участие в заседаниях профильных комитетов представительного органа региона: комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике, в рамках которых выражал позицию и запросы предпринимательского сообщества по формированию комфортной правовой среды.

В частности, Ольга Горелова поддержала инициативу председателя комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике областного Собрания депутатов Сергея Моисеева о снижении налоговой ставки для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения

с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», а также представила свои предложения в проект областного закона.

25 сентября 2019 года на сессии Архангельского областного Собрания депутатов был принят областной закон «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов». Законом уменьшена налоговая ставка для ряда налогоплательщиков, работающих на упрощенной системе налогообложения в сфере сельского хозяйства, научных исследований, производства пищевых продуктов, одежды, мебели и др.

В планах совместной работы на 2020 год – снижение налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, корректировка условий патентной системы налогообложения, снижение ставки по налогу на имущество организаций.

Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти Архангельской области за совместную работу в формировании благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории нашего региона.

1.4.3. Взаимодействие уполномоченного с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области

В целях оказания поддержки предпринимателям на местах, а также повышения взаимного доверия между властью и бизнесом, уполномоченным продолжена активная деятельность на муниципальном уровне.

В 2019 году Ольга Горелова приняла участие в 19 заседаниях советов по поддержке и развитию предпринимательства при главах муниципальных образований Архангельской области (далее – Советы), на которые приглашались представители бизнеса. Для повышения качества работы Советов по инициативе уполномоченного при поддержке глав муниципальных образований начала внедряться Целевая модель совета по предпринимательству при главе муниципального образования, разработанная и одобренная членами экспертного совета при уполномоченном.

Подробный анализ работы Советов представлен в 5 разделе настоящего доклада.

Необходимо отметить, что по инициативе уполномоченного в Советах принимают участие представители налоговых органов и прокуратуры, главы муниципальных образований, общественные представители уполномоченного в муниципалитетах. Участие указанных лиц, в том числе при проведении личных приемов предпринимателей, позволяет проводить наиболее эффективную работу по разрешению поставленных вопросов.

В мае 2019 года на территории Онежского муниципального района уполномоченный принял участие в совещании под председательством Губернатора Архангельской области Игоря Орлова, на котором совместно с первым заместителем главы администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район», представителями министерства экономического развития Архангельской области и Агентства регионального

развития обсудили потенциал территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Онега», рассмотрели инвестиционные проекты и перспективные для инвестирования направления. В рамках рабочей встречи с бизнесом и представителями власти глава региона оценил инвестиционные проекты для моногорода Онеги, представленные предпринимателями.

В прошедшем году уполномоченный принимал активное участие в открытых для бизнеса мероприятиях, проходивших в муниципальных образованиях Архангельской области.

Так, в августе 2019 года Ольга Горелова в рамках состоявшейся Конференции малого и среднего предпринимательства в Устьянском районе представила бизнесу инструменты защиты их прав и законных интересов,а также провела правовые консультации для предпринимателей Устьянского района.

В ноябре 2019 года на территории Вельского района состоялся XIII Архангельский региональный торговый форум на тему: «Потребительский рынок Архангельской области: тренды и вызовы времени». В программу форума были включены обсуждение ключевых направлений розничной торговли, актуальных проблем регулирования потребительского рынка, развития его инфраструктуры и современных кадровых технологий, соответствующих требованиям инновационного сценария развития экономики Архангельской области. Ольга Горелова приняла участие в открытии форума и выступила перед участниками с приветственным словом. В рамках мероприятия бизнес-омбудсменом проведены переговоры с предпринимателями Вельского района по актуальным вопросам защиты бизнеса.

Подобные мероприятия являются полезными площадками для бизнеса и власти в части возможности совместного обсуждения проблем в сфере предпринимательства и обмена опытом.

Одним из важнейших итогов взаимодействия уполномоченного с главами городских округов и муниципальных районов Архангельской области, а также главами их поселений и председателями представительных органов стало снижение ставок налога на имущество физических лиц

(подробная информация представлена в разделе 2.3 настоящего доклада). Благодарю коллег за своевременное принятие соответствующих решений, которые позволили исключить существенный рост налоговой нагрузки на местный бизнес и минимизировать риски сокращения предпринимателей на местах.

1.4.4. Взаимодействие уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей Архангельской области

Уполномоченным построены конструктивные взаимоотношения с ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области: Союзом «Торгово-промышленная палата Архангельской области» (далее – Архангельская ТПП), Архангельским областным региональным отделением общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» (далее - региональное отделение «Деловая Россия»), Архангельским региональным отделением общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» (далее - региональное отделение «Опора России»), региональной общественной организацией объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области» (далее – СППАО), а также отраслевыми объединениями предпринимателей. Основой сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются подписанные соглашения о взаимодействии.

Основными направлениями взаимодействия являются:

- выработка предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления по развитию предпринимательства на территории Архангельской области;
- объединение усилий по защите прав предпринимателей в рамках работы над конкретными обращениями;
- защита интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- содействие качественному разрешению гражданско-правовых споров, развитию третейского разбирательства и медиации;
- выработка предложений, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности;
- выработка предложений по вопросам совершенствования законодательства в сфере безопасности ведения бизнеса в Российской Федерации.

В 2019 году уполномоченным проводились регулярные рабочие встречи с представителями бизнес-объединений.

В марте 2019 года состоялась совместная встреча представителей «большой четверки» бизнес-объединений и уполномоченного, на которой коллеги синхронизировали общие цели и договорились о работе дискуссионной площадки, направленной на защиту прав предпринимательского сообщества.

В июле 2019 года на площадке Агентства регионального развития прошла очередная встреча представителей бизнес-объединений и уполномоченного. В диалоге приняли участие президент Архангельской ТПП Василий Сидоровский, председатель регионального отделения «Опора России» Сергей Антуфьев, генеральный директор СППАО Александр Шонин, а также генеральный директор Агентства регионального развития Максим Заборский.

Участники поддержали инициативы уполномоченного по улучшению условий ведения бизнеса в Архангельской области, касающиеся:

- снижения налоговой ставки для предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения;
- введения на территории Архангельской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Отдельно обсудили вопрос межбюджетных отношений между регионом и муниципалитетами и инициативу распределения поступлений от налога на доходы физических лиц и упрощенной системы налогообложения на уровень муниципалитетов. Это позволит повысить мотивацию органов местного самоуправления в поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области направлено на повышение качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и является действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества в Архангельской области.

1.5. Информационное обеспечение деятельности уполномоченного

В соответствии с областным законом от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ одной из основных задач уполномоченного является правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты, а также информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

Цель информационного обеспечения деятельности уполномоченного – реализация права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности уполномоченного в соответствии с требованиями федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Задачи информационного обеспечения: привлечение средств массовой информации для освещения деятельности уполномоченного, актуальных вопросов в сфере поддержки и развития малого и среднего бизнеса, формирование и популяризация в средствах массовой информации позитивного образа предпринимателя, а также информационное сопровождение мероприятий, направленных на повышение эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Информационное обеспечение деятельности уполномоченного в 2019 году осуществлялось как самостоятельно, так и совместно с департаментом пресс-службы и информации администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Благодаря регулярному взаимодействию с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации, освещение результатов работы уполномоченного, а также иная информация, направленная на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, систематически обновляется, анализируется и актуализируется.

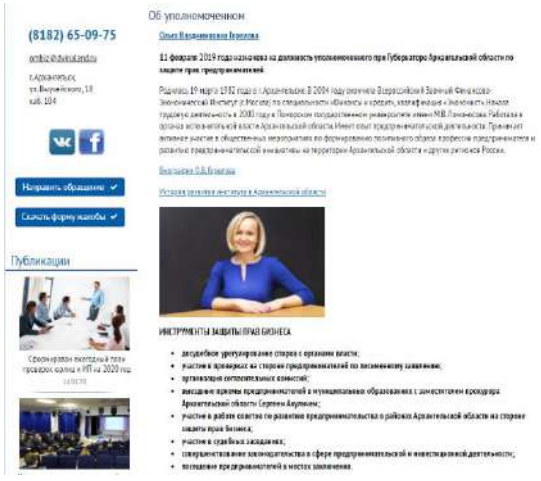
При освещении деятельности уполномоченный руководствуется федеральным законом от 13 января 1995 года № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

В 2019 году мониторинг упоминаемости, который проводит федеральный аппарат Б.Ю. Титова, сформирован с помощью системы Скан-Интерфакс по запросу: «ФИО уполномоченного + должность» и учитывает только чистые публикации в СМИ и исключает упоминаемость однофамильцев и технические публикации, также в мониторинге не учитываются публикации с сайтов бизнес-омбудсменов и арбитражных судов.

По данным мониторинга количество упоминаний о деятельности регионального уполномоченного в региональных и федеральных средствах массовой информации составило 992 упоминаний, что почти в 2 раза больше, чем в 2018 году (574 публикации). В 2017 году статистка составила 276 упоминаний.

1.5.1. Сайт уполномоченного

Для информационного обеспечения деятельности уполномоченного осуществляется регулярное размещение материалов о проводимых мероприятиях, новостной и справочной информации на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте уполномоченного www.бизнес-защитник.рф.



Официальный сайт уполномоченного является полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности, представителей средств массовой информации и для лиц, заинтересованных в защите прав и законных интересов бизнеса.

Цель работы сайта уполномоченного – информирование предпринимателей об инструментах защиты прав и законных интересов предпринимательского сообщества Архангельской области, а также о работе правозащитного института.

Сайт уполномоченного выполняет следующие задачи:

- Сбор и обработка обращений и жалоб в адрес уполномоченного;
- Формирование и популяризация позитивного образа предпринимателя;
- Правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;
- Привлечение предпринимательского сообщества к процедурам оценки регулирующего воздействия и экспертизам нормативно правовых актов;
- Системная профилактика нарушений обязательных требований в рамках реализации реформы контрольно-надзорной деятельности;
- Информирование об обязательных требованиях, представление кейсов и рекомендаций по соблюдению обязательных требований контрольно-надзорных органов;
- Формирование обратной связи и предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности (проведение опросов);
- Создание актуальной базы знаний для предпринимателей – размещение информации о мерах поддержки, законодательных изменениях и нововведениях, анонсов и пост-релизов деловых событий (федерального, регионального и местного значений), видео и презентации по итогам обучающих семинаров и круглых столов;
- Освещение результатов работы уполномоченного – библиотека историй побед аппарата уполномоченного.

Структура сайта и информационные материалы соответствуют целям и задачам деятельности уполномоченного и его аппарата. Стоит отметить, что сайт создавался в 2013 году и на сегодняшний день остро нуждался в корректировке и технической поддержке.

В 2019 году были проведены необходимые технические работы по размещению официального сайта уполномоченного в центре обработки данных Правительства Архангельской области. С декабря 2019 года

техническая поддержка сайта уполномоченного осуществляется государственным автономным учреждением Архангельской области «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области».

В 2020 году продолжается работа по смене дизайна сайта для более удобного размещения актуальной и полезной информации, направленной на повышение правовой грамотности предпринимателей.

На сайте представлены контактные данные, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность уполномоченного, форма обращения (жалобы), информация об общественной и экспертной поддержке, подробная информация об оценке регулирующего воздействия, а также материалы о результатах рассмотрения жалоб и о текущей деятельности уполномоченного, различные презентации. Ведётся архив фото и видео материалов, размещаются анонсы предстоящих мероприятий с участием уполномоченного.

Кроме того, на официальном сайте уполномоченного работает сервис подачи электронного обращения, с помощью которого предприниматели могут удобно оформить и оперативно направить жалобу или обращение к уполномоченному. Работа данного сервиса значительно упрощает процедуру обращения к уполномоченному особенно для людей, проживающих вдали от областного центра.

На официальном сайте можно ознакомиться с составом экспертного совета при уполномоченном, списком общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области и перечнем соглашений о взаимодействии уполномоченного с органами государственной власти.

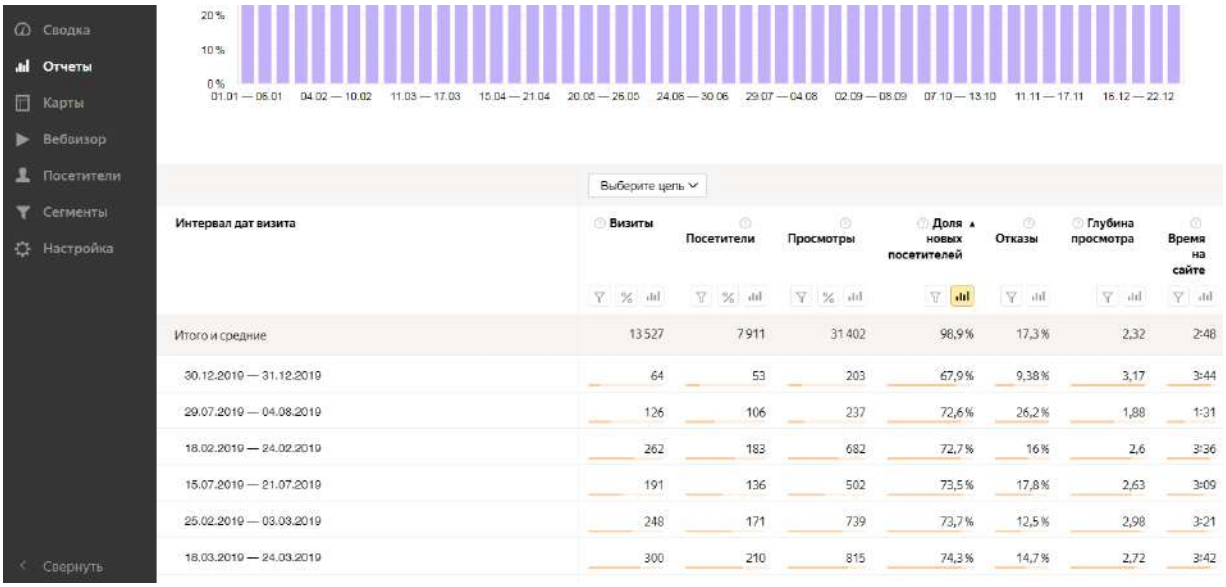
В рамках информационного обеспечения уполномоченный взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В 2019 на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей www.ombudsmanbiz.ru вышло 50 материалов, о наиболее значимых событиях и мероприятиях, организованных уполномоченным. К слову, в 2018 году по итогам работы уполномоченного были опубликованы 14 новостей.

В 2019 году на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф опубликовано 268 о работе регионального института защиты бизнеса – новости, истории успеха, анонсы, уведомления. В 2018 году были размещены 179 материалов.

В 2019 году по данным интернет-сервиса Яндекс-Метрика, предназначенного для оценки посещаемости веб-сайтов и анализа поведения пользователей, данные сайта уполномоченного следующие:

- Визиты (суммарное количество визитов) 13 527
- Посетители (количество уникальных посетителей) 7911
- Просмотры (число просмотров страниц на сайте за отчетный период) 31 402

Результаты за 2019 год



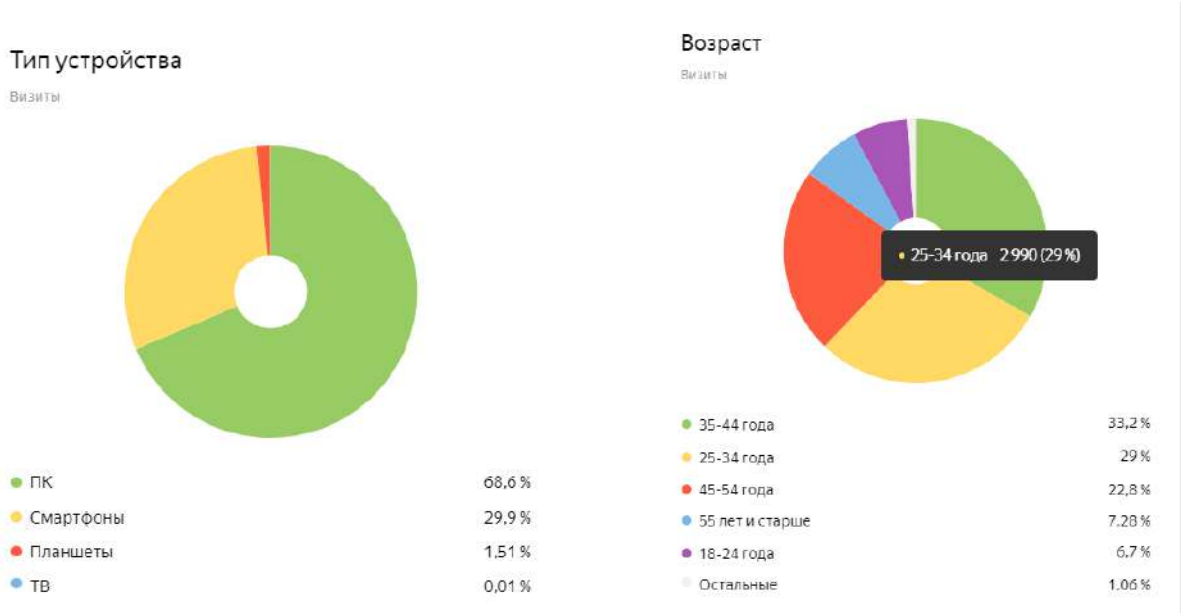
Интервал дат визита	Визиты	Посетители	Просмотры	Доля новых посетителей	Отказы	Глубина просмотра	Время на сайте
Итого и средние	13 527	7 911	31 402	98,9 %	17,3 %	2,32	2:48
30.12.2019 — 31.12.2019	64	53	203	67,9 %	9,38 %	3,17	3:44
29.07.2019 — 04.08.2019	126	106	237	72,6 %	26,2 %	1,88	1:31
18.02.2019 — 24.02.2019	262	183	682	72,7 %	16 %	2,6	3:36
15.07.2019 — 21.07.2019	191	136	502	73,5 %	17,8 %	2,63	3:09
25.02.2019 — 03.03.2019	248	171	739	73,7 %	12,5 %	2,98	3:21
18.03.2019 — 24.03.2019	300	210	815	74,3 %	14,7 %	2,72	3:42

В 2018 году по данным интернет-сервиса Яндекс-Метрика, предназначенного для оценки посещаемости веб-сайтов и анализа поведения пользователей, данные сайта уполномоченного:

- Визиты (суммарное количество визитов) 9 955
- Посетители (количество уникальных посетителей) 5 606
- Просмотры (число просмотров страниц на сайте за отчетный период) 23 592

На сайте бизнес-защитник.рф в 2019 году пользователи чаще всего просматривали главную страницу, информацию о реализации единого дня отчётности контрольно-надзорных ведомств «Бизнес-среда Поморья», материалы о снижении налоговой нагрузки на бизнес, а также материалы о бесплатной юридической поддержке.

Подавляющее большинство продолжают просматривать сайт уполномоченного со стационарных компьютеров. Количество просмотров со смартфонов выросло на 10%. Основной возраст аудитории стабильный от 25 до 44 лет.



1.5.2. Мессенджеры

В данном разделе используются результаты системы мониторинга и анализа социальных медиа Brand Analytics – одной из лучших системы аналитики соцмедиа по оценке экспертов конкурса Аналитического центра при Правительстве РФ.

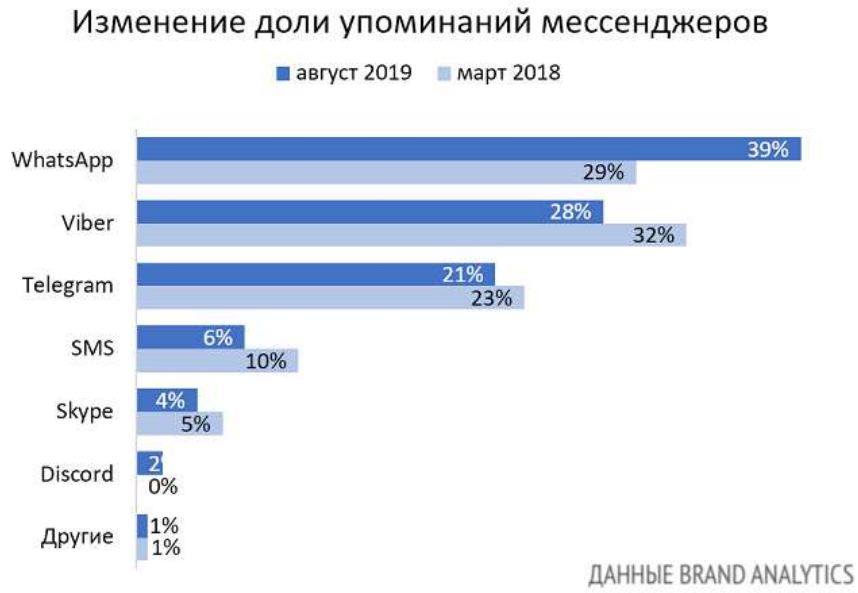
По данным исследования Brand Analytics, проведенного в августе 2019 года, интерес россиян к мессенджерам неуклонно растет. Как показывает статистика, за последние полтора года количество сообщений о мессенджерах выросло почти в полтора раза – с 11,5 млн в марте 2018 года до 16,4 млн в августе 2019 года. А если сравнивать с февралём 2017 года – почти в два с половиной раза, с 6,6 млн.

На первое место рейтинга популярности в российских соцсетях вышел мировой лидер – WhatsApp. Впервые за почти три года измерений WhatsApp обогнал бессменного победителя прошлых рейтингов — Viber.

Летом 2019 года WhatsApp добавил функцию broadcast only (возможность делать публикации только для администраторов), позволяющую трансформировать групповые чаты в аналог публичных каналов. Таким образом, мессенджер, планирует повторить успех Telegram.

На сегодняшний день главным драйвером роста WhatsApp остаются групповые чаты бытовой тематики.

На второе место рейтинга популярности в российских соцмедиа спустился Viber с долей 28% от всех сообщений, посвящённых мессенджерам. По сравнению с прошлым годом, его доля снизилась на 4%. Viber делает ставку на публичные сообщества, способные «вместить» до 1 млрд пользователей. А также – на официальные бизнес-аккаунты для взаимодействия брендов с клиентами. Но это и основная помеха для более широкого использования мессенджера – проблема спама.



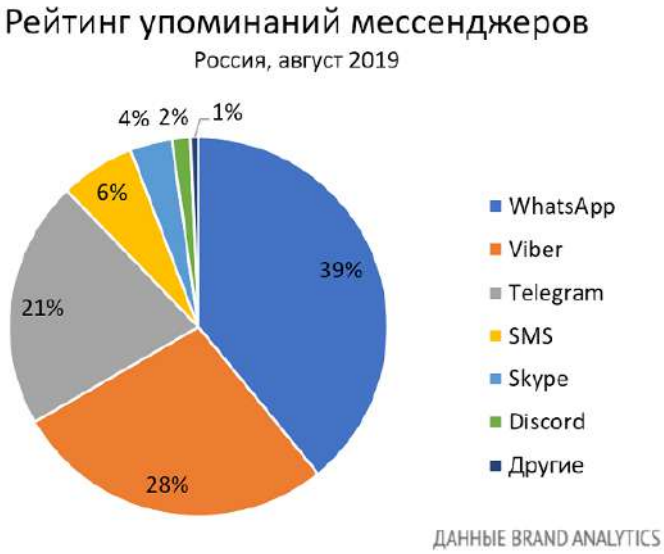
Отметим, что уполномоченным с февраля 2019 года созданы группы и каналы для общения и распространения информации в указанных популярных мессенджерах. В Viber и WhatsApp архангельский уполномоченный создала общие чаты с экспертами pro-bono, общественными представителями в муниципальных образованиях и проводит онлайн-консультирование для предпринимателей из отдаленных и труднодоступных муниципальных образований. Также Ольга Горелова общается в группах с федеральным и местным аппаратом, состоит в общей группе уполномоченных.

Замыкает тройку мессенджеров Telegram. Основа соцмедийной популярности Telegram – публичные каналы. Доля упоминаний снизилась – с 23% в марте 2018 до 21% в августе 2019 года. Несмотря на обсуждение блокировки мессенджера Роскомнадзором весной 2018 года. Telegram сегодня – полноценное медиа, влияющее на общественное мнение наравне с традиционными СМИ.

На Telegram-канал уполномоченного https://t.me/businessombudsman29 подписаны 206 человек.

По данным исследования, SMS продолжают терять популярность – с 10% сообщений в марте 2018 года до 6% в августе 2019.

Skype собрал 4% упоминаний (-1%). Но, учитывая потребности предпринимателей, работающих в отдаленных муниципалитетах Архангельской области, Ольга Горелова использует для общения и канал Skype: Lupisitta, создавая для предпринимателей максимально комфортные и открытые условия для взаимодействия.



Для расчёта рейтинга проанализированы 2,1 млрд русскоязычных сообщений социальных медиа за август 2019 года. Поток включает социальные сети «ВКонтакте, Одноклассники», Twitter, Facebook, Instagram, YouTube, «Мой Мир», «МирТесен», а также блоги, форумы, публичные каналы мессенджеров, комментарии к новостным статьям. Сообщения от автоматических аккаунтов (ботов) исключены из анализа.

1.5.3. Социальные сети

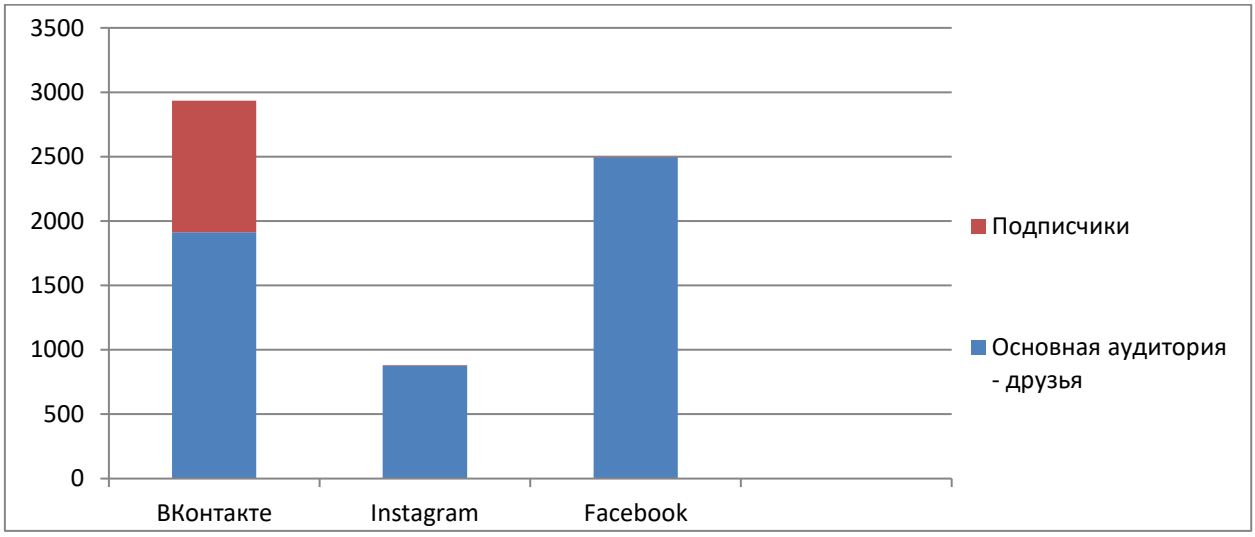
Социальные сети в современном мире становятся полноценным средством публичной коммуникации и влияют на формирование общественного мнения. Популярность социальных сетей также свидетельствует о высокой значимости их как канала информирования.

В 2019 году с целью популяризации института уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, информирования предпринимательского сообщества об эффективных инструментах защиты прав бизнеса и создания благоприятного имиджа органов государственной власти уполномоченным Ольгой Гореловой активно используются личные страницы в социальных сетях:

https://vk.com/lupisitta (1914 друзей, 1021 подписчиков)

https://www.facebook.com/lupisitta (2 494 друзей)

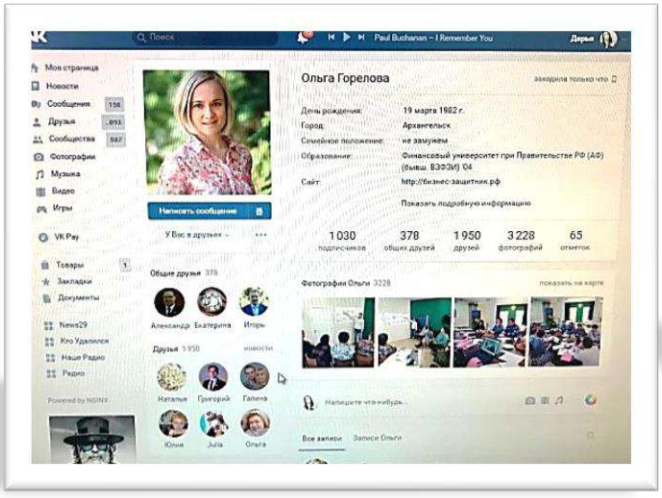
https://www.instagram.com/lupisitta/ (876 подписчиков)

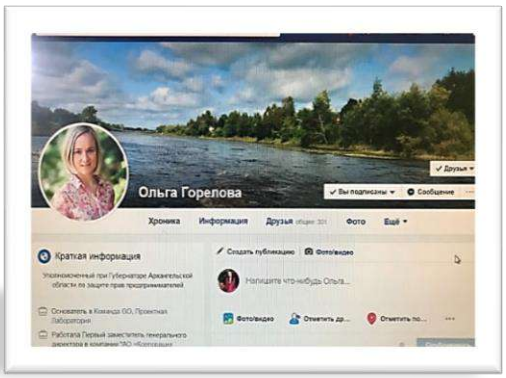


На личных страницах уполномоченного в социальных сетях размещена актуальная информация о предстоящих деловых мероприятиях, мерах поддержки для предпринимателей, фотографии и ссылки на полезные информационные ресурсы.

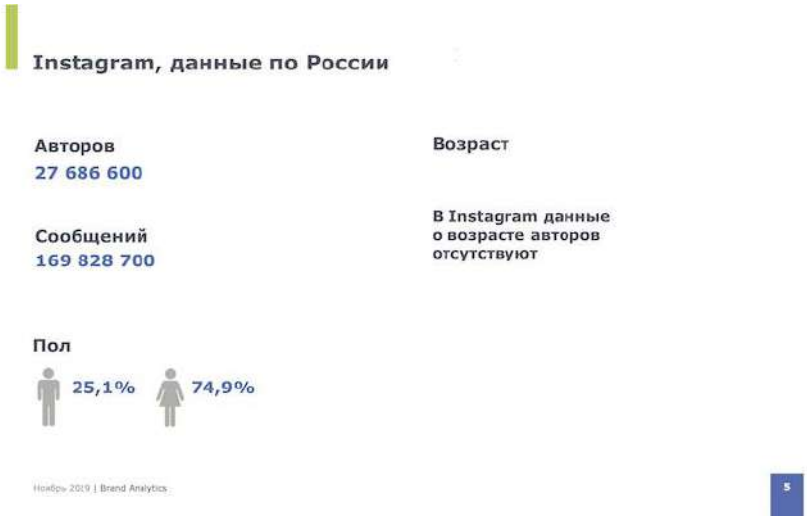
Социальной сетью номер один в России остается ВКонтакте: в этой соцсети в ноябре 2019 года 30,7 млн пользователей написали 556 млн публичных сообщений, в среднем по 18 сообщений на автора.

По охвату аудитории среди аккаунтов Ольги Гореловой Вконтакте также занимает первое место. Общий охват около 3 тыс. человек.





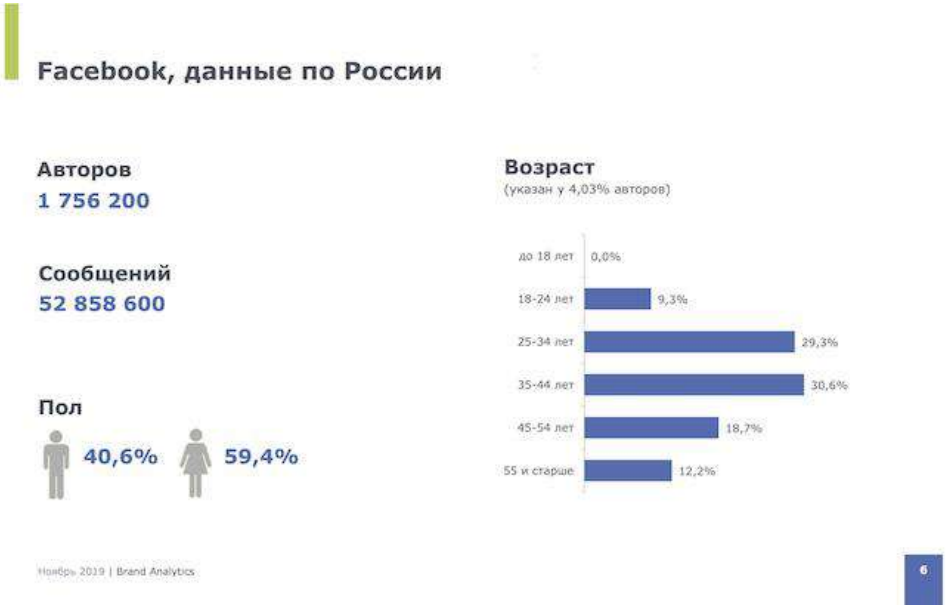
На втором месте Instagram с небольшим отставанием по количеству авторов (27,6 млн). Относительно невысокая активность пользователей (в среднем 6 публичных сообщений на автора) привела к более, чем трехкратному отставанию от VK по количеству публичных сообщений (170 млн).



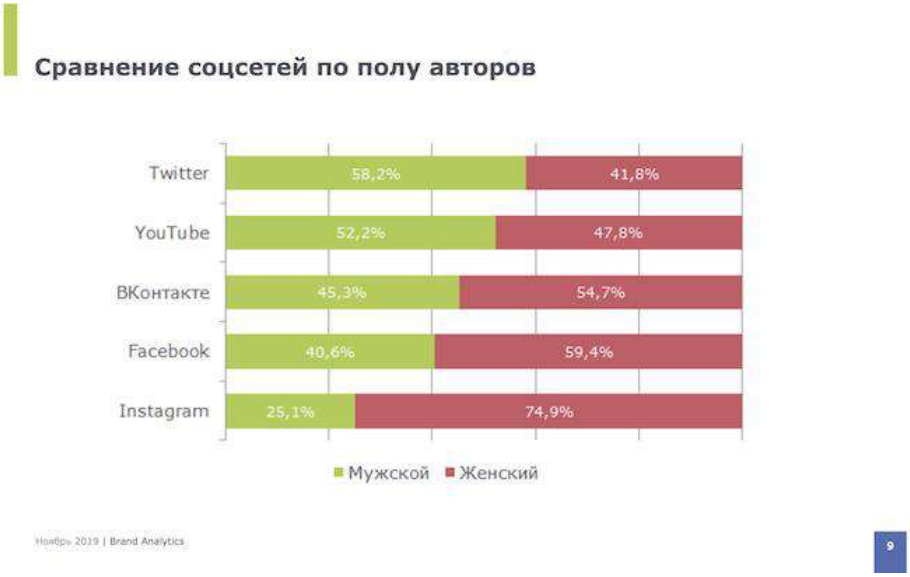
Замыкают тройку Одноклассники, где 6,5 млн активных авторов опубликовали 120 млн сообщений. Пользователи Одноклассников такие же активные, как и пользователи ВКонтакте – 18 сообщений на человека в месяц.

Активных авторов в Facebook меньше, чем у лидера в 18 раз – только 1,8 млн. По количеству сообщений соцсеть уступает ВКонтакте более чем в 10 раз. Активность авторов достаточно высокая – 30 постов на автора.

По своему опыту бизнес-уполномоченный отмечает, что социальной сетью Facebook пользуется более взрослая аудитория.



У пишущей аудитории российских социальных сетей остается «женское лицо». Особенно это актуально для Instagram, где девушек, среди «говорящих» пользователей – 75%. В Facebook и VK чуть больше «равноправия» – 60% и 55% женщин соответственно среди пишущих авторов. И только в YouTube и Twitter преимущество у активных мужчин – 52% и 58%.



Лидер по проникновению в России — ВКонтакте: 21% населения написал в ноябре в VK хотя бы один пост. Наиболее сильные позиции у соцсети – на исторической родине, в Санкт-Петербурге (проникновение – 53,9%). На втором месте Мурманская область (37,7%), на третьем – республика Карелия (37,6%), четвертое место – Вологда (37%), замыкает пятерку лидеров Архангельская область (проникновение – 35,68%).

	Регион	Авторов	% от насел.
	Всего по России	30 731 626	20,97%
1	Санкт-Петербург	2 818 344	53,93%
2	Мурманская область	287 021	37,66%
3	Республика Карелия	237 077	37,64%
4	Вологодская область	438 551	36,92%
5	Архангельская область	402 127	35,58%
6	Севастополь	136 796	32,86%
7	Калининградская область	316 119	32,37%
8	Пермский край	832 204	31,59%
9	Республика Коми	268 663	31,36%
10	Новгородская область	190 438	30,93%

% от насел. - количество авторов, делённое на количество жителей региона

Instagram – второй по уровню проникновения: 19% населения России было активно в этой соцсети в ноябре. И здесь Питер в лидерах – 44,8% жителей города что-то постили в Инстаграм в прошлом месяце. На втором месте – Сахалинская область с 41,2%. На третьем месте – Севастополь с 39,5%.

И лишь в Facebook Москва активнее других городов – 6,7% проникновения. Общая цифра проникновения Facebook по России – 1,2%. На втором месте по использованию Facebook традиционно активный Санкт-Петербург – 3% проникновения. На 3 месте Калининградская область – 2,2%.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что работа в социальных сетях выходит на новый уровень – по качеству распространения информации и охвату аудитории. Социальные сети, а конкретно странички публичных людей, специализирующихся в разных сферах жизни, вызывают большее доверие у аудитории по сравнению со средствами массовой инфомрации.

В социальных сетях уполномоченного пользователи в открытом диалоге могут высказать свое мнение, направить личное сообщение, прокомментировать ситуацию или задать вопрос уполномоченному, а также при необходимости получить оперативный ответ и интересующую информацию.

Работа Интернет-ресурсов относится к комплексу мер по организации и получению обратной связи, повышению взаимного доверия, а также установлению прямого диалога между уполномоченным, аудиторией и средствами массовой информации.

1.5.4. Сотрудничество со средствами массовой информации

Деятельность уполномоченного подразумевает высокий уровень сотрудничества, свободный доступ к информации, а также привлечение средств массовой информации к значимым событиям в сфере защиты прав предпринимателей.

В 2019 году мониторинг упоминаемости, который проводит федеральный аппарат Б.Ю. Титова, показал, что количество упоминаний о деятельности регионального уполномоченного в региональных и федеральных средствах массовой информации составило 992 упоминаний, что почти в 2 раза больше, чем в 2018 году (574 публикации). В 2017 году статистка составила 276 упоминаний.

Стоит отметить, что согласно данным федерального мониторинга в 2019 году Ольга Горелова вошла в пятерку лидеров по медиа-активности среди уполномоченных, работающих во всех субъектах Российской Федерации.

В частности, были организованы прямые эфиры и интервью на телевидении: ГТРК «Поморье», новодвинское телевидение «Норд-ТВ», телевидение «Регион29».

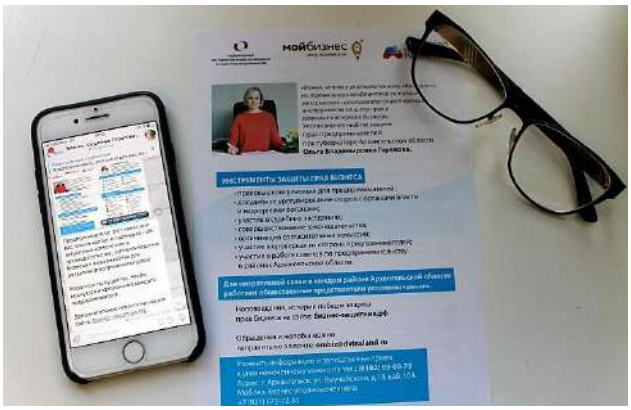
Уполномоченный активно работает со следующими средствами массовой информации: ГТРК «Поморье», печатные издания «Бизнес-класс. Архангельск», «Архангельск», «Московский Комсомолец в Архангельске», «Российская газета», радио «Поморье», а также информационные сайты: www.dvinanews.ru, www.bclass.ru, www.dvinainform.ru, www.region29.ru, www.izvestia29.ru, www.regnum.ru.

В течение года в прессе были опубликованы материалы по актуальным темам, связанным с работой аппарата уполномоченного. В частности, средства массовой информации активно освещали назначение уполномоченного в феврале 2019 года, работу ежеквартального единого дня отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества «Бизнес-среда Поморья», международный проект Совета Европы Прекоп II, проводимый в Архангельске дважды и ряд популярных образовательных семинаров для бизнеса, организованных уполномоченным.

Широкое освещение получила работа уполномоченного о снижении на территории муниципального образования «Город Архангельск» корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю по кодам 07 и 09. В адрес уполномоченного только по этому вопросу поступило около 300 обращений от бизнеса.

Отдельно стоит выделить внимание журналистов к «Историям успеха», когда нарушенные права бизнеса успешно восстановлены. Большой интерес, например, вызвала ситуация когда Ольга Горелова помогла вернуть предпринимательнице 60 меховых изделий, изъятых при проведении проверки, на общую сумму около 8 миллионов рублей.

В районной прессе освещаются совместные приемы уполномоченного и представителей прокуратуры Архангельской области, представителей местных налоговых инспекций, которые проходят в рамках советов по поддержке предпринимательства при главах различных муниципальных образований. Информация о работе в советах размещена на страницах районных газет, в соответствующих группах социальных сетей и на сайтах администраций. Материалы по итогам заседаний также представлены на сайте www.pressa29.ru.



В 2019 году для предпринимателей был подготовлен раздаточный материал – листовки, содержащий информацию о полномочиях уполномоченного, инструментах защиты прав и законных интересов бизнеса, контактные данные института и крупнейших бизнес-объединений региона.

Средства массовой информации обеспечивают дополнительную публичную и открытую связь между уполномоченным, органами государственной власти, органами местного самоуправления и предпринимателями. Работа журналистов по освещению фактов нарушения прав субъектов малого и среднего бизнеса, а также историй побед по защите интересов предпринимателей способствует повышению правовой и информационной грамотности предпринимательского сообщества, а также привлечению общественного внимания и усилению контроля за результатом конкретных дел.

2. Анализ работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями (с отдельными «историями успеха»)

В соответствии с областным законом от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Архангельской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Архангельской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим одним из основных источников информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются их жалобы и обращения, поступающие в адрес уполномоченного. Обращения поступают к уполномоченному в ходе личного приема, почтовым отправлением, на электронную почту. Открытость деятельности и фактическая доступность обращения к уполномоченному обеспечивается также возможностью непосредственного взаимодействия заявителя напрямую с уполномоченным посредством устного общения по телефону.

За период 2019 года в аппарат уполномоченного поступило 247 обращений, из них:

- жалобы – 71;
- заявления – 62;
- предложения – 4;
- устные консультации – 110.

По итогам работы аппарата рассмотрено 225 обращений, успешно разрешено в пользу субъектов предпринимательской деятельности 29 жалоб.

В сравнении с показателями 2018 года в 1,5 раза увеличилось число обращений в адрес уполномоченного, что свидетельствует о повышении

узнаваемости института бизнес-омбудсмена в регионе, а также подтверждает потребность субъектов предпринимательской деятельности в повышении их правовой защиты и слабую готовность бизнеса к вводимым изменениям в различных сферах ведения предпринимательства.

Среди наиболее частых тем обращений в аппарат уполномоченного – налоги и неналоговые нововведения (онлайн-кассы, обязательная маркировка товаров), проверочные мероприятия в рамках осуществления государственного и муниципального контроля (надзора), аренда и земельные отношения, деятельность правоохранительных органов, закупки для государственных и муниципальных нужд, совершенствование регионального и муниципального законодательства в отношении субъектов предпринимательской деятельности, споры с хозяйствующими субъектами, трудовое и пенсионное законодательство.

По каждому поступающему в адрес уполномоченного обращению проводятся мероприятия по проверке изложенных доводов, в том числе направляются соответствующие запросы в органы государственной власти или органы местного самоуправления с целью получения необходимой информации, а также для проверки законности и обоснованности решений или действий (бездействия) их должностных лиц. Кроме того, задача уполномоченного заключается не только в принятии мер, направленных на защиту и восстановление прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, но и в правовом просвещении и разъяснении широкого круга вопросов, затрагивающих интересы предпринимателей.

Отдельно можно обозначить следующие кейсы успешной защиты прав предпринимателей уполномоченным в 2019 году.

Благодаря помощи уполномоченного был уменьшен размер арендной платы за нежилое помещение.

В ноябре 2019 года на личный прием к уполномоченному обратился заявитель по вопросу несогласия с установленным размером арендной платы за нежилые помещения, предоставляемые Обществу[1] в аренду органом местного самоуправления в заявительном порядке.

Для разрешения вопроса уполномоченным в адрес заместителя Главы муниципального образования было направлено обращение по вопросу проверки обоснованности установленной решением заседания коллегии департамента муниципального имущества администрации муниципального

[1] Здесь и далее – общество с ограниченной ответственностью (обезличено)

образования в сентябре 2019 года для Общества арендной платы в размере 448 руб. без учета НДС за 1 кв.м.

В результате ранее принятое в сентябре 2019 года решение отменено, для Общества установлена арендная плата в существенно меньшем размере - 272 руб. без учета НДС за 1 кв.м.

Уполномоченным оказано содействие в получении согласования проектной документации.

В адрес уполномоченного поступила жалоба Общества по вопросу необоснованного отказа инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области (далее – Инспекция) в согласовании проектной документации «План проведения спасательных археологических полевых работ» по одному из объектов г. Архангельска.

Для разрешения изложенных в обращении обстоятельств уполномоченным был изучен представленный пакет документов и дана правовая оценка. Запрошены объяснения Инспекции по существу возникшей ситуации.

В рамках проведения ежеквартального «Единого дня отчетности» контрольно-надзорных органов перед предпринимательским сообществом 15 мая 2019 года состоялась согласительная комиссия с участием инспекции, бизнес-уполномоченного и законного представителя Общества. В результате взаимодействия были разобраны все замечания и выработан дальнейший порядок действий, в дальнейшем Общество получило необходимое согласование.

Уполномоченный побудил должника погасить имеющуюся задолженность перед субъектом предпринимательской деятельности.

Общество пожаловалось на неисполнение администрацией муниципального образования контракта на поставку оборудования для пищеблока в целях строительства детского сада. Обязательства по контракту были выполнены Обществом в полном объеме, что подтверждалось подписанными со стороны администрации муниципального образования товарными накладными ещё в декабре 2018 года. Однако оплата работ на момент обращения к уполномоченному (июль 2019 года) заказчиком не была произведена.

Мотивированное обращение уполномоченного в адрес главы администрации муниципального образования о необходимости принять меры, необходимые для выполнения условий контракта, побудили должника погасить имеющуюся задолженность.

Участие уполномоченного в рассмотрении дел об административных правонарушениях помогло предпринимателю избежать крупного штрафа.

В деятельности предпринимателя в результате проведении совместной выездной проверки Прокуратурой г. Архангельска и Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований.

Оказывая содействие предпринимателю, уполномоченный принял участие в рассмотрении Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3, 6.6, 6.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, представив административному органу правовую позицию, направленную на защиту прав предпринимателя.

В результате, постановлениями заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Архангельской области предприниматель был привлечен к административной ответственности по двум правонарушениям, предусмотренным статьями 6.3 и 6.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с назначением минимального штрафа, установленного санкцией каждой статьи в размере 500 рублей и 3000 рублей соответственно.

2.2. Реализация бизнес-омбудсменом специальных полномочий

2.2.1. Участие уполномоченного в судебных разбирательствах

Одной из реализуемых уполномоченным форм поддержки субъектов предпринимательской деятельности является его участие в судебных разбирательствах. В 2019 году уполномоченный участвовал в судах общей юрисдикции в качестве защитника по 4 делам об административных правонарушениях, рассматриваемым мировыми судьями судебного участка № 1 Няндомского судебного района Архангельской области, а также в качестве заинтересованного лица в административном деле по оспариванию юридическим лицом представления прокуратуры г. Архангельска.

Так, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденных в отношении организаций и их должностных лиц, уполномоченный ходатайствовал о применении части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании указанной нормы наказание в виде административного штрафа было заменено судом на предупреждение.

Судебное разбирательство по административному исковому заявлению о признании незаконным представления прокуратуры г. Архангельска находится в производстве судьи Соломбальского районного суда г. Архангельска и решение по иску не принято.

Кроме того, бизнес-омбудсмен активно участвовал в спорах, рассматриваемых Арбитражным судом Архангельской области. В 2019 году уполномоченный был привлечен в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, по 5 арбитражным делам. Два спора были связаны с делами об административных правонарушениях (привлечение к административной ответственности; оспаривание постановления по делу об административном правонарушении), ещё один спор касался вопроса взыскания предпринимателем неосновательного обогащения и убытков с органа местного самоуправления. По двум делам (№ А05-13047/2019, №А05-7658/2019) предмет спора был связан с взысканием задолженностей с органов местного самоуправления по исполненным предпринимателями муниципальным контрактам.

Судебному разбирательству по делу №А05-7658/2019 предшествовала работа уполномоченного по урегулированию конфликта в досудебном порядке. Из фактических обстоятельств следовало, что между предпринимателем и администрацией муниципального образования был заключен контракт по текущему ремонту улиц. Администрация (заказчик), не принимая и не оплачивая работы, сослалась на неверное определение предпринимателем (подрядчиком) места выполнения работ. Следует отметить имеющиеся недостатки технического задания, содержание которого не позволяло определить точное описание места работ.

Будучи убежденной в обоснованности претензии предпринимателя, О.В. Горелова аргументировано доказывала необходимость оплаты выполненных работ, в том числе и в ходе встречи с заместителем главы администрации. Вместе с тем бездействие администрации муниципального образования повлекло необходимость защиты прав предпринимателя в судебном порядке. На протяжении судебных заседаний уполномоченный поддерживал позицию предпринимателя, права и законные интересы которого в конечном счете были восстановлены судом. С администрации в пользу предпринимателя был взыскан долг, а также пени и расходы по уплате

государственной пошлины. Судебный акт Администрацией в апелляционном порядке не был обжалован и вступил в законную силу.

В анализируемый период уполномоченный также участвовал в рассмотрении 10 судебных споров без процессуального статуса по делу, в том числе с целью оказания содействия в формировании правовой позиции для защиты интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Всего в 2019 году уполномоченный был вовлечен в рассмотрение 20 судебных споров (33 судебных заседания) с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что значительно превышает показатели 2018 года (2 судебных спора).

2.2.2. Посещение уполномоченным осужденных по «экономическим» статьям в учреждениях УФСИН России по Архангельской области

В 2019 году уполномоченным проводилась работа по выявлению случаев нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по «экономическим» статьям Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) на территории Архангельской области.

В соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и подпункта 12.1 пункта 1 статьи 9 областного закона от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» уполномоченный имеет право в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160 и 165 УК РФ, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190 - 199.2 УК РФ, без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы, расположенные на территории Архангельской области.

На основании приведенных норм уполномоченный обратился к начальнику Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области России по Архангельской области (далее – УФСИН России по Архангельской области) за предоставлением информации о лицах, подозреваемых, обвиняемых, осужденных по «экономическим» статьям,

и содержащихся в учреждениях УФСИН России по Архангельской области. По результатам анализа полученных сведений и изучения общедоступной информации о совершенных предпринимателями преступлениях, в ноябре 2019 года уполномоченный посетил ФКУ ИК-7 УФСИН России по Архангельской области, ознакомившись с условиями содержания осужденных, и провел личный прием с предпринимателем, отбывающим наказание. Работа в указанном направлении будет продолжена в 2020 году.

2.2.3. Направление мотивированных предложений в органы местного самоуправления

Подпунктом 8 пункта 1 статьи 9 областного закона от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ уполномоченный наделен правом направлять в органы местного самоуправления мотивированные предложения об отмене, о приостановлении действия, признании утратившими силу необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности муниципальных правовых актов.

В 2019 году в связи с массовыми обращениями предпринимателей уполномоченным в адрес глав и руководителей представительных органов муниципальных образований были направлены мотивированные обращения с просьбой снизить ставки налога на имущество физических лиц, установленные в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ.

Указанные изменения было рекомендовано распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

По состоянию на 31 декабря 2019 года налоговые ставки снижены более чем в 60 муниципальных образованиях Архангельской области.

2.2.4. Участие уполномоченного в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области (далее – ОРВ) является необходимым элементом формирования правовой среды и комфортных условий ведения бизнеса на территории нашего региона.

Уполномоченный, в рамках компетенции, определенной областным законом от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ, участвует в ОРВ на этапе проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Архангельской области, нормативным правовым актам Архангельской области.

По итогам 2019 года уполномоченным в рамках ОРВ рассмотрено 42 правовых акта. По результатам рассмотрения дана оценка и направлены соответствующие предложения в отношении 31 проекта нормативных правовых актов, а также по 11 действующим правовым актам муниципального и регионального уровней.

В октябре 2019 года уполномоченным совместно с министерством экономического развития Архангельской области было организовано совещание с исполнительными органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросу проведения ОРВ в Архангельской области.

Ольга Горелова призвала руководителей региональных ведомств соблюдать требования нормативных правовых актов Архангельской области,

предусматривающих обязательное проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов, которые прямо или косвенно затрагивают права и законные интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливают или изменяют ранее предусмотренные для них обязанности, вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения, устанавливают, изменяют или отменяют ранее установленную ответственность, а также способствуют возникновению необоснованных расходов предпринимателей и областного бюджета.

Кроме того, уполномоченный обратил внимание участников совещания на необходимость соблюдения исполнительными органами государственной власти Архангельской области, являющимися разработчиками проектов нормативных правовых актов Архангельской области, направленных на регулирование отношений с участием субъектов предпринимательской деятельности, положений Порядка обеспечения деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 15 мая 2014 года №53-у, а также Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 6 февраля 2014 года № 12-у, в части обязательного информирования уполномоченного о разработке таких проектов и согласования с ним.

2.3. Системные административные барьеры, разрешенные аппаратом уполномоченного в 2019 году

1) Снижение на территории МО «Город Архангельск» корректирующего коэффициента К2 при уплате единого налога на вмененный доход для предпринимателей, занятых в сфере розничной торговли по кодам 07 и 09.

В результате принятия решения Архангельской городской Думы от 25 апреля 2018 года № 648 «О внесении изменений в приложение к решению Архангельского городского Совета депутатов от 29.11.2005 № 67 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, осуществляемых на территории муниципального образования «Город Архангельск» более чем в 2 раза увеличились значения корректирующих коэффициентов базовой доходности

К2 для предпринимателей, занимающихся розничной торговлей. Как следствие, фактический размер единого налога на вмененный доход, предполагаемого к уплате предпринимателями в бюджет МО «Город Архангельск», по сравнению с плановым расчетом на 2019 год с учетом увеличения коэффициента К1 возрос в 2,14 раза. Ситуация усугубилась и тем, что о принятии спорного решения стало широко известно лишь в начале 2019 года, а само по себе решение принималось без учета мнения предпринимательского сообщества.

Работа по снижению корректирующих коэффициентов базовой доходности К2 велась уполномоченным с февраля 2019 года с большим потоком предпринимателей, инициаторами первоначального решения, коллегами-депутатами областного и городского уровня, налоговой инспекцией, Общественной палатой Архангельской области – на разных площадках, с подключением СМИ.

Лишь 27 ноября 2019 года на сессии Архангельской городской Думы депутатами было принято компромиссное в пользу бизнеса решение о снижении на территории МО «Город Архангельск» корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю по кодам 07 и 09.

2) Снижение ставок налога на имущество физических лиц (в том числе для индивидуальных предпринимателей) в муниципальных образованиях Архангельской области.

В 2014 году на территории муниципальных образований Архангельской области (поселений, городских округов) решениями их представительных органов введен налог на имущество физических лиц, налоговая база по которому определяется как кадастровая стоимость. Этими же решениями определены налоговые ставки в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ), на территории практически всех муниципальных образований Архангельской области была установлена ставка в размере 2% (максимально допустимая Налоговым кодексом РФ).

В 2017 году распоряжением министерства имущественных отношений Архангельской области № 2037-р на 2018 год определен перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость

(далее – перечень). В перечень вошли объекты недвижимости административно-делового, торгового и другого аналогичного назначения, принадлежащие также индивидуальным предпринимателям.

С утверждением перечня по данным объектам с 1 января 2018 года стала применяться ставка в размере 2% против ставки 0,5% от кадастровой стоимости (в 2015-2017 годах). Более того, с 2018 года отменено применение понижающих коэффициентов, предусмотренных Налоговым кодеком РФ, которые действовали при исчислении суммы налога (от 0,2 до 0,6 в 2015-2017 годах).

В итоге данные изменения привели к увеличению суммы налога по объектам, включенным в перечень за 2018 год, в среднем в 6–8 раз.

По инициативе уполномоченного представительными органами муниципальных образований ставки налога на имущество физических лиц, установленные в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, были снижены более чем в 60 муниципальных образованиях Архангельской области.

3) Корректировка дополнительных ограничений при организации пассажирских перевозок по заказу на территории Архангельской области.

В июле 2019 года в адрес уполномоченного поступили обращения предпринимателей Архангельской области, содержащие жалобу на постановление Правительства Архангельской области от 4 июня 2019 года № 292-пп «О введении ограничений при организации перевозок пассажиров и багажа по заказу на территории Архангельской области» (далее – постановление Правительства Архангельской области № 292-пп).

Указанным постановлением были введены следующие ограничения при организации перевозок пассажиров и багажа по заказу на территории Архангельской области:

1. Установлен перечень мест, отправление из которых одного и того же автобуса более трех раз в течение одного месяца запрещается;

2. Установлен перечень мест, отправление из которых должно согласовываться с министерством транспорта Архангельской области;

3. Утвержден порядок согласования мест, отправление из которых одного и того же автобуса осуществляется более трех раз в течение одного месяца.

Нововведения затронули сразу несколько сфер бизнеса – пассажирские перевозки и туризм. Предприниматели указывали на необоснованность критериев установленных ограничений, в том числе по местам и количеству

отправлений, а также на длительные процессы согласования иных мест посадки и высадки пассажиров.

Уполномоченным было установлено, что проект постановления Правительства Архангельской области № 292-пп не проходил процедуру оценки регулирующего воздействия, в связи с чем при его принятии не было учтено мнение предпринимательского сообщества.

По инициативе уполномоченного министерством экономического развития Архангельской области в период с 12.09.2019 по 09.10.2019 была проведена экспертиза постановления.

В рамках публичных консультаций постановление было рассмотрено на площадке экспертного совета при уполномоченном с участием представителей инициатора и разработчика постановления, предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки по заказу и деятельность в сфере туризма на территории Архангельской области.

Кроме того, бизнес-омбудсменом неоднократно проводились рабочие встречи с участием представителей министерства транспорта Архангельской области, министерства экономического развития Архангельской области, министерства культуры Архангельской области, правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, Северного МУГАДН, с целью проработки допустимых вариантов изменения правового акта. По итогам состоявшихся рабочих встреч участники пришли к новому согласованному перечню мест, где запрещается высадка и посадка пассажиров, который отвечает целям постановления и реализуем с точки зрения правоприменения.

В результате Правительством Архангельской области принято постановление от 17 декабря 2019 года № 695-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 4 июня 2019 года № 292-пп», в соответствии с которым утвержден перечень мест на территориях муниципальных образований Архангельской области, отправление из которых одного и того же автобуса, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается (введена конкретизация по адресам).

При этом перечень мест, отправление из которых должно согласовываться с министерством транспорта Архангельской области, а также порядок согласования таких мест признаны утратившими силу.

Названные изменения вступили в силу с 1 января 2020 года.

4) Уточнение дополнительных ограничений при реализации алкогольной продукции на территории Архангельской области.

В июне 2019 года уполномоченным ввиду массовых обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросу действующих ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области в дни проведения выпускных мероприятий, закрепленных в постановлении Правительства Архангельской области от 5 июня 2012 года № 222-пп «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области» (далее – постановление Правительства Архангельской области № 222-пп), была организована рабочая встреча с представителями министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, а также министерства образования Архангельской области.

По результатам встречи участники пришли к единому мнению о необходимости внесения изменений в указанное постановление.

С учетом мнения предпринимательского сообщества уполномоченным были сформированы следующие ключевые предложения по изменению указанного выше постановления:

1. Уточнить действие дополнительных ограничений в дни выпускных мероприятий, установленных в границах населенных пунктов муниципальных районов и городских округов, чтобы не ограничивать продажу алкогольной продукции в тех населенных пунктах районов, где не установлены дни проведения выпускных мероприятий.

2. Скорректировать сроки издания нормативных правовых актов муниципальных образований об установлении дат проведения выпускных мероприятий и их опубликовании: издание акта – не позднее, чем за 30 дней до дней проведения выпускных, опубликование – не позднее, чем за 10 дней. Это позволит предпринимателям быть заранее информированным и планировать свою деятельность по реализации продукции.

3. Ввести рекомендации для органов местного самоуправления по ограничению количества дат проведения выпускных мероприятий в общеобразовательных организациях: для городских округов – не более 5, для населенных пунктов муниципальных районов – не более 7.

Министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области был разработан проект правового акта о внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области № 222-пп,

который в период с 08.10.2019 по 06.11.2019 проходил процедуру оценки регулирующего воздействия.

С учетом поступивших предложений и замечаний от участников публичных консультаций вопрос о внесении изменений в постановление был разрешен в 1 квартале 2020 года.

5) Корректировка критериев отнесения инвестиционных проектов к приоритетным инвестиционным проектам Архангельской области.

По итогам анализа практик других субъектов Российской Федерации и состоявшейся 3 октября 2019 года встречи уполномоченного с руководителями деловых объединений Архангельской области, министерством экономического развития Архангельской области и АНО АО «Агентство регионального развития» уполномоченным были выработаны предложения по корректировке подхода оценки инвестиционных проектов Архангельской области, претендующих на получение статуса «приоритетный» в рамках Регламента сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 30 января 2018 года № 26-пп «Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Архангельской области» (далее – постановление Правительства Архангельской области № 26-пп). В результате было предложено:

1. Определить следующие требования, предъявляемые к приоритетным инвестиционным проектам:

- Инвестор поставлен на учет в налоговом органе Архангельской области и осуществляет деятельность в рамках инвестиционного проекта на территории Архангельской области;
- Инвестиционный проект соответствует приоритетам, целям, ключевым проектам и задачам Стратегии социально-экономического развития Архангельской области на период до 2035 года;
- Объем инвестиций в форме капитальных вложений в основные средства составляет не менее 50 млн. рублей в течение первых трех лет реализации проекта;
- Инвестиционный проект создает на территории Архангельской области (на территории реализации инвестиционного проекта) не менее 20 новых рабочих мест (в том числе не менее 5 высокопроизводительных) в случае создания нового производства либо обеспечивает сохранение

и модернизацию рабочих мест на территории Архангельской области (на территории реализации инвестиционного проекта) в случае расширения действующего производства;

- Прогнозный уровень заработной платы работников по инвестиционному проекту на период не менее 5 лет с начала осуществления операционной фазы проекта составляет не ниже прогнозного среднего уровня заработной платы в аналогичных видах экономической деятельности на территории Архангельской области (или не ниже двукратного минимального размера оплаты труда в Архангельской области).

2. Заменить проведение сводной интегральной оценки проектов на этапе первичной оценки заявки и пакета документов инвестора специализированной организацией по работе с инвесторами в режиме «одного окна» в Архангельской области на процедуру комплексной экспертизы инвестиционного проекта по направлениям:

- Анализ устойчивости, экономической эффективности и социального эффекта инвестиционного проекта, его соответствия приоритетам, целям, ключевым проектам и задачам Стратегии социально-экономического развития Архангельской области на период до 2035 года – со стороны министерства экономического развития Архангельской области;
- Анализ бюджетной эффективности инвестиционного проекта: бюджетный эффект в виде поступления налогов в бюджет Архангельской области и бюджеты муниципальных образований Архангельской области имеет положительное значение к суммарному объему налоговых льгот, планируемых к получению по инвестиционному проекту (рассчитывается в случае, если инвестор предполагает получить государственную поддержку в виде льгот по налогам и сборам) – со стороны министерства финансов Архангельской области;
- Анализ применения технологий, качественных характеристик планируемой к выпуску продукции (товаров, услуг), стратегии маркетинга, а также возможной государственной поддержки в рамках отраслевых федеральных и региональных программ – со стороны профильного исполнительного органа государственной власти Архангельской области.

Результаты комплексной экспертизы предлагается представлять соответствующими ведомствами на заседании рабочей группы при министерстве экономического развития Архангельской области с целью принятия решения об одобрении проекта для включения в реестр приоритетных инвестиционных проектов Архангельской области, а также в рамках заседания комиссии по инвестиционной политике и развитию

конкуренции в Архангельской области (далее – комиссия). При этом инвестиционному проекту присваивается статус «приоритетный» по результатам голосования членов комиссии при условии его одобрения большинством голосов.

Выработанные предложения найдут свое отражение при корректировке положений постановления Правительства Архангельской области № 26-пп.

6) Снижение ставки по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) по базе «доходы за вычетом расходов».

При подготовке ежегодного доклада о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области за 2018 год уполномоченным был проведен анализ условий применения предпринимателями упрощенной системы налогообложения.

Так, было выявлено, что Архангельская область вошла в тройку из 85 регионов, где действуют максимальные ставки по УСН.

Как следствие, многие предприниматели перерегистрируются в соседние регионы, где ставка снижена до 2-5 процентов в зависимости от базы налогообложения и вида экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности.

Предложения о необходимости оперативного пересмотра ставок по УСН для субъектов предпринимательской деятельности были заявлены уполномоченным на сессии Архангельского областного Собрания депутатов в мае 2019 года.

В ходе обсуждений с Правительством Архангельской области и областными депутатами профильных комитетов 25 сентября 2019 года был принят областной закон «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов».

Законом уменьшается налоговая ставка для предпринимателей, работающих на УСН в сфере сельского хозяйства, научных исследований, производства пищевых продуктов, одежды, мебели и др. (до 10 процентов), работающих в социальных сферах, общепита и гостеприимства – до 8 процентов.

Закон действует с 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года.

2.4. Перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного, и предложения по их разрешению

1) Исчисление индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы минус расходы» страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, исходя из полученных доходов без учета понесенных ими расходов.

В настоящее время страховые взносы исчисляются предпринимателями по правилам, установленным новыми нормами, закрепленными в главе 34 Налогового кодекса РФ. Так, Налоговым кодексом РФ вычет сумм расходов при определении размера страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за соответствующий расчетный период предусмотрен только в отношении тех индивидуальных предпринимателей, которые применяют общую систему налогообложения. Норм, распространяющих данный подход на иных плательщиков на других налоговых режимах, Налоговый кодекс РФ не содержит. Также позиция налоговых органов строится в соответствии с письмом Минфина России от 12 февраля 2018 года № 03-15-07/8369.

Такой подход налоговых органов к определению размера страховых взносов на обязательное пенсионное страхование влечет за собой избыточную финансовую нагрузку на индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов».

Указанное же противоречит позиции Конституционного суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении № 27-П от 30 ноября 2016 года в совокупности с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 18 апреля 2017 года № 304-КГ16-16937.

Так, Конституционный суд Российской Федерации высказался о том, что для целей определения размера страховых взносов на обязательное пенсионное страхование доход подлежит уменьшению на величину фактически произведенных и документально подтвержденных расходов, непосредственно связанных с извлечением дохода. В развитие этого вопроса, Определением Верховного суда Российской Федерации от 18 апреля 2017 года № 304-КГ16-16937 была закреплена возможность применения изложенной позиции Конституционного суда Российской Федерации не только к индивидуальным предпринимателям, находящимся на общей системе налогообложения и уплачивающим налог на доходы физических лиц

(далее – НДФЛ), но и к налогоплательщикам, зарегистрированным в форме индивидуального предпринимателя, применяющим упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы минус расходы».

В настоящее время складывается единообразная судебная практика, из содержания которой следует, что подобные доводы налогового органа по этому вопросу отклоняются арбитражными судами и решения судов по аналогичным спорам принимаются в пользу индивидуальных предпринимателей.

Предложение: внесение изменений в подпункт 3 пункта 9 статьи 430 Налогового кодекса РФ в части порядка определения базы для исчисления размера страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом расходов, произведенных индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения.

2) Применение с 2020 года максимальной ставки по налогу на имущество организаций, расширение перечня видов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость на основании пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ.

В настоящее время исчисление налога на имущество организации субъектами предпринимательской деятельности осуществляется в соответствии с Законом Архангельской области от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О налоге на имущество организаций», в соответствии с которым применяются следующие налоговые ставки и льготы:

в отношении прочего имущества	2,2%
в отношении объектов недвижимого имущества организаций, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и последующую (промышленную) переработку собственной сельскохозяйственной продукции и отвечающих критериям, предусмотренным пунктом 2 и подпунктом 1 пункта 2.1 статьи 346.2 Налогового кодекса РФ	0%
в отношении объектов недвижимого имущества религиозных организаций	
в отношении объектов недвижимого имущества областных (региональных) и местных общественных организаций инвалидов (в том числе созданных как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80%, используемого ими для осуществления их уставной деятельности	

в отношении недвижимого имущества, учитываемого на балансе организаций - резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) области, в случае соблюдения требований, предусмотренных статьей 2.2 Закона Архангельской области от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ, в течение первых 5 налоговых периодов начиная с первого числа месяца, в котором недвижимое имущество принято к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета	
в отношении объектов недвижимого имущества, образованного в процессе инвестиционной деятельности, в случае соблюдения условий, предусмотренных статьей 2.1 Закона Архангельской области от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ	0,1%
в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость имущества, принадлежащих организациям, применяющим общий режим налогообложения, иностранным организациям	2%
1) в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость имущества, принадлежащих организациям, применяющим специальные налоговые режимы, при условии, что суммарная общая площадь принадлежащих им административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них, нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, **не превышает 900 м^2**, за исключением объектов недвижимого имущества, которые указаны в ст. 2 Закона Архангельской области от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового Кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области»; 2) в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость имущества, принадлежащих организациям потребительской кооперации, применяющим специальные налоговые режимы, и сдаваемых ими в аренду	
в 2019 году	0,5%

в 2020 году	0,7%
в 2021 году и последующие годы	1%
1) **в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость имущества, принадлежащих организациям, применяющим специальные налоговые режимы, при условии, что суммарная общая площадь принадлежащих им административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них, нежилых помещений**, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, **превышает 900 м^2**, за исключением объектов недвижимого имущества, которые указаны в ст. 2 Закона Архангельской области от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового Кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области»; 2) в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость имущества, принадлежащих организациям потребительской кооперации, применяющим специальные налоговые режимы, и сдаваемых ими в аренду	
в 2019 году	1,5%
в 2020 году и последующие годы	2%
в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость имущества, принадлежащих организациям, применяющим специальные налоговые режимы	
в 2019 году	1,8%
в 2020 году и последующие годы	2%
в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость имущества, принадлежащих организациям потребительской кооперации,	0,3%

применяющим специальные налоговые режимы, если данные объекты недвижимого имущества находятся в сельских населенных пунктах Архангельской области, не являющихся административными центрами муниципальных районов области, за исключением объектов недвижимого имущества, сдаваемых в аренду	
в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость имущества, принадлежащих организациям, применяющим специальные налоговые режимы и осуществляющим деятельность в зданиях, построенных для оказания комплексных бытовых услуг (домах быта и комплексных приемных пунктах), при условии использования ими в среднем за налоговый (отчетный) период не менее 40% основной площади здания для оказания бытовых услуг, осуществления видов экономической деятельности в соответствии с классами 13 - 15, 31, 85 (группа 41), 93 (группы 12, 13 и 19) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)	0,3%

Из таблицы видно, что с 2020 года субъектов предпринимательской деятельности, применяющих специальные налоговые режимы и владеющих объектами недвижимого имущества административно-делового и торгового назначения, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость имущества ожидает увеличение ставки налога на имущество организаций.

При этом в 2021 году планируется проведение кадастровой оценки объектов капитального строительства, что также отразится на размере уплачиваемого налога на имущество организаций.

Более того, Федеральным законом от 28 ноября 2019 года № 379-ФЗ «О внесении изменений в статьи 333.33 и 378.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в перечень видов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость на основании п. 1 ст. 378.2 Налогового кодекса РФ. В список вошли:

- жилые помещения;
- гаражи, машино-места;
- объекты незавершенного строительства;
- жилые строения, садовые дома, хозстроения и сооружения, которые расположены на участках для личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

При закреплении соответствующей нормы Законом Архангельской области существенно расширится перечень объектов недвижимого имущества, по которым налог на имущество организаций будет рассчитываться исходя из кадастровой стоимости, а для субъектов предпринимательской деятельности – увеличится число объектов налогообложения.

Наряду с региональным налогом на имущество организаций остро обстоит ситуация и с налогом на имущество физических лиц, в частности индивидуальных предпринимателей, владеющих объектами недвижимого имущества административно-делового и торгового назначения. Несмотря на проведенную работу по снижению и синхронизации поэтапного перехода к повышению ставок на муниципальном уровне по аналогии с региональным налогом на имущество организаций, прогнозируется резкое увеличение размера уплачиваемого налога на имущество физических лиц с 2020 года и далее после проведения оценки кадастровой стоимости в 2021 году. Стоит отметить, что резкое увеличение ставок по налогу на имущество физических лиц совпало с отменой льготы по применению 0%-ставки субъектами предпринимательской деятельности, применяющими специальные налоговые режимы.

Данная проблема поднимается субъектами предпринимательской деятельности всей страны. В связи с этим при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей создана рабочая группа по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенном размером, в состав которой вошел уполномоченный. Задачи рабочей группы: сформировать предложения по совершенствованию методики оценки кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, а также корректировке ставок по налогу на имущество организаций для субъектов предпринимательской деятельности, применяющих специальные налоговые режимы.

Вместе с тем на региональном уровне предлагается:

- провести анализ прогноза применения организациями и индивидуальными предпринимателями повышенных ставок по налогу на имущество и динамики налоговых поступлений в областной и местные бюджеты в соответствии с принятыми изменениями законодательства;
- провести обсуждение с деловыми и отраслевыми объединениями предпринимателей по формированию предложений по внесению изменений

в нормативные правовые акты Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в части предотвращения резкого увеличения налогового бремени для субъектов предпринимательской деятельности;

- сформировать предложения по снижению ставок по налогу на имущество организаций и налога на имущество физических лиц в отношении индивидуальных предпринимателей в 2020 году.

3) Отмена специального режима налогообложения в виде Единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) с 1 января 2021 года.

В настоящее время режим ЕНВД является одним из самых востребованных режимов налогообложения у микро- и малого бизнеса Архангельской области в связи с простотой и удобством его применения. Так, вся совокупность налогов заменяется одним платежом, который уплачивается бизнесом с заранее заданного уровня доходов. Обеспечивая стабильность и определенность налогообложения, ЕНВД позволяет хозяйствующим субъектам планировать свою предпринимательскую деятельность и определять наиболее оптимальные условия функционирования бизнеса.

Кроме того, в установлении размера ЕНВД заметную роль играют органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области. Последние самостоятельно устанавливают значения корректирующих коэффициентов базовой доходности К2 для расчета суммы ЕНВД с учетом интересов бизнеса на конкретной территории, что создает благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства. При этом ЕНВД является одним из немногих налоговых режимов, доходы от которого подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 100 процентов.

Альтернативой режима ЕНВД, в случае его отмены, является близкая по реализации патентная система налогообложения (далее – ПСН). Однако анализ сведений Управления Федеральной налоговой службы России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – УФНС) показывает низкую востребованность названного режима среди предпринимателей. Так, исходя из официальных данных представленных УФНС, в 2018 году в Архангельской области числилось 15448 налогоплательщиков, применяющих ЕНВД, и лишь 793 налогоплательщика использовали ПСН.

У патентной системы в сравнении с ЕНВД имеются существенные недостатки. Так, ПСН не может применяться юридическими лицами, численность работников при патенте не может составлять больше 15 человек

(при ЕНВД – до 100 человек), патентный налог в отличии от ЕНВД нельзя уменьшить за счет фиксированных взносов индивидуального предпринимателя или страховых взносов, уплачиваемых за сотрудников.

При этом у органов местного самоуправления отсутствует механизм корректировки стоимости патента.

В связи с имеющимися ограничениями у ПСН при отмене ЕНВД предприниматели вероятнее всего предпочтут применение упрощенной системы налогообложения (далее – УСН). Вместе с тем при УСН предприниматель должен вести книгу доходов и платить налог с реального дохода, а не потенциально возможного. Кроме того, при УСН в отличие от ЕНВД имеются ограничения по доходам.

Сравнительная таблица применения систем налогообложения и специальных режимов субъектами малого и среднего предпринимательства

	Топ ОКВЭД, по которым применяется налогообложение	«Плюсы»	«Минусы»
ЕНВД	• Розничная торговля • Автотранспортные услуги по перевозке пассажиров и грузов • Оказание бытовых услуг • Оказание услуг общественного питания	+ Налог прост в расчетах + Налог прогнозируем + Возможность корректировки значений коэффициента К2 на муниципальном уровне + Вычет страховых взносов + Налог зачисляется в местный бюджет	- Предстоящая отмена с 2021 года - Необоснованная корректировка значений коэффициента К2 на муниципальном уровне
УСН	• Оптовая и розничная торговля • Строительство • Деятельность по операциям с недвижимостью • Деятельность ресторанов и кафе	+ Корректировка налоговых ставок на региональном уровне + Одна декларация + 0% льгота для вновь созданных ИП	- Необоснованная корректировка налоговых ставок на региональном уровне - При УСН с объектом налогообложения «доходы минус расходы» исчисление

		+ Налог зачисляется в региональный бюджет + Вычет страховых взносов + Упрощенный бухучет	страховых взносов без учета расходов - Возможность утраты права на УСН - Нет обязанности по уплате НДС
ПСН	• Розничная торговля • Сдача в аренду жилых и нежилых помещений • Ремонт жилья и других построек • Автотранспортные услуги	+Корректировка значений потенциального годового дохода на региональном уровне + Выбор срока действия патента + Налог не зависит от реального дохода ИП + Нет отчетности + Налог зачисляется в местный бюджет	- Нет вычета страховых взносов - «Авансовая» оплата патента - Ограниченность ОКВЭД, патенты оформляются на каждый ОКВЭД - Применяется только ИП - Ограничения розничной торговли S торг.зала ≤ 50 кв.м. - Численность работников ≤ 15 человек - Необоснованная корректировка значений потенциального годового дохода на региональном уровне

Отмена ЕНВД и неготовность альтернативных вариантов налогообложения для применения микро- и малыми предприятиями как следствие приведет к:

- Росту налоговой нагрузки для субъектов предпринимательской деятельности в результате вынужденного перехода на упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;
- Сворачиванию микробизнеса в регионах, особенно в тех, где происходит снижение покупательской способности и миграция населения;
- Увеличению затрат субъектов предпринимательской деятельности на ведение учета;
- Замедлению деловой активности «на местах».

По итогам представленного анализа уполномоченным были сформулированы предложения в адрес Уполномоченного при Президенте

Российской Федерации по защите прав предпринимателей и представлены на Всероссийской конференции уполномоченных в г. Ярославле 26-28 июня 2019 года и на Всероссийском совещании региональных уполномоченных в Республике Дагестан 19-20 сентября 2019 года:

- Продлить действие ЕНВД на период срока реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» до 2024 года (далее – национальный проект);
- Включить в перечень мероприятий федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» национального проекта актуализацию подходов к системам налогообложения и специальным режимам налогообложения, применяемым субъектами малого и среднего предпринимательства;
- Создать при Министерстве экономического развития Российской Федерации с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, руководителей общероссийских деловых объединений рабочую группу по подготовке предложений по корректировке условий применения субъектами малого и среднего предпринимательства систем налогообложения и специальных режимов налогообложения в связи с отменой ЕНВД;
- В преддверии отмены ЕНВД рассмотреть возможность корректировки условий применения патентной системы налогообложения и упрощенной системы налогообложения исходя из следующей концепции:
  - ✓ Самозанятые уплачивают налог на профессиональный доход со следующими параметрами: оборот в год до 2,4 млн. рублей, одно рабочее место;
  - ✓ Индивидуальные предприниматели применяют патентную систему налогообложения со следующими параметрами: все виды ОКВЭД, оборот от 2,4 млн. до 150 млн. рублей в год, до 100 рабочих мест, с возможностью вычета страховых взносов, потенциальный годовой доход и систему коэффициентов от оборота, числа наемных работник и географии реализации предпринимательской деятельности устанавливают регионы;
  - ✓ Юридические лица применяют упрощенную систему налогообложения со следующими параметрами: все виды ОКВЭД, оборот от 2,4 млн. до 150 млн. рублей в год, до 100 рабочих мест, с возможностью вычета страховых взносов, налоговые ставки устанавливают регионы.

Ожидается, что 90% налогоплательщиков ЕНВД после отмены этого специального режима перейдут на УСН, в результате чего для субъектов предпринимательской деятельности в разы увеличиться налоговая нагрузка. А это требует пересмотра условий применения и налоговых ставок по УСН, а также принятие решений не только по базе «доходы минус расходы», но и по базе «доходы». Для этого необходимо спрогнозировать обороты налогоплательщиков ЕНВД по муниципальным образованиям Архангельской области и видам экономической деятельности, налоговые отчисления в 2021 году и смоделировать возможные сценарии снижения налоговой ставки УСН. При этом важно обеспечить соблюдение баланса интересов бизнеса, бюджета и населения, а также обеспечить безболезненное администрирование налогов для субъектов предпринимательской деятельности и налоговых органов.

Стоит также отметить, что доходы от УСН зачисляются в бюджет Архангельской области по нормативу 100 процентов, в связи с этим, в случае массового перехода предпринимателей с ЕНВД на УСН, возникнут выпадающие доходы местных бюджетов.

Отмена ЕНВД приведет к перераспределению объема налоговых платежей между региональным и муниципальным уровнями, потере муниципалитетами стабильного источника доходов в виде ЕНВД (доля ЕНВД в налоговых доходах муниципальных образований доходит до 20-40%, в ряде муниципалитетов – до 70%), а также утрате способности органов местного самоуправления регулировать налоговые рамки для микро- и малых предприятий исходя из социально-экономической ситуации в конкретном муниципалитете, как формы поддержки предпринимательства.

В этой связи актуальным в 2020 году представляется анализ текущей системы межбюджетных отношений в Архангельской области с целью создания стимулирующей налоговой политики для органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, предусматривающей частичное распределение налоговых доходов от применения упрощенной системы налогообложения в местные бюджеты, что позволит заложить систему мотивации поддержки субъектов предпринимательской деятельности на муниципальном уровне.

В настоящее время система распределения налоговых отчислений в Архангельской области представлена в следующей таблице:

Архангельская область	
УСН	Объект налогообложения «доходы» – 6% Объект налогообложения «доходы минус расходы» 8%/10%/15% (в зависимости от вида деятельности)
Межбюджетные отношения	Отчисления в местные бюджеты: НДФЛ – 10% (муниципальные районы и городские округа) – 8% (сельские поселения) ЕСН – 20% (сельские поселения)

Для примера, в ряде субъектов Российской Федерации предусмотрены налоговые отчисления в местные бюджеты от налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также поступлений по налогу на имущество организаций:

Новгородская область	
УСН	Объект налогообложения «доходы» – 6% Объект налогообложения «доходы минус расходы» 10%/15% (в зависимости от вида деятельности)
Межбюджетные отношения	Отчисления в местные бюджеты: НДФЛ – 15% (муниципальные районы) УСН – 50% с 01.01.2018 (муниципальные районы) – 60% с 01.01.2019 (муниципальные районы) – 100% с 01.01.2023 (муниципальные районы)

Калининградская область	
УСН	Объект налогообложения «доходы» – 3% Объект налогообложения «доходы минус расходы» – 7,5%

Межбюджетные отношения	Отчисления в местные бюджеты: НДФЛ – 5% (городские округа) НИ организаций – 20% (городские округа) УСН – 20% (городские округа)

Ульяновская область	
УСН	Объект налогообложения «доходы» – 1%/6% (в зависимости от вида деятельности) Объект налогообложения «доходы минус расходы» 5%/10%/15% (в зависимости от вида деятельности)
Межбюджетные отношения	Отчисления в местные бюджеты: НДФЛ – 5% (городские и сельские поселения) – 10% (муниципальные районы) – 15% (городские округа) УСН – 30% (муниципальные районы) – 5% (городские округа)

4) Дифференциация условий ведения предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, за счет обязательного применения районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате работников.

В соответствии с частью 2 статьи 146, статьей 148 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс РФ) труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, оплачивается в повышенном размере; оплата труда на работах в таких местностях производится в порядке и размерах, не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Статьями 315 – 317 Трудового кодекса РФ для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрено применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате. Аналогичные нормы

предусмотрены статьями 10 и 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

В декабре 2017 года Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 7 декабря 2017 года № 38-П указал на то, что «районный коэффициент (коэффициент) и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не могут включаться в состав минимального размера оплаты труда. В противном случае месячная заработная плата работников, полностью отработавших норму рабочего времени в местностях с особыми климатическими условиями, могла бы по своему размеру не отличаться от оплаты труда лиц, работающих в регионах с благоприятным климатом». Таким образом, коэффициент и процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях надо начислять сверх минимального размера оплаты труда, а не включать в нее.

Выплаты «северных» компенсаций работодателями, делает ведение бизнеса менее выгодным в районах Крайнего Севера и способствует уходу бизнеса в «тень» (зарплаты в конвертах и т.д.). Более того, в северных территориях социальные обязательства перед работником включают в себя также более продолжительные оплачиваемые отпуска, оплату проезда к месту проведения отпуска раз в два года, сокращенный рабочий день у женщин. Льготы населению Крайнего Севера, а также территорий, приравненных к нему, призваны улучшать социальное положение их граждан в сравнении с жителями более южных районов России. Вместе с тем предоставление государственных льгот создает дополнительные расходы для субъектов малого и среднего предпринимательства.

По инициативе Губернатора Архангельской области с 2016 года в рамках различных экспертных и правительственных площадок шла проработка предложений по сокращению дифференциации условий ведения предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Министерством экономического развития Российской Федерации поддержаны следующие предложения:

- замена обязанности работодателей - субъектов малого и среднего предпринимательства по компенсации работникам расходов по оплате 1 раз в 2 года стоимости проезда к месту использования отпуска правом работников

указанных работодателей и неработающих членов их семей на налоговый вычет в части понесенных расходов с одновременной компенсацией выпадающих в связи с этим доходов региональных бюджетов;

- исключение из базы для исчисления страховых взносов выплат, начисленных сотрудникам с учетом применения районных коэффициентов и процентных надбавок.

5) Неналоговые затраты предпринимателей (онлайн-кассы, обязательная маркировка товаров).

С введением онлайн-касс для субъектов предпринимательской деятельности и переходом на цифровизацию налогообложения наряду с ростом налоговой нагрузки на бизнес возникают и неналоговые затраты.

Так, например, установка онлайн-кассы обходится предпринимателю в среднем в 33 тыс. рублей, из них:

1) 18-25 тыс. рублей – стоимость кассового аппарата;
2) 5 тыс. рублей – стоимость фискального накопителя;
3) 3-5 тыс. рублей – договор с оператором фискальных данных;
4) 3-5 тыс. рублей – продление электронной подписи;
5) 4-5 тыс. рублей – договор с Интернет-провайдером.

При этом последние три позиции составляют ежегодные траты предпринимателей на обслуживание онлайн-кассы – от 10 до 15 тыс. рублей в год.

В соответствии с федеральным законом от 27 ноября 2017 года № 349-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» индивидуальные предприниматели вправе уменьшить сумму единого налога, на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники, включенной в реестр контрольно-кассовой техники, для использования при осуществлении расчетов в ходе предпринимательской деятельности, облагаемой единым налогом, в размере не более 18 000 рублей на каждый экземпляр контрольно-кассовой техники при условии регистрации указанной контрольно-кассовой техники в налоговых органах с 1 февраля 2017 года до 1 июля 2019 года. Стоит отметить, что размер вычета не покрывает одноразовых вложений субъектов предпринимательской деятельности.

Более того, в процессе применения онлайн-касс предприниматели сталкиваются с массой проблем, наиболее системные из которых:

1) Обязанность пробития чеков разными способами при расчетах наличными и в безналичной форме. В случае ошибки продавца – в налоговую уходят некорректные данные. При этом в налоговом органе принят срок давности 3 дня на уведомление налогового органа об ошибке и корректировке.

Предложение: предусмотреть единообразное пробитие чека при разных формах оплаты.

2) Ограниченность в информации по правильному применению онлайн-касс, применимости отсрочки по конкретным видам услуг, разнородная информация в налоговых органах и обслуживающих организациях.

Предложение: запуск централизованной «горячей линии» в налоговых органах, создание видеокурса по правильному применению онлайн-касс, хранению чеков и ответственности, вычетам на контрольно-кассовую технику для предпринимателей, применяющих разные системы налогообложения и специальные режимы налогообложения.

3) Отсутствие компенсации приобретения контрольно-кассовой техники для тех предпринимателей, кто попал в действие отсрочки до 1 января 2021 года. Введение онлайн-касс – дополнительный инструмент для государственного мониторинга развития предпринимательства и налогового администрирования, при этом нововведение финансово возложено на плечи предпринимателей.

Предложение: продлить действие вычета на покупку контрольно-кассовой техники синхронно в сроки действия отсрочки.

Данные предложения были направлены уполномоченным в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Поэтапное внедрение с 2019 года обязательной маркировки продукции 10 товарных групп также предъявляет требования к субъектам предпринимательской деятельности.

Во-первых, разовые и ежегодные затраты на оборудование процесса маркировки товаров:

- Приобретение 2D-сканера для считывания кода маркировки – 4-20 тыс. рублей;
- Подключение к электронному документообороту и обновление программного обеспечения кассового оборудования – от 2 тыс. рублей в год;
- Генерация кодом маркировки (при собственном производстве товаров, подпадающих под обязательную маркировку, и при маркировке остатков товаров) – 50 копеек без НДС за один код.

Во-вторых, соблюдение требований налогового законодательства в отношении реализации маркированной продукции. С 1 января 2020 года запрещено налогоплательщикам, применяющим ЕНВД и патентную систему налогообложения, торговать маркированными товарами. Данные изменения предусмотрены Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Запрет касается следующих товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации:

– лекарственные препараты;

– обувные товары;

– одежда, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха.

Предложение: запустить серию обучающих вебинаров и «горячую линию» специалистами Национальной системы цифровой маркировки «Честный знак» для субъектов предпринимательской деятельности, реализующих продукцию, подлежащую обязательной маркировке.

6) Отказ в перечислении средств материнского капитала в адрес индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» средства материнского капитала направляются на получение образования ребенком (детьми) в любой организации на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» оплату можно направить только на услуги организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования, но не индивидуального предпринимателя с имеющейся лицензией, осуществляющего аналогичную деятельность.

Согласно статье 32 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», индивидуальный предприниматель осуществляет образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников. В случае осуществления деятельности с привлечением педагогических работников индивидуальный предприниматель получает лицензию на осуществление образовательной деятельности. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, приравниваются к организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

Несмотря на это на территории Архангельской области и ряду других субъектов Российской Федерации складывается системная практика отказа в перечислении средств материнского капитала в адрес упомянутых индивидуальных предпринимателей.

Сложившаяся ситуация порождает многочисленные судебные споры с учетом дискриминирующих условий для предпринимателей различных организационных форм, фактически осуществляющих деятельность в идентичных обстоятельствах. В Архангельской области начинает формироваться положительная судебная практика в отношении индивидуальных предпринимателей, при этом последние вынуждены обращаться в судебные органы и нести временные и финансовые затраты на отстаивание права получить средства материнского капитала.

Предложения:

- Внести изменения в законодательство, устанавливающие однозначную возможность направлять средства материнского капитала на оплату услуг дошкольного образования, оказываемых индивидуальными предпринимателями с лицензией на образовательную деятельность. В настоящее время соответствующим проектом Федерального закона № 839769-7 предлагается изменение в статью 11 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», отдельно уточняющее возможность направления средств материнского (семейного) капитала на «получение образования ребенком (детьми) по образовательным программам дошкольного образования, реализуемым индивидуальными предпринимателями».
- Инициировать разъяснения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в части возможности направления средств материнского (семейного) капитала на «получение образования ребенком (детьми) по образовательным программам дошкольного образования, реализуемым индивидуальными предпринимателями».

7) Нарушение процедур проведения контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности Архангельской области со стороны представителей контрольно-надзорных органов.

Наиболее частыми нарушениями являются:

• Несоблюдение сроков уведомлений о проведении внеплановой выездной проверки (уведомили в срок менее 24 часа до начала проведения проверки или не уведомили вовсе);

• Несоответствие должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки приказом/распоряжением руководителя органа государственного контроля, и должностных лиц, прибывших на предприятие для проведения проверки;
• Отсутствие мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами или предварительной проверки поступивших в органы информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, причинении вреда, нарушении прав потребителей;
• Превышение срока на вынесение решения по результатам рассмотрения материалов выездной проверки;
• Составление акта проверки спустя несколько месяцев после ее завершения;
• Давление на представителей подконтрольного субъекта непосредственно в процессе проведения проверочного мероприятия либо при рассмотрении результатов проверки или административного расследования.

Уполномоченным сформирована практика принятия мер реагирования на вышеуказанные нарушения в виде формирования жалобы на руководство органа государственного контроля на действия или бездействия конкретных должностных лиц контрольно-надзорного ведомства с целью проведения служебной проверки и вынесения дисциплинарного взыскания, а также представления системы выявляемых нарушений со стороны органов государственного контроля на межведомственной рабочей группе по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при Прокуратуре Архангельской области с целью недопущения подобных нарушений при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

8) Задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности по государственным и муниципальным контрактам.

В рамках соглашения о взаимодействии уполномоченного с Управлением федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу запущен ежемесячный мониторинг состояния оплаты государственных контрактов, заключенных субъектами предпринимательской деятельности Архангельской области (с признаками нарушения заказчиками сроков оплаты; наличие начисления неустойки (штрафа, пени) в отношении заказчиков; контракты, расторгнутые по решению суда). Более того, задолженность по контрактам является одной из наиболее частых тем обращений субъектов предпринимательской деятельности к уполномоченному.

Типовые причины образования задолженности:

- слабая контрактная дисциплина со стороны заказчиков и поставщиков (несоблюдение обязательств и требований контрактов по организации поэтапной и конечной приемки работ, составлению мотивированного отказа заказчика в приемке работ, внесению изменений в существенные условия контракта, др.);
- отсутствие корректной спецификации работ и услуг в технических заданиях конкурсной документации, особенно на муниципальном уровне, что, в свою очередь, может рассматриваться в качестве коррупционного проявления в связи с отсутствием четких границ работ и услуг, которые должен выполнить поставщик, и ставит под сомнение обоснование начальной минимальной цены контракта;
- неэффективное планирование закупок заказчиками, особенно на муниципальном уровне (поздние сроки размещения заказов, зачастую ограничивающие физические условия выполнения работ поставщиками по контрактам; вынужденные короткие сроки исполнения контрактов, что заведомо ставит поставщиков в ситуации несоблюдения существенных условий контрактов и пролонгации сроков исполнения контрактов);
- конфликт интересов с представителями заказчиков, когда по итогам конкурсной процедуры определяется поставщик, соответствующий требованиям конкурсной документации, но предложивший цену гораздо ниже начальной минимальной цены контракта и выполнивший условия контракта;
- слабая правовая грамотность субъектов предпринимательской деятельности в части знания норм Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прав и обязательств поставщиков;
- в отношении контрактов на выполнение строительно-монтажных работ (далее – СМР) – разбиение стадий проектирования и непосредственного выполнения СМР на две конкурсные процедуры, как следствие работы выполняются разными подрядчиками, при выполнении СМР возникает широкий перечень дополнительных работ, затраты по которым вынуждены нести подрядчики на выполнение СМР. Более того, отсутствует практика оплаты дополнительных работ в рамках заключения дополнительных соглашений с заказчиками к основному государственному (муниципальному) контракту.

Предложение:

- наладить системное обучение специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, отвечающих за осуществление закупок для муниципальных нужд.

9) Принятие нормативных правовых актов Правительства Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, затрагивающих права и интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения оценки регулирующего воздействия.

Участилась практика принятия вышеуказанных нормативных правовых актов без проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) либо при формальном проведении данной процедуры на региональном и муниципальном уровне, как следствие при разработке нормативного правового акта не учитывается мнение предпринимательского сообщества, которому непосредственно предстоит выполнять определенные обязательства и нести ответственность, в ряде случаев – административную.

Основные проблемы при проведении оценки регулирующего воздействия:

- разработчик не понимает ценность процедуры ОРВ;
- разработчик не осознает последствия непроведения ОРВ;
- разработчик не знает, на кого влияет принятие проекта нормативного правового акта и кого необходимо пригласить к участию в процедуре ОРВ;
- разработчик не опубличивает проведение ОРВ;
- разработчик боится замечаний и предложений, которые будет сложно отработать и согласовать с предпринимателями.

На муниципальном уровне наиболее активно проводят ОРВ нормативных правовых актов с вовлечением предпринимательского сообщества следующие муниципальные образования: Северодвинск, Новодвинск, Коряжма, Приморский, Холмогорский и Шенкурский район.

Стоит также отметить низкую информационную открытость планов и процедур проведения ОРВ конкретных проектов нормативных правовых актов: на сайтах многих муниципальных образований созданы соответствующие разделы и вкладки, при этом размещенная информация неактуальна или отсутствует вовсе.

Типовой план разработки проекта нормативного правового акта и проведения процедуры ОРВ представляется следующим образом:

- разработка проекта нормативного правового акта с обоснованием;

- проведение предварительных консультаций с субъектами предпринимательской деятельности, кого потенциально затронет действие нормативного правового акта, сбор предложений и модерирование практики правоприменения;
- проведение процедуры ОРВ с приемом предложений от бизнеса:

  - ✓ определение круга респондентов (органы власти, предприниматели конкретной и смежных видов деятельности, деловые и отраслевые бизнес-объединения, уполномоченный по защите прав предпринимателей);
  - ✓ опубликование на своих ресурсах, e-mail рассылки, размещение в средствах массовой информации, информирование местных объединений предпринимателей;
  - ✓ сбор предложений и замечаний;
  - ✓ учет аргументированных предложений в проекте нормативного правового акта (при необходимости, проведение дополнительных консультаций);
- принятие нормативного правового акта.

Предложения:

- исполнительным органам государственной власти Архангельской области, являющимися разработчиками нормативных правовых актов Архангельской области, обеспечить соблюдение:

– положений пункта 13 Регламента подготовки, согласования, подписания, регистрации и выпуска правовых актов Губернатора Архангельской области и правовых актов Правительства Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 11 марта 2010 года № 29-у, в части обязательного согласования с уполномоченным проектов правовых актов, направленных на регулирование отношений с участием субъектов предпринимательской деятельности, а также затрагивающих их права и законные интересы;

– положений пункта 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 6 февраля 2014 года № 12-у, в части информирования уполномоченного о разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Информационно-образовательные мероприятия аппарата уполномоченного

В течение 2019 года в информационно-образовательных мероприятиях, организованных аппаратом уполномоченного, приняли участие более 1100 представителей делового сообщества Архангельской области.

3.1. Ежеквартальный единый день отчётности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области – «Бизнес-среда Поморья».

С мая 2018 года Единый день отчётности проводится в Архангельской области ежеквартально. С 2019 года мероприятие проходит под новым названием «Бизнес-среда Поморья» и для регионального правительства является своеобразным барометром состояния бизнес-среды и условий ведения бизнеса в Архангельской области.

Приятно отметить, что архангельская практика проведения открытого диалога на одной площадке со всеми органами в компактном формате поддержана Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и Министерством экономического развития Российской Федерации и рекомендуется как лучшая практика для других субъектов РФ.

Цель Единого дня отчётности – повышение правовой грамотности предпринимателей и организаций для осуществления устойчивой безопасной деятельности, для развития системной профилактики нарушений обязательных требований контрольно-надзорных органов.

Задачи единого дня отчётности контрольно-надзорных органов:

- Публичное обсуждение практики правоприменения в сфере различных видов контроля и надзора для различных направлений деятельности;
- Повышение осознанности у предпринимателей и организаций и компетенций для реализации устойчивой и безопасной деятельности;
- Информирование об обязательных требованиях, нововведениях и изменениях в законодательстве, регулирующем государственный надзор;
- Формирование обратной связи и предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности;
- Представление положительных и негативных кейсов, рекомендаций по соблюдению обязательных требований.

Практика проведения ежеквартального дня отчётности успешно себя зарекомендовала. По отзывам предпринимателей и надзорных органов это удобная и открытая площадка для диалога бизнеса и власти.

В 2018 году в работе принимали участие более десяти контрольно-надзорных ведомств: 6 федеральных, 6 региональных органов.

Важно, что все желающие и представители бизнес-сообщества из труднодоступных районов могут посмотреть работу Единого дня отчётности онлайн на сайте бизнес-защитник.рф. Также на сайте размещены все видеозаписи и презентации по итогам ежеквартальных публичных обсуждений.

По инициативе Ольги Гореловой в начале 2019 года был изменен формат проведения Единого дня отчётности. В новой версии участники выступают с краткими и емкими докладами в течении 10 минут. В 2018 году на выступления каждого проверяющего надзорного органа было выделено 2 часа. Таким образом, двухдневная программа была сокращена до 3 часов. Количество участников и удобство проведения мероприятия вышли на новый качественный уровень.

В течение 2019 года в работе Единого дня отчётности приняли личное участие более 720 человек. Онлайн-трансляцию мероприятия посмотрели более 670 человек.

В 2019 году участие в работе приняли 10 федеральных ведомств и региональные органы власти, осуществляющие государственный контроль в отношении предпринимателей. За пару часов предприниматели узнают актуальную информацию о нововведениях и задают волнующие вопросы следующим ведомствам:

- УФНС;
- МЧС;
- УФАС;
- Россельхознадзор;

- Роспотребнадзор;
- Росприроднадзор;
- Росздравнадзор;
- Государственная инспекция труда;
- Архангельская таможня;
- Прокуратура.

Во второй половине дня для предпринимателей проходят обучающие семинары и бесплатные правовые консультации. Программа ежеквартально актуализируется.

В частности, в 2019 году в рамках единого дня отчётности «Бизнес-среда Поморья» состоялись 12 обучающих мероприятий:

- «Применение ККТ: правила и особенности» – провели специалисты Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.
- «Стратегическая сессия по вопросам выявления и снижения административных барьеров в сфере имущественных отношений и экономического развития Архангельской области» – провели специалисты министерства имущественных отношений Архангельской области и министерства экономического развития Архангельской области.
- «Имущественные налоги индивидуальных предпринимателей: порядок предоставления льгот» – провели специалисты Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

- «Маркировка товаров» – семинар провели специалисты Управления Роспотребнадзора по Архангельской области и НАО.
- «Государственный охотничий надзор и надзор в области охраны животного мира: обязательные требования, типовые нарушения, правила охоты» – провели специалисты министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области;
- «Наиболее распространенные нарушения обязательных требований в сфере заготовки лома и продажи алкогольной продукции, рекомендации по их предотвращению» – провели специалисты министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.
- «Государственный контроль в сфере энергосбережения и энергоэффективности. Обязательные требования и их соблюдение» – провели специалисты министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.
- «Государственные и муниципальные закупки: особенности участия в конкурсах и исполнения контракта» – провела уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Горелова Ольга Владимировна совместно со специалистами Управления Федеральной Антимонопольной службы по Архангельской области и экспертом «Pro bono», адвокатом ООО «Архангельская правовая компания» Мирман Евгений Михайлович.
- «Актуальные аспекты судебной арбитражной практики по налоговым спорам (дробление бизнеса, переквалификация движимого имущества в недвижимое и другие спорные вопросы налогообложения предпринимательской деятельности)» – провели специалисты Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.
- Семинар «Осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам и легковым такси в соответствии с обязательными требованиями» – провели специалисты министерства транспорта Архангельской области.
- Семинар «Контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе» – провели специалисты министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.
- «Контроль за реализацией инвестиционных программ субъектами электроэнергетики, теплоснабжения и газораспределительными организациями. Обязательные требования и их соблюдение» – провели

специалисты министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.

Надзорные органы и уполномоченный стремятся через плотный диалог с бизнес-сообществом сделать процесс реализации контрольно-надзорных функций максимально прозрачным и безбарьерным.

Практика проведения единого дня отчётности будет продолжена уполномоченным в 2020 году.

3.2. Международный проект «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне» – ПРЕКОП II.

Проект осуществляется Отделом по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями Совета Европы при финансовой поддержке государств-членов Совета Европы – Великобритании, Люксембурга и Норвегии. Основными бенефициарами проекта ПРЕКОП II являются аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и аппараты региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей.

По инициативе Ольги Гореловой в 2019 году Архангельск стал международной площадкой по обмену опытом в сфере совершенствования контрольно-надзорной деятельности в отношении предпринимателей.

Проект «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне» – ПРЕКОП II является продолжением проекта «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» – ПРЕКОП РФ.

Проект ПРЕКОП II уделяет пристальное внимание проблемам коррупции на муниципальном уровне в отдельных регионах Российской Федерации в силу того, что именно на муниципальном уровне малые и средние предприятия сталкиваются с наибольшим числом различных административных барьеров и коррупционных практик.

Основная деятельность проекта сфокусирована на решении ключевых вопросов по таким проблемам, как основные типологии коррупционных практик, затрагивающих бизнес; осуществление закупок и оказание услуг на муниципальном уровне; государственный и муниципальный контроль и надзор над предприятиями; правовое регулирование предпринимательской деятельности на муниципальном уровне. Кроме того, проект ПРЕКОП II нацелен на создание механизма, с помощью которого предприниматели смогут сообщать на условиях конфиденциальности о коррупции через институт Уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В работе проекта принимают участие представители института Уполномоченных по защите прав предпринимателей федерального и регионального уровней из 15 пилотных регионов проекта; представители законодательной власти РФ, включая Министерство экономического развития РФ; представители Аналитического центра при Правительстве РФ, представители федеральных и муниципальных ведомств, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, а также бизнес организаций.

15 мая 2019 года в Архангельске состоялся обучающий семинар: «Усовершенствование законодательства, регулирующего контрольно-надзорную деятельность на федеральном и муниципальном уровнях в Российской Федерации».

Цель семинара – обсуждение документа, посвященного анализу существующей законодательной базы, регулирующей контрольно-надзорную деятельность на федеральном и муниципальном уровнях в Российской Федерации, в свете международных стандартов и лучших практик, а также с учетом реализуемой реформы контрольно-надзорной деятельности.

В работе семинара приняли участие более 40 человек, включая представителей федеральных органов власти, представителей аппаратов уполномоченных по защите прав предпринимателей из различных регионов России и представителей контрольно-надзорных органов.

30-31 октября 2019 года в Архангельске состоялся двухдневный тренинг: «Риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности для представителей бизнес-ассоциаций и малого и среднего бизнеса». В тренинге приняли участие 35 человек — представители бизнес-ассоциаций и организаций малого и среднего бизнеса, юристы ведущих компаний Архангельской области, ключевых региональных и муниципальных контрольно-надзорных органов (прокуратура, УФНС, МЧС, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор), представители аппаратов уполномоченных из Курской, Ярославской, Тверской, Иркутской областей, Приморского и Ставропольского краев.

В ходе тренинга участники обсудили последние тенденции в сфере контрольно-надзорной деятельности, особенно в части применения риск-ориентированного подхода на национальном и международном уровнях. А также изучили эффективные меры по предотвращению коррупции на основе лучших международных и российских практик.

Кроме того, работая в группах за одним столом, предприниматели и представители надзорных органов обсудили имеющийся опыт и существующие практики по снижению коррупционных рисков и улучшению показателей результативности бизнеса с помощью мер содействия соблюдению обязательных требований.

3.3. Обучающие мероприятия, организованные аппаратом

Бизнес-уполномоченный Ольга Горелова организует и проводит для предпринимателей Архангельской области обучающие семинары с приглашенными экспертами по актуальным темам. Все материалы и полная видео-запись работы образовательных мероприятий представлены на сайте бизнес-защиник.рф.

3.3.1. Круглый стол «Поддержка развития малого и среднего предпринимательства в Архангельской области: возможности и точки роста»

24 октября 2019 года по инициативе уполномоченного в Архангельске состоялась открытая встреча – круглый стол «Поддержка развития малого и среднего предпринимательства в Архангельской области: возможности и точки роста» с участием федерального эксперта, советника Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Антона Свириденко.

Около 100 участников-представителей бизнеса в рамках круглого стола задали вопросы и пообщались с федеральным экспертом. Антон Свириденко представил архангельским предпринимателям информацию о системе мер поддержки МСП в России, о возможностях Национального проекта по поддержке малого и среднего бизнеса, а также о накопленной практике кейсов института уполномоченных по рискам получения и использования поддержки. Участие в диалоге приняли предприниматели из различных сфер деятельности, а также представители бизнес-объединений, прокуратуры Архангельской области, агентства регионального развития и администраций муниципальных образований.

3.3.2. Семинар для предпринимателей «Как защитить себя при проверке и в суде?»

24 сентября 2019 года бизнес-уполномоченный Ольга Горелова организовала обучающий семинар для предпринимателей «Как защитить себя при проверке и в суде?». Ликбез состоялся совместно с экспертом pro bono – «Нортия ГКС», юристом Михаилом Вотяковым. Материалы семинара представлены на сайте бизнес-защитник.рф.

3.3.3. Круглый стол «Блокировка счетов у предпринимателей: как избежать и что делать»

12 сентября 2019 года состоялся круглый стол «Блокировка счетов у предпринимателей: как избежать и что делать». Участие в диалоге приняли более 30 человек – предприниматели, представители УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, главного управления Центрального банка РФ по Архангельской области, Архангельского отделения №8637 ОАО «Сбербанк России» и регионального филиала АО «Российский Сельскохозяйственный банк».

Стоит отметить, с начала 2019 года налоговыми органами Архангельской области введено более 140 тыс. блокировок на сумму недоимки около 4 млрд рублей. Из них по 3,5 млрд рублей приостановки по операциям уже сняты. В настоящее время в кредитных учреждениях остается около 35 тыс. блокировок.

Представители налоговой инспекции и банков ответили на вопросы предпринимателей как избежать блокирования операций по счету и что делать, когда это произошло.

3.3.4. Обучающий семинар «Предприниматель – работодатель»

17 июня 2019 года по просьбам и обращениям предпринимателей и при активной поддержке директора ООО «Документ-Центр» Ольги Штах состоялся обучающий семинар по вопросам правильного трудоустройства сотрудников в компании и подготовки к проверке трудовой инспекцией.

Семинар прошел в формате открытого диалога. Предприниматели задали все интересующие вопросы. Участники согласились, что необходимо организовать системный подход к организации кадрового делопроизводства и взаимоотношений с работниками.

Представитель Государственной инспекции труда по Архангельской области и Ненецкому автономному округу – начальник отдела – главный государственный инспектор труда Антон Смирнов рассказал как подготовиться к плановой или внеплановой проверкам в форме документарной или выездной.

Директор ООО «Документ-Центр» Ольга Штах отметила, что особенно важно проводить для сотрудников компаний обучение и инструктажи. Охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников. К сожалению, на производстве часто травмируется и погибают люди. Работодатель обязан обеспечить для работника безопасные условия и охрану труда. В ходе встречи была разработана памятка, как предпринимателю стать успешным работодателем.

3.3.5. Семинар для руководителей компаний и предпринимателей: «Как пройти проверку без потерь?»

9 апреля 2019 года в связи с обращениями предпринимателей к уполномоченному Ольге Гореловой по теме проверок контрольно-надзорными органами и повышением налоговых ставок аппарат уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей организовал для бизнеса обучающий семинар по теме: «Как пройти проверку без потерь?».

Более 70 человек – представителей бизнеса, юридических лиц, собственников и руководителей организаций, бухгалтеров и граждан, планирующих организовать собственное дело, приняли участие в обучающем семинаре.

Семинар провел директор ООО «Развитие», практикующий юрист Олег Плугов. Опыт работы в контролирующих органах и органах прокуратуры более 20 лет.

Вторая часть семинара состоялась с участием эксперта, руководителя экспертно-правового центра Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Алексея Рябова.

Алексей Рябов рассказал предпринимателям о правоприменительной практике по проблеме привлечения руководителей и иных контролирующих лиц к ответственности за неуплату налогов организациями.

Предприниматели выражают благодарность уполномоченному и приглашенным экспертам за инициативность и активность в вопросах повышения правовой грамотности и информированности бизнес-сообщества Архангельской области.

4. Состояние сферы предпринимательства на территории Архангельской области

4.1. Статистические показатели сферы предпринимательства

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) Федеральной налоговой службы по состоянию на 10.01.2020 на территории Архангельской области зарегистрировано 36927 субъектов МСП, из них:

- 35321 микропредприятий;
- 1517 малых компаний;
- 89 средних предприятий.

Из реестра выбыло 1203 субъекта МСП. Стоит отметить, что эта цифра включает тех, кто прекратил предпринимательскую деятельность, а также тех, у кого образовалась задолженность по налогам и сборам, и они были автоматически исключены из реестра.

Динамика количества субъектов МСП в целом по Архангельской области свидетельствует о наращивании ежегодного сокращения их числа:

По состоянию на:	Всего	Прирост, %
10.01.2017	39 608	
10.01.2018	39 427	-0,46
10.01.2019	38 130	-3,29
10.01.2020	36 927	-5,63

Микропредприятий с признаками «вновь созданное» сократилось на 10% по сравнению с 2018 годом.

Кроме того, отмечается тенденция к ежегодному сокращению сумм среднесписочной численности работников в малых и средних предприятиях.

По состоянию на:	Микро-предприятия	Прирост, %	Малые предприятия	Прирост, %	Средние предприятия	Прирост, %
10.01.2017	42 667		63 084		12 273	
10.01.2018	44 628	4,59	57 089	-9,50	11 261	-8,24
10.01.2019	45 566	-2,10	51 015	-10,64	10 615	-5,74
10.01.2020	41 549	-8,81	43 849	-14,04	10 002	-5,77

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу структура налогоплательщиков – субъектов МСП представляется следующим образом:

Показатель	**на 01.01.2017**	**на 01.01.2018**	**на 01.01.2019**	**на 01.01.2020** *с учетом НАО*	**на 01.01.2020** *без учета НАО*
Число налогоплательщиков – субъектов МСП:					
– применяющих единый налог на вмененный доход (ЕНВД)	17 968 (в т.ч. НАО 715)	17 446 (в т.ч. НАО 685)	17 665 (в т.ч. НАО 658)	–	–
* ИП	14 823 (в т.ч. НАО 556)	14 583 (в т.ч. НАО 515)	14 862 (в т.ч. НАО 512)	–	–
* ООО	3 145 (в т.ч. НАО 159)	2 863 (в т.ч. НАО 170)	2 803 (в т.ч. НАО 146)	–	–
				–	–
– применяющих упрощенную систему налогообложения (УСН):				–	–
– доходы	20 792 (в т.ч. НАО 913)	21 157 (в т.ч. НАО 989)	21 537 (в т.ч. НАО 847)	–	–
* ИП	14 365 (в т.ч. НАО 626)	14 565 (в т.ч. НАО 673)	15 296 (в т.ч. НАО 581)	–	–
* ООО	6 427 (в т.ч. НАО 287)	6 592 (в т.ч. НАО 316)	6 241 (в т.ч. НАО 266)	–	–
– доходы-расходы	7 953 (в т.ч. НАО 151)	7 855 (в т.ч. НАО 154)	7 567 (в т.ч. НАО 142)	–	–
* ИП	2 325 (в т.ч. НАО 41)	2 329 (в т.ч. НАО 51)	2 210 (в т.ч. НАО 45)	–	–
* ООО	5 628 (в т.ч. НАО 110)	5 526 (в т.ч. НАО 103)	5 357 (в т.ч. НАО 97)	–	–
– применяющих патентную систему налогообложения (ПСН)	538 (в т.ч. НАО 81)	642 (в т.ч. НАО 96)	733 (в т.ч. НАО 87)	863	754
– применяющих общую систему налогообложения					
* ИП	837 (в т.ч. НАО 23)	846 (в т.ч. НАО 28)	659 (в т.ч. НАО 23)	–	–
* ООО	3 964 (в т.ч. НАО 173)	3 967 (в т.ч. НАО 173)	3 859 (в т.ч. НАО 275)	–	–
Объем налоговых поступлений от (в млн. рублей):	**АО – 46 817,7 НАО – 14334,5**	**АО – 52020,3 НАО – 19112,8**	**АО – 59 579,4 НАО – 20117,3**	**85 686,97**	**65 144,2**
– ЕНВД	АО – 950,4 НАО – 62,5	АО – 947,0 НАО – 57,6	АО – 892,7 НАО – 52,1	986,7	935,3
Удельный вес поступлений ЕНВД в общем объеме налоговых поступлений, %	АО – 2,0 % НАО – 0,4 %	АО – 1,8 % НАО – 0,3 %	АО – 1,5 % НАО – 0,3 %	1,2 %	1,4 %

– УСН	АО – 2185,1 НАО – 89,1	АО – 2822,3 НАО – 97,99	АО – 3192,1 НАО – 113,8	3777,6	3646,7
– доходы	АО – 1598,7 НАО – 75,8	АО – 1980,2 НАО – 82,0	АО – 2255,2 НАО – 94,0	2728,9	2623,2
– доходы-расходы	АО – 586,4 НАО – 13,3	АО – 842,1 НАО – 15,99	АО – 936,9 НАО – 19,8	1048,7	1023,5
Удельный вес поступлений УСН в общем объеме налоговых поступлений, %	АО – 4,7 % НАО – 0,6 %	АО – 5,4 % НАО – 0,5 %	АО – 5,4 % НАО – 0,6 %	4,4 %	5,6 %
– ПСН	АО – 27,99 НАО – 1,5	АО – 32,6 НАО – 2,1	АО – 33,4 НАО – 1,7	43,97	41,5
Удельный вес поступлений ПСН в общем объеме налоговых поступлений, %	АО – 0,06 % НАО – 0,01 %	АО – 0,06 % НАО – 0,01 %	АО – 0,06 % НАО – 0,01 %	0,05	0,06
– ОСН	АО – 4 174,9 НАО – 250,5	АО – 4 439,5 НАО – 265,5	АО – 4 705,8 НАО – 281,5	5 286,5	4 988,2
Удельный вес поступлений ОСН в общем объеме налоговых поступлений, %	АО – 8,9 % НАО – 1,75 %	АО – 8,5 % НАО – 1,4 %	АО – 7,9 % НАО – 1,4 %	6,2 %	7,7 %
Число субъектов МСП, зарегистрированных и поставленных на учет в субъекте РФ в течение отчетного года *	**6 610**	**6 865**	**6 491**	**6 491**	**6181**
– ИП	4 935	5 533	5 382	5 382	5 133
– юридические лица	1 675	1 332	1 109	1 109	1 048
Число субъектов МСП, снятых с учета в субъекте РФ *	**6 145**	**7 439**	**7 394**	**7 394**	**7 116**
– ИП	4 639	5 774	5 511	5 511	5 281
– юридические лица	1 506	1 665	1 883	1 883	1 835

* данные с учетом Ненецкого автономного округа

Из таблицы видно, что 44% налогоплательщиков – субъектов МСП применяют ЕНВД, обеспечивая 935,3 млн. рублей в консолидированный бюджет Архангельской области в 2019 году.

29 104 субъекта МСП являются плательщиками УСН, из них 74% с объектом налогообложения «доходы», 26% - «доходы минус расходы». При объем налоговых поступлений от применения УСН составило в 2019 году 3 646,7 млн. рублей.

ПСН является слабо востребованной системой налогообложения среди субъектов предпринимательской деятельности. Так, только субъектами МСП оформлено лишь 754 патента с уплатой налогов в размере 41,5 млн. рублей в 2019 году. Это связано с ограниченностью применения ПСН индивидуальными предпринимателями, в разрезе определенного перечня ОКВЭД и отсутствием права вычета страховых взносов при применении ПСН.

Очевидно, что более популярным специальным режимом является УСН. В условиях запрета применения ЕНВД и ПСН при реализации продукции, подлежащей обязательной маркировке, с 2020 года, полномасштабной отмены ЕНВД с 01 января 2021 года, а также распространения эксперимента по введению налога на профессиональный доход (режима самозанятых») на все субъекты Российской Федерации, ожидается перераспределение в категориях налогоплательщиков в зависимости от оборота и вида экономической деятельности.

В этой связи актуальным представляется проведение системного анализа этой ситуации и моделирование возможных сценариев снижения налоговой нагрузки на бизнес, как в части ставок по УСН, так и условиям применения ПСН.

4.2. Инфраструктура поддержки субъектов предпринимательской деятельности

В 2019 году инфраструктуру поддержки предпринимательства составляет Автономная некоммерческая организация Архангельской области «Агентство регионального развития» (далее – Агентство). На площадке Агентства централизованно представлены все формы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП): консультационная, образовательная, финансовая.

Деятельность Агентства обеспечивается финансированием с целью осуществления мероприятий направленных на реализацию мер поддержки в рамках национального проекта «Малое и среднего предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект) на 2019 год.

№ п/п	Наименование	Сумма, тыс. руб.
1.	**Реализация федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» за счет средств областного бюджета (с привлечением федерального софинансирования)**	
1.1	Субсидия на создание и оказание услуг центра «Мой бизнес» в рамках реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта:	
	– из федерального бюджета	*76 169,3*
1.2	Субсидия с целью обеспечения доступа СМСП Архангельской области к экспортной поддержке в рамках реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта	
	– из федерального бюджета	*42 505,7*
1.3	Субсидия с целью обеспечения деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров	
	– из федерального бюджета	*65,51*
2.	**Реализация федерального проекта «Популяризация предпринимательства»**	
2.1	Выявление предпринимательских способностей и вовлечение в предпринимательскую деятельность лиц, имеющих предпринимательский потенциал и (или) мотивацию к созданию собственного бизнеса	
	– из федерального бюджета	*4 667,1*

В структуру Агентства входят следующие направления:

- Центр поддержки предпринимательства;
- Центр кластерного развития;
- Центр поддержки экспорта;
- Центр развития инвестиционной деятельности;
- Отдел по работе с муниципальными образованиями;
- Инновационный центр;
- Центр компетенций в сфере сельского хозяйства;
- Отдел по взаимодействию с федеральными институтами развития.

Основу деятельности Агентства составляют следующие формы поддержки субъектов МСП:

1) Сопровождение предпринимательских проектов и инициатив;
2) Проведение образовательных и выставочно-деловых мероприятий для СМСП в сфере создания и развития бизнеса, поддержки экспорта и кластерного взаимодействия;
3) Оказание консультационной поддержки СМСП;
4) Предоставление микрозаймов СМСП.

1) На 31 декабря 2019 года в Агентстве зарегистрировано 174 проекта, из них запущено 6 проектов (из них 5 проектов в муниципальном образовании «Город Архангельск», 1 проект в муниципальном образовании «Холмогорский район»), остальные находятся на сопровождении.

В таблице представлено распределение сопровождаемых Агентством проектов по локализации реализации:

№ п/п	Муниципальное образование	Количество проектов
1	Вельский район	4
2	Вилегодский район	1
3	Каргопольский район	3
4	Коношский район	2
5	г. Коряжма	10
6	г. Котлас	6
7	Котласский район	3
8	Красноборский район	2
9	Ленский район	2
10	Няндомский район	11
11	Онежский район	6
12	г. Северодвинск	15
13	Устьянский район	4
14	Холмогорский район	5
15	Шенкурский район	1
16	Приморский район	3
17	Плесецкий район	1
18	Пинежский район	1
19	г. Новодвинск	3
20	г. Архангельск	91
	ИТОГО	**174**

Наибольшее число предпринимательских инициатив и проектов в 2019 году наблюдается в муниципальных образованиях: города Архангельск, Коряжма, Северодвинск и Няндомском районе.

2) Образовательными и выставочно-деловыми мероприятиями структурных подразделений Агентства в 2019 году было охвачено 2784 СМСП.

Центром поддержки экспорта Агентства проведено 24 выездных деловых мероприятия для обеспечения участия 67 СМСП в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях и бизнес-миссиях, а также три образовательных мероприятия в Архангельске для 37 СМСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

Центром кластерного развития проведено 15 мероприятий в рамках поддержки развития судостроительного и лесопромышленного кластеров, иных кластерных инициатив с участием 255 СМСП.

Центром поддержки предпринимательства проведено 34 мероприятия с участием 1859 СМСП, среди них с наибольшим охватом:

- 25 апреля – открытая сессия форума «СО-ДЕЙСТВИЕ» (66 СМСП);
- 18 мая – женский деловой форум «PRO Женщин» (151 СМСП);
- 30, 31 мая и 1 июня – XXI Конференция малого и среднего предпринимательства Архангельской области (165 СМСП);
- 27 августа – 21 сентября – федеральная образовательная программа «Академия провалов» от АО «Деловая среда» (129 СМСП);
- 19-21 сентября – деловая программа Маргаритинской ярмарки (497 человек - представители СМСП);
- 14-15 ноября – Ежегодный торговый форум в городе Вельске (154 СМСП);
- 18 ноября по 07 декабря – программы «Бизнес-старт», «Бизнес на прокачку» (130 СМСП);
- 15 декабря – состоялся Форум «Развиваю бизнес» (99 СМСП).

Центром поддержки предпринимательства также организовано участие 27 СМСП во всероссийских выставках и три бизнес-миссии с участием девяти представителей СМСП в городах Нарьян-Мар, Калуга, Санкт-Петербург.

Службой маркетинга и аналитики Агентства проведено восемь мероприятий с участием 206 СМСП, из них с наибольшим охватом:

- 23 ноября – конференция для дизайнеров и создателей интерьеров в Архангельской области «ArhDialog» (55 СМСП);
- 29 ноября – третий региональный бизнес-форум «Поморская HoReCa» (44 СМСП);
- 05 декабря – форум «Красивый бизнес» (31 СМСП).

Отделом по работе с муниципальными образованиями Агентства в рамках национального проекта проведено 17 образовательных мероприятий с участием 304 СМСП в городах Коряжма, Няндома, Каргополь, Вельск, Плесецк, Новодвинск, Архангельск, Северодвинск, Шенкурск.

Центром инноваций обеспечено привлечение 17 резидентов, проведено два мероприятия с участием 20 СМСП.

3) Агентством оказываются консультационные услуги для субъектов предпринимательской деятельности, в том числе с привлечением сторонних профильных экспертов:

№ п/п	Вид консультационной услуги	Организация, оказывающая консультационную услугу	Количество консультаций	Количество получателей услуг (субъекты МСП, физ. лица)
1.	Консультационные услуги по вопросам финансового планирования (бюджетирование, налогообложение, бухгалтерские услуги)	ИП Делечук Е.Н.	30	30
2.	Консультационные услуги по вопросам патентно-лицензионного сопровождения деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства	ИП Буров С.С., АОНБ им. Н.А. Добролюбова	100	60
3.	Консультационные услуги по вопросам правового обеспечения деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства, в том числе организация предоставления консультаций по деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей	ООО «Юрактив», ООО «Гудков, Корельский, Смолярж»	146	74
4.	Консультационные услуги по подбору персонала, по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации	ООО «Док центр»	78	39
5.	Консультационные услуги в сфере внедрения концепции бережливого производства	Фрейдинов Ю.Л.	49	49

6.	Консультационные услуги по вопросам организации пищевого производства	ООО «Консалт29»	19	15
7.	Консультационные услуги по мерам поддержки предпринимательства, в т.ч. услугам Агентства	Агентство	500	448
	ИТОГО		**922**	**715**

4) В 2019 году высоко был востребован инструмент микрозаймов для финансирования деятельности субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, предоставляемых Микрокредитной компанией «Архангельский фонд микрофинансирования «Развитие». Общее число выданных микрозаймов составило 506, итоговый объем выданных микрозаймов – 403,11 млн. рублей. Средний размер микрозайма составил 796 тысяч рублей.

В таблице представлено распределение выданных в 2019 году микрозаймов по видам деятельности субъектов предпринимательской деятельности:

Вид деятельности	Количество займов	Сумма, тыс. руб.
Оптовая торговля	25	16 500,00
Розничная торговля	111	96 400,00
Производство	66	40 469,00
Строительство	22	29 000,00
Предоставление бытовых услуг	97	84 890,00
Услуги по перевозке	28	17 500,00
Сельское хозяйство	27	18 650,00
Прочие услуги	130	99 703,00
ИТОГО	**506**	**403 112,00**

Основу портфеля выданных микрозаймов составляет: оптовая и розничная торговля (27%), предоставление бытовых услуг (19%), производство (13%).

В таблице представлено распределение выданных в 2019 году микрозаймов по муниципальным образованиям Архангельской области:

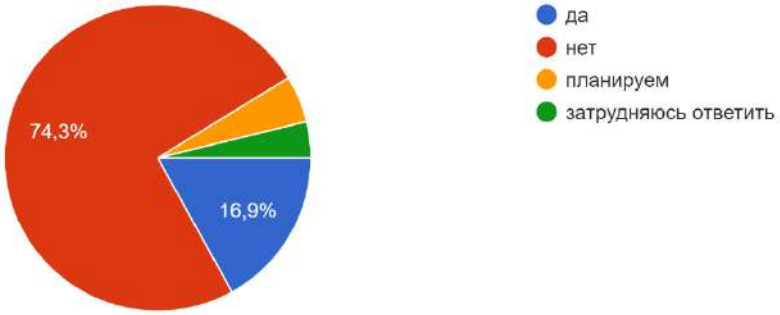
Муниципальное образование	Кол-во займов	Сумма, тыс. руб.
Вельский район	6	7 000,00
Верхнетоемкий район	1	500,00
Виноградовский район	5	1 900,00

Каргопольский район	5	1 500,00
Котласский район	3	490,00
Красноборский район	4	1 000,00
Ленский район	10	10 000,00
Мезенский район	5	1 500,00
Няндомский район	3	7 000,00
Онежский район	13	8 050,00
Пинежский район	1	500,00
Плесецкий район	9	8 900,00
Приморский район	10	14 300,00
Устьянский район	69	48 050,00
Холмогорский район	4	6 000,00
Шенкурский район	3	3 000,00
г. Архангельск	245	186 852,00
г. Коряжма	10	7 000,00
г. Новодвинск	45	51 700,00
г. Северодвинск	55	37 870,00
ИТОГО	**506**	**403,112,00**

В пятерку муниципальных образований Архангельской области, где востребованы и наиболее активно используются микрокредитные ресурсы в рамках национального проекта, входят: города Архангельск, Северодвинск, Новодвинск, Устьянский и Онежский районы. Четыре из этих муниципальных образований представляют собой монопрофильные территории. Представленные данные говорят о большей востребованности дешевых микрокредитных продуктов для предпринимателей, которые ведут свою деятельность в моногородах (3,12% годовых).

Вместе с тем, по итогам опроса уполномоченного, проведенного в конце 2019 года среди 183 субъектов предпринимательской деятельности, как и в 2018 году, государственной поддержкой в 2019 году предприниматели пользуются в редких случаях, 74% респондентов не пользуются вообще.

Получение предпринимателями государственной поддержки



Из широкого спектра услуг, предприниматели обращаются за помощью:

- дешевые микрозаймы – 6%;
- участие в бесплатных образовательных мероприятиях – 13%;
- консультативная помощь – 11%;
- льготное участие в выставочно-ярмарочых мероприятиях – 6%;
- защита прав и урегулирование конфликтов – 4%.

Результаты ярко отражают острую потребность бизнеса в необходимости получения информации об инфраструктуре поддержки разных категорий бизнеса и потенциальных мерах поддержки на региональном и федеральном уровнях.

Уполномоченный акцентирует, что нужно сделать переоценку существующих мер государственной поддержки под востребованность со стороны предпринимателей.

Это, в первую очередь, касается проведения образовательных мероприятий и повышение их ценности для разных категорий субъектов предпринимательской деятельности (многие мероприятия проходят с низким охватом участников), а также популяризации предпринимательства и мер государственной поддержки, в частности расширению каналов доведения информации до бизнеса и потенциальных предпринимателей, повышению результативности медиа-позиционирования и информационного охвата всего числа субъектов предпринимательской деятельности в регионе.

4.3. Мнение предпринимательского сообщества о состоянии административного и предпринимательского климата на территории Архангельской области.

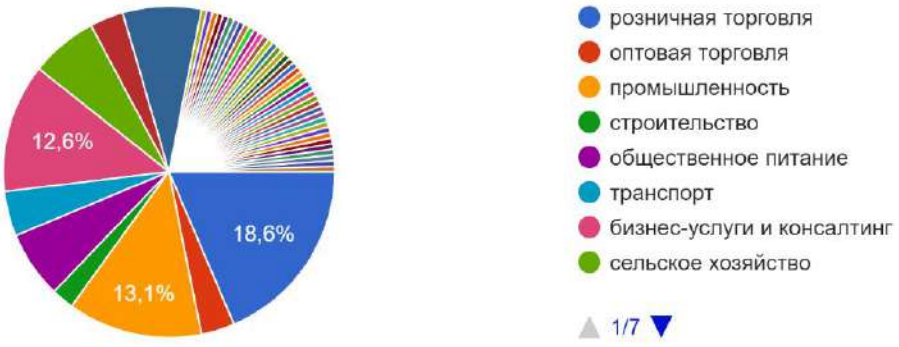
С целью изучения мнения предпринимательского сообщества о состоянии административного климата в Архангельской области и факторов, влияющих на развитие бизнеса, ежегодно уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей проводит онлайн-опрос руководителей компаний и индивидуальных предпринимателей.

Регулярный опрос проводился с 25 ноября по 30 декабря 2019 года.

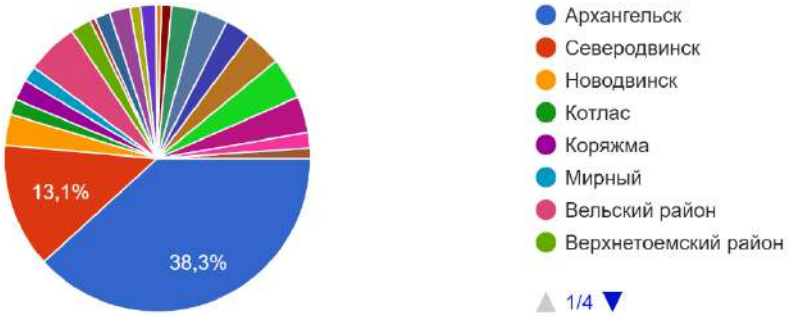
Информация о проведении опроса была доведена до крупнейших региональных бизнес-объединений, глав муниципальных образований с просьбой сделать рассылку по членам местных советов по развитию бизнеса, также были задействованы все рабочие каналы коммуникации: средства массовой информации, социальные сети уполномоченного, рассылка на личные электронные адреса предпринимателей и компаний.

В обезличенном онлайн-анкетировании приняли участие около 200 предпринимателей – представители крупного, среднего, малого и микро-бизнеса. Среди участников опроса ведущие предприятия Архангельской области: лесной отрасли, строительной сферы, промышленности, общественного питания, оптовой и розничной торговли, сельское хозяйство, а также занимающихся консалтингом и оказанием бизнес-услуг.

В анкете предприниматели ответили на 29 вопросов, поделились опытом взаимодействия с контрольно-надзорными ведомствами и органами власти, оценили состояния административного климата, инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, а также работу уполномоченного и бизнес-объединений Архангельской области.



Большинство предпринимателей, принявших участие в опросе, ведут бизнес на территории следующих муниципальных образований: Архангельск, Северодвинск, Новодвинск, Вельский район, Котлас, Коряжма.

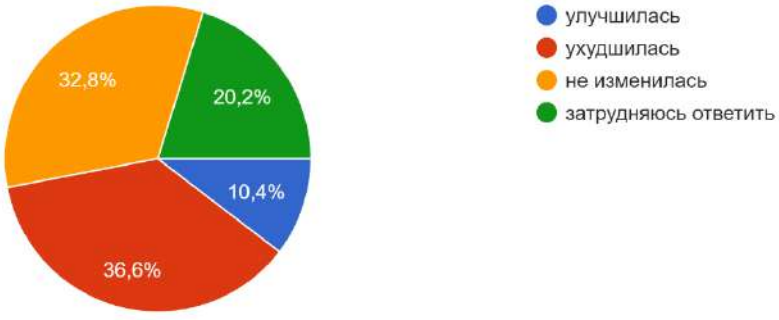


Категории бизнеса, принимающие участие в опросе:

Среди участников опроса:

- крупные предприятия – 15;
- средние предприятия – 5;
- малые предприятия – 36;
- микропредприятия – 127.

Отвечая на вопрос, как за последний год изменилась ситуация с защитой прав и законных интересов предпринимателей в Архангельской области, участники в большинстве ответили «ухудшилась».

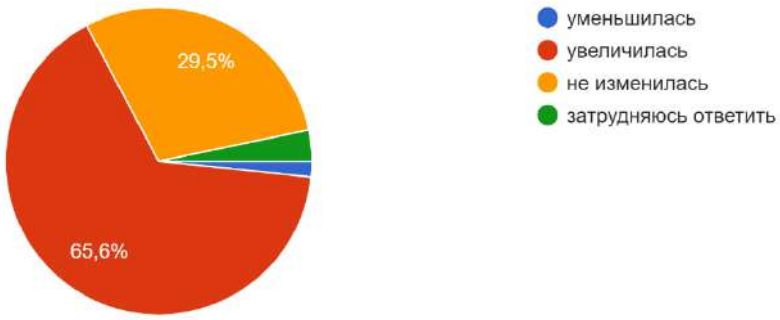


Так думают 37% опрошенных. По итогам анализа прошлого года эта цифра составляла 45%. Можно сделать вывод, что в целом за год негативно-настроенных представителей бизнеса стало меньше на 8%.

Вариант «не изменилась» выбрали 33%, затрудняются с ответом 20% респондентов. В сравнении с аналогичным опросом по итогам 2018 года, количество позитивно-настроенных предпринимателей выросло в три раза.

Вместе с тем более 65% предпринимателей указали, что административная нагрузка на бизнес увеличилась.

Административная нагрузка на бизнес в 2019 году:



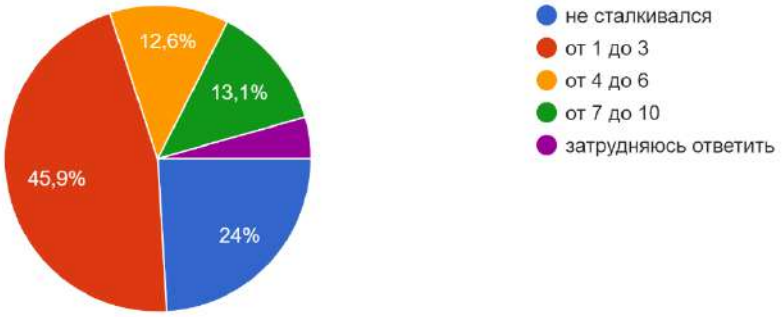
Уполномоченный акцентирует внимание, что ощущение административной нагрузки связано у предпринимателей, прежде всего, с несовершенством законодательства и повышением размера уплачиваемых налогов, действиями или бездействиями органов власти, избыточными требованиями со стороны контрольно-надзорных органов, регулярными плановыми и внеплановыми проверками.

Предприниматели указали наиболее серьезные административные барьеры для развития бизнеса:

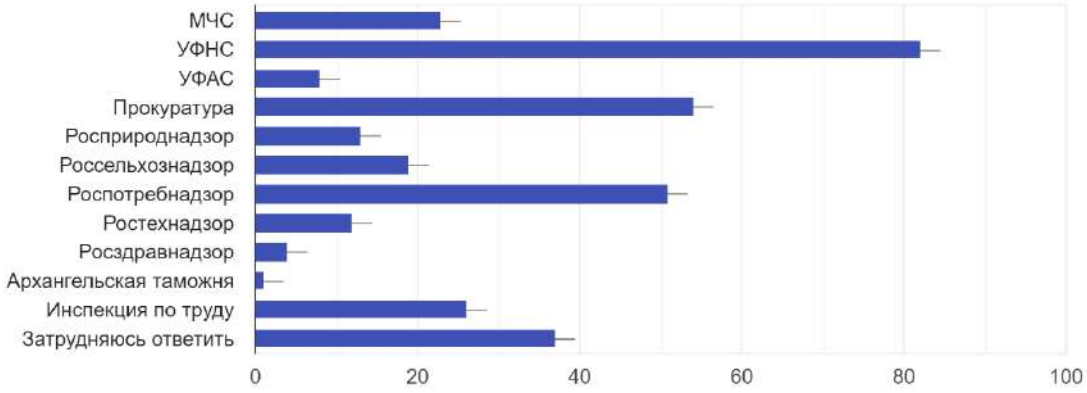
- несовершенство законодательства – 68%;
- бездействия/действия органов власти – 44%;
- избыточные требования – 37%;
- излишние проверки – 26%;
- сложности в получении субсидий – 19%.

В большинстве случаев в отношении предпринимателей в течение года были проведены от 1 до 3 проверок. Цифры почти не изменились по итогам опроса за 2018 год.

Количество проверок, проведенных контрольно-надзорными органами по отношению к компаниям в 2019 году:



По оценке бизнеса, среди наиболее проверяющих органов надзора:

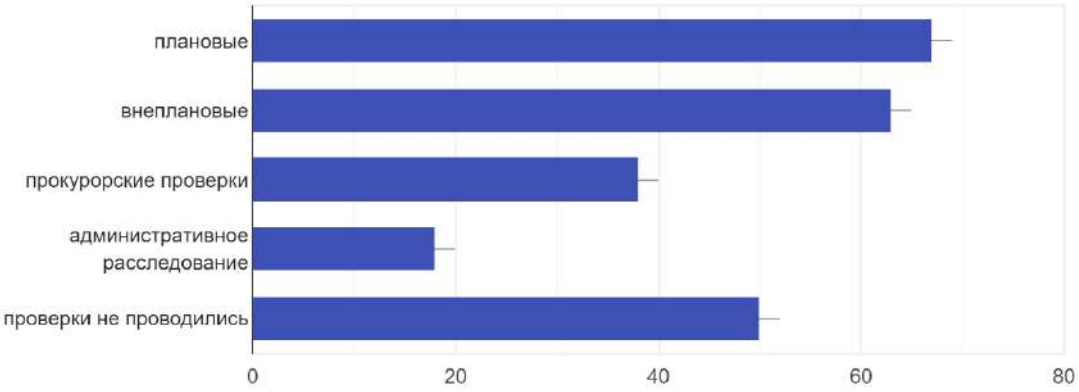


Топ-5 наиболее проверяющих органов надзора в 2019 году составляют:

1. УФНС – 44,8%;
2. Прокуратура – 29,5%;
3. Роспотребнадзор – 27,9%;
4. Государственная инспекция по труду – 14,2%;
5. МЧС – 12,6%.

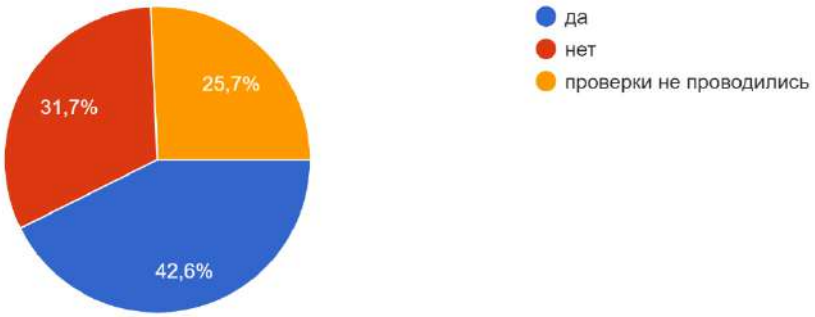
37% проверок, проведенных в отношении респондентов в 2019 году, относятся к плановым. Внеплановые проверки проводились в 35% случаях. 21% проверок инициированы органами прокуратуры. 27% опрошенных предпринимателей указали, что проверки в отношении их компаний не проводились.

Виды проверок, проведенных в отношении субъектов предпринимательства в 2019 году:



В ходе каждой второй проверки были выявлены нарушения. По сравнению с 2018 годом количество выявленных нарушений увеличилось на 10%. Напомним, как было указано ранее, 45% представителей бизнеса указали, что не знали о проверяемых требованиях, а значит, не были готовы.

Были ли выявлены нарушения в ходе проверок?

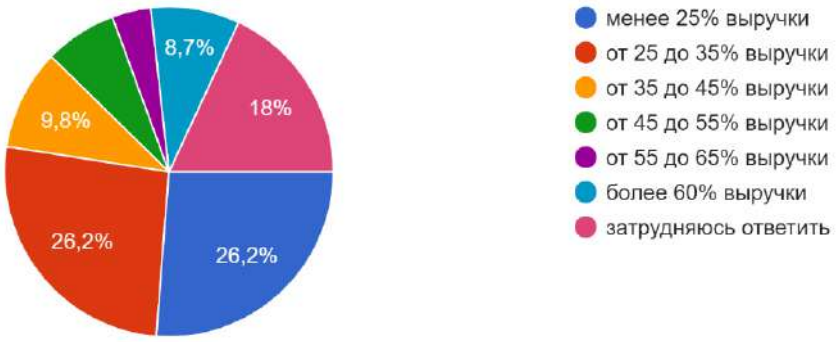


По мнению большинства предпринимателей, меньшая часть требований является обоснованной.

Избыточная часть обязательных требований

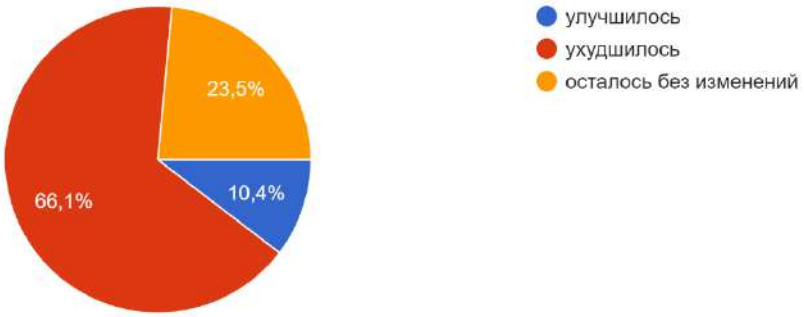
При этом предприниматели несут существенную налоговую нагрузку, которую сложно спрогнозировать, учитывая изменяющееся налоговое законодательство и нестабильность экономической ситуации в стране.

Общий объем уплачиваемых налогов участников опроса:



Согласно анкетированию, если предприниматели решаются обратиться за поддержкой и защитой законных интересов, то обращаются в Правительство Архангельской области, Агентство регионального развития Архангельской области, многофункциональные центры и аппарат уполномоченного.

Мнение бизнеса о влиянии экономической ситуации за 2019 год:



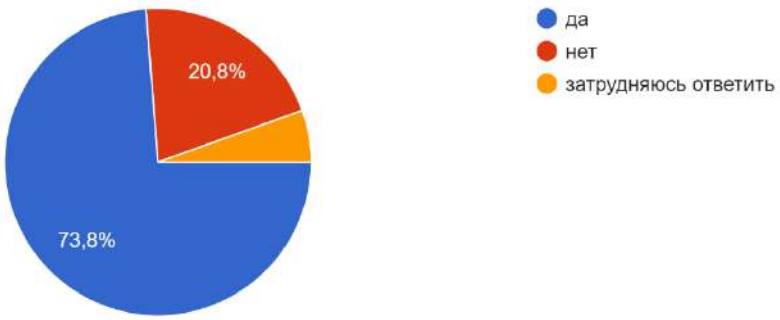
Как и в прошлом году, по мнению представителей бизнеса, на функционирование их предприятий, оказывают сдерживающее влияние: неопределенность экономической ситуации, высокий уровень налогообложения, снижающийся спрос на внутреннем рынке; высокие издержки на оплату труда и содержания персонала, высокие цены на энергоресурсы, а также недостаток квалифицированных трудовых ресурсов.

Положительно отразились на развитии бизнеса в Архангельской области – рост уровня технологического оснащения, снижение влияния организованной преступности, работа правозащитного института, снижение давления со стороны правоохранительных органов.

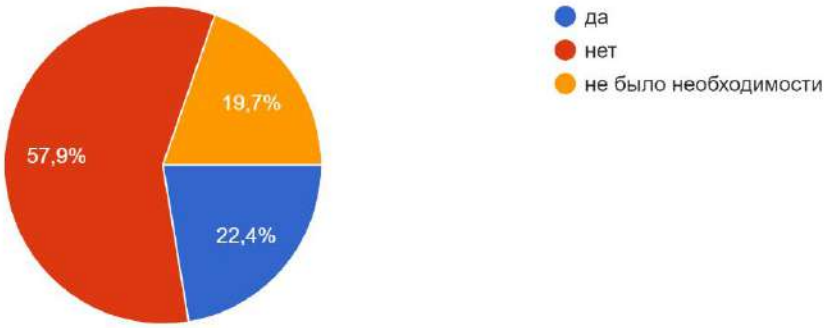
Из анкетирования видно, что участники знают о работе института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Архангельской области, но за поддержкой не обращались.

К сожалению, юристы аппарата уполномоченного отмечают сохраняющуюся и негативную тенденцию – предприниматели обращаются за защитой своих интересов в правозащитный институт лишь после неудовлетворительного решения суда, либо в последнюю очередь, что резко снижает шансы на эффективную работу и положительный исход дела.

Предприниматели знают о работе правозащитного института:



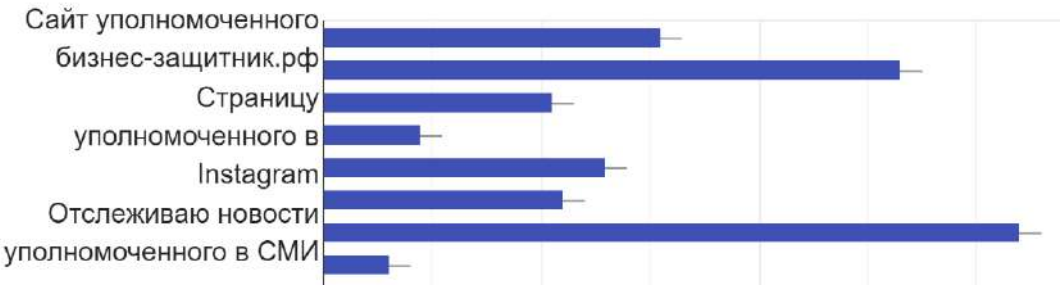
Обращения в институт бизнес-уполномоченного:



В сравнении с опросом прошлого года, количество обращений в адрес уполномоченного в 2019 году выросло в два раза. Рост обращений отмечают и юристы аппарата. Это связано с повышением узнаваемости института, в том числе за счет высокой информационной активности уполномоченного в социальных сетях, а также с проведением широкого спектра обучающих мероприятий. Напомним, что в 2019 году в них приняло участие более 1100 человек.

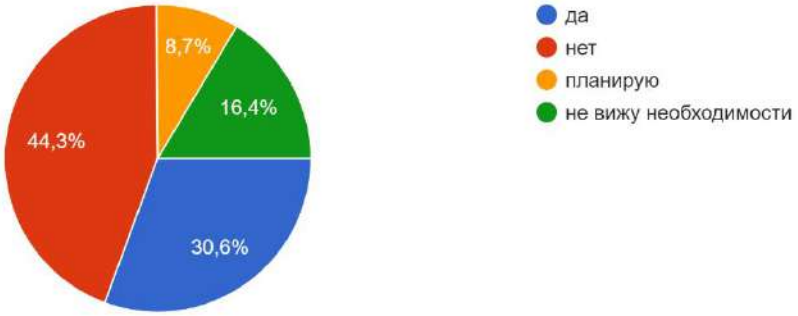
Исходя из полученных ответов, предприниматели чаще всего обращаются за защитой прав по вопросам досудебного урегулирования споров с органами власти, а также за консультациями по вопросам взаимодействия с контрольно-надзорными органами.

Какие информационные ресурсы уполномоченного Вы посещаете?



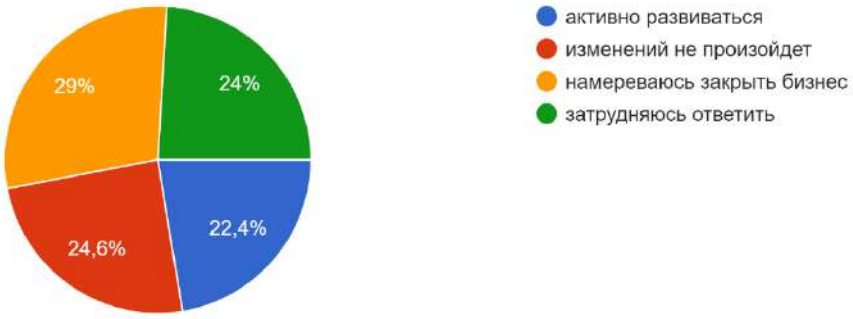
Как и по результатам 2018 года снижает информированность предпринимателей о действующих мерах поддержки то, что лишь немногие из них состоят в бизнес-объединениях.

Участие в бизнес-объединениях Архангельской области:



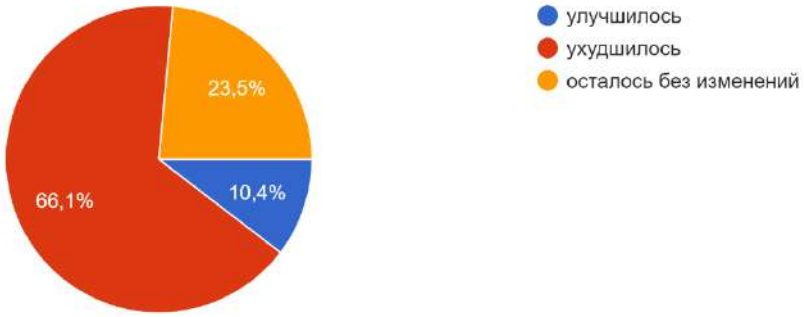
Почти на 10% выросло количество предпринимателей, по сравнению с прошлым опросом, прогнозирующим закрытие бизнеса. В целом административный климат оценивается представителями крупного, среднего и мелкого бизнеса негативно.

Планы по развитию бизнеса в течение ближайших трех лет:



Общий итог, который указывают респонденты в анкетировании, текущая экономическая ситуация отрицательно отразилась за последний год на положении компаний Архангельской области.

Как экономическая ситуация отразилась на Вашем бизнесе?



Задача бизнеса, надзорных органов и власти остается всегда неизменной – это создание комфортных условий для безопасного и добросовестного ведения предпринимательской деятельности в Архангельской области и в стране в целом.

По мнению уполномоченного, фокус усилий сегодня необходимо направить на следующие предложения по улучшению состояния административного климата в Архангельской области:

1. Приоритетная системная работа с Топ-5 контрольно-надзорными органами по следующим направлениям:

• внедрение инструментов самообследования в целях самостоятельной подготовки субъектов предпринимательской деятельности к оценке хозяйственной деятельности контрольно-надзорными органами;

• обеспечение соблюдение требований к организации и проведению контрольных мероприятий, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также ведомственными нормативными правовыми актами;

• разработка и внедрение кратких инструкций и памяток для субъектов предпринимательской деятельности по подготовке и участию в проверочных процедурах, соблюдению обязательных требований;

• совместное проведение актуальных мероприятий по информированию субъектов предпринимательской деятельности о процедурах контроля, профилактике и предупреждению нарушений, нововведениях и этапах подготовки к ним в рамках обновленного формата Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов перед предпринимательским сообществом «Бизнес-среда Поморья», использование максимально доступных и эффективных форматов для предпринимателей с участием региональных и федеральных экспертов;

• внедрение инструментов сбора данных для проведения системного анализа результатов контрольно-надзорной деятельности в отношении непосредственно субъектов предпринимательской деятельности в части динамики количества плановых и внеплановых проверочных процедур, числа выявленных нарушений, причин их возникновения, степени их устранения, видов и числа примененных профилактических мер и наказаний, объемов административных штрафов.

2. Системная актуализация условий реализации региональной налоговой политики в отношении субъектов предпринимательской деятельности с целью комфортного внедрения федеральных налоговых и неналоговых изменений на предприятиях, стимулирования сохранения в регионе числа субъектов малого и среднего предпринимательства, наращивания их налогооблагаемой базы, а в целом – повышения конкурентоспособности Архангельской области среди других регионов в сфере создания привлекательных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций.

3. Проведение системного пересмотра и корректировки направлений, условий и инструментов оказания мер государственной поддержки для развития субъектов предпринимательской деятельности в зависимости от категории субъекта, географии деятельности и стадии развития бизнеса, ситуации на отраслевых и смежных рынках, доступа к федеральным мерам поддержки, с обязательным получением «обратной связи» от предпринимателей.

4. Активизация работы советов по предпринимательству при главах муниципальных образований Архангельской области посредством внедрения целевой модели совета по предпринимательству, с вовлечением территориальных органов контрольно-надзорных ведомств и органов прокуратуры.

5. Разворачивание системного многоканального информирования предпринимателей о мерах государственной поддержки и доступных инструментах развития на федеральном и региональном уровнях, с

обеспечением онлайн и оффлайн «касания» различных категорий бизнеса с целью 100% охвата работающих в Архангельской области субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Активизация проведения процедуры оценки регулирующего воздействия при принятии проектов нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, затрагивающих интересы и права предпринимателей.

7. В рамках регионального этапа «регуляторной гильотины» запуск экспертизы принятых в период с 2014 по 2019 годы нормативных актов Правительства Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, затрагивающих интересы и права субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью пересмотра устаревших требований и их актуализации с учетом мнения предпринимательского сообщества.

8. Создание в рамках созданного на базе АНО Архангельской области «Агентство регионального развития» Центра компетенций в сфере сельского хозяйства механизма разработки проектов в сфере сельского хозяйства для предоставления грантовой поддержки, их первичной оценки на предмет жизнеспособности, чистоты грантозаявителей и представленных ими документов, а также консультативного сопровождения в процессе реализации проектов с целью обеспечения результативности проектов, создания в регионе устойчивых крестьянско-фермерских хозяйств и кооперативов, повышения эффективности расходования грантовых средств.

5. Анализ работы органов местного самоуправления Архангельской области по поддержке и развитию предпринимательства

5.1. Итоги работы советов по развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности

Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности – это системная работа на всех уровнях власти. Получать запросы от бизнеса, моделировать совместно с предпринимателями возможные изменения, риски и эффекты для бизнеса и региона, анализировать результаты принятия решений – такая цепочка представляет собой циклический процесс по совершенствованию среды для бизнеса.

На муниципальном уровне эту работу крайне важно проводить в рамках советов по предпринимательству при главах муниципальных образований Архангельской области.

Аппаратом проведен анализ работы советов по предпринимательству в муниципальных образованиях Архангельской области по представленным в таблице критериям.

Более того, уполномоченным лично принято участие в 19 заседаниях советов по предпринимательству в муниципальных образованиях с выявлением ключевых проблем организации действенного диалога и взаимодействия власти и бизнеса.

Уполномоченный отмечает активную позицию глав муниципальных образований и содержательную работу советов по предпринимательству в следующих муниципалитетах: города Северодвинск, Новодвинск, Мирный, Красноборский район, Приморский район и Устьянский районах (выделены зеленым цветом в таблице). Заседания советов проходят системно, не реже 4 раз в год, с активным участием субъектов предпринимательской деятельности, обсуждением и решением вопросов интереса, как для власти, так и бизнеса.

При этом выявлены муниципальные образования с низкой активностью развития взаимодействия с бизнесом на площадке совета по предпринимательству (выделены красным цветом в таблице).

В этих муниципальных образованиях заседания советов проводятся зачастую в интересах власти, участвующие субъекты предпринимательской деятельности не видят результативности в работе советов, в некоторых муниципалитетах в состав советов включены лояльные предприниматели.

МО/Показатели	Число субъектов МСП	Число проведенных заседаний Советов МСП	Число участников всех заседаний Советов МСП	Число РАССМОТРЕННЫХ на муниципальном уровне вопросов	Число РАЗРЕШЕННЫХ на муниципальном уровне вопросов	Степень активности участия предпринимателей в работе Советов МСП
Архангельск	16807	2	41	7	7	50
Коряжма	1192	3	60	5	1	100
Котлас	2503	2	39	5	5	59
Мирный	504	9	141	31	17	81
Новодвинск	1196	4	78	13	3	64,1
Северодвинск	3695	7	176	29	5	79,8
Вельский	1429	4	68	11	0	38,2
Верхнетоемский	272	4	65	16	16	60
Вилегодский	325	4	65	5	2	90
Виноградовский	323	2	39	5	0	5
Каргопольский	617	1	20	3	2	70
Коношский	494	4	38	11	4	76
Котласский	344	3	59	14	14	53,5
Красноборский	305	6	133	19	5	72
Ленский	258	3	65	16	5	35,4
Лешуконский	98	1	9	2	2	60
Мезенский	160	2	16	12	1	40
Няндомский	756	4	33	11	0	64
Онежский	538	4	78	17	13	44,9
Пинежский	462	3	52	14	2	50
Приморский	708	5	77	16	10	57
Плесецкий	943	3	50	9	7	70
Устьянский	700	5	134	25	3	68
Холмогорский	701	2	51	10	1	75
Шенкурский	297	2	34	6	0	95
ИТОГО	**35627**	**89**	**1621**	**312**	**125**	

Наиболее частые темы проблемных вопросов, поднимаемых предпринимателями на советах по предпринимательству в муниципальных образованиях Архангельской области:

- неналоговые нововведения и связанные с этим затраты для предпринимателей (переоснащение онлайн-касс для введения обязательной маркировки товаров);
- лицензионный контроль при реализации алкогольной продукции (сбои в программном обеспечении при передаче данных в системе ЕГАИС и соответственно нарушения и привлечение предпринимателей к административной ответственности);
- рост налоговой нагрузки в связи с отменой ЕНВД и вынужденным переходом с ЕНВД на УСН по объекту налогообложения «доходы» (в 5-10 раз в зависимости от выручки субъекта предпринимательской деятельности);
- уточнение границ населенных пунктов по дополнительным ограничениям реализации алкогольной продукции в дни выпускных мероприятий (корректировки в Постановление Правительства Архангельской

области № 222-пп о дополнительных ограничениях при реализации алкогольной продукции);

- сохранение объемов лесосеки для малого и среднего предпринимательства, сельхозтоваропроизводителей и предприятий, которые обеспечивают теплоснабжение муниципалитетов;
- снижение ставки налога на имущество физических лиц в отношении предпринимателей, имеющих в собственности объекты недвижимости торгового и административно-делового назначения;
- несоразмерные штрафы к предпринимателям и малым предприятиям в сравнении с средним и крупным бизнесом;
- вытеснение организаций сферы торговли и местных производителей в связи с заходом федеральных сетей.

В 2019 году членами Экспертного совета при уполномоченном разработана целевая модель совета по предпринимательству, которую в рамках выездов уполномоченного в муниципальные образования начали внедрять, выстраивая диалог выгодным для обеих сторон – предпринимателей и власти.

Целевая модель определяет принципы работы советов:

- репрезентативность предпринимателей в совете (не менее 70% в составе совета, представляющие разные отрасли);
- системность проведения советов (не реже 4 раз в год);
- содержательность и результативность (обязательные вопросы к рассмотрению, запросы и инициативы предпринимателей, участие контролирующих органов и органов прокуратуры, обмен опытом предпринимателей);
- информационная открытость (актуальность соответствующих разделов на сайте муниципалитетов, информация о планах, результативности и точке входа обращений для рассмотрения на совете, работа сообществ в социальных сетях).

Целевая модель совета приведена в Приложении №3.

Работа советов должна быть результативна и измеряться показателями: число проведенных заседаний, охват участников, число рассмотренных и разрешенных вопросов, активность и удовлетворенность предпринимателей.

По итогам анализа уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления:

- обеспечить внедрение целевой модели совета по предпринимательству. Со своей стороны, уполномоченный лично и аппарат продолжит методологическую поддержку муниципалитетов, заинтересованных в развитии эффективного взаимодействия бизнеса и власти.
- производить регулярную оценку удовлетворенности участвующих субъектов предпринимательской деятельности в работе советов по предпринимательству для корректировки форматов заседаний и формирования взаимно интересной повестки.

5.2. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

Участилась практика принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, затрагивающих права и интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения оценки регулирующего воздействия.

Как следствие при разработке нормативного правового акта не учитывается мнение предпринимательского сообщества, которому непосредственно предстоит выполнять определенные обязательства и нести ответственность.

Аппаратом уполномоченного проведен анализ проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в 2019 году.

Из таблицы видно, что большинство муниципальных образований не только не проводят процедуру оценки регулирующего воздействия, но и не обеспечивают открытость самой процедуры, информирование предпринимателей о планах по проведению оценки регулирующего воздействия, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Муниципальные образования	Наличие отдельной вкладки на главной странице сайта МО	Систематизация информации в разделе	Актуальность размещенной информации о публичных консультациях	Размещение справки и заключения по итогам публичных консультаций	Размещение плана экспертизы на 2020 год	Количество принятых в 2019 году НПА, затрагивающих интересы предпринимателей	Количество НПА, принятых в 2019 году с проведением ОРВ
Архангельск	–	+	+	+	–	4	4
Коряжма	–	+	+	+	+	15	2
Котлас	–	+	+	+	–	8	1
Мирный	+	+	+	+	–	4	4
Новодвинск	–	+	+	+	+	12	1
Северодвинск	+	+	+	+	+	7	5
Вельский район	Отсутствует раздел/информация					1	1
Верхнетоемский район	–	+	+	+	+	1	1
Вилегодский район	–	–	–	–	–	3	0
Виноградовский район	–	–	–	–	–	0	0
Каргопольский район	+	+	+	+	+	2	2
Коношский район	–	+	–	–	–	6	0
Котласский район	–	–	+	+	–	0	0
Красноборский район	+	–	+	+	+	2	0
Ленский район	–	+	+	+	–	5	2
Лешуконский район	+	–	–	–	–	2	0
Мезенский район	Отсутствует раздел/информация					8	0
Няндомский район	+	–	+	+	–	7	1
Онежский район	+	+	–	–	–	11	0
Пинежский район	–	+	+	+	+	0	0
Плесецкий район	Отсутствует раздел/информация					5	0
Приморский район	–	+	+	+	–	13	3
Устьянский район	Отсутствует раздел/информация					3	3
Холмогорский район	+	+	+	+	+	1	1
Шенкурский район	–	+	+	+	+	17	17

Уполномоченным проведен системный анализ норм, регламентирующих процедуры оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия, а также практики их проведения в различных субъектах Российской Федерации.

В результате чего можно выделить следующие критерии процедуры оценки регулирующего воздействия:

– проект нормативного правового акта прямо или косвенно затрагивает права и законные интересы предпринимателей;

– проект нормативного правового акта устанавливает или изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

– проект нормативного правового акта вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

– проект нормативного правового акта устанавливает, изменяет или отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих

вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

– проект нормативного правового акта способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета

Типовой план проведения процедуры ОРВ представляется следующим образом:

- разработка концепции нормативного правового акта;
- проведение предварительных консультаций с субъектами предпринимательской деятельности, кого потенциально затронет действие нормативного правового акта, сбор предложений и моделирование практики правоприменения;
- проведение процедуры ОРВ с приемом предложений от бизнеса:
  - ✓ определение круга респондентов (предприниматели конкретной и смежных видов деятельности, деловые и отраслевые бизнес-объединения);
  - ✓ опубликование на своих ресурсах, e-mail рассылки, размещение в СМИ);
  - ✓ учет предложений в проекте нормативного правового акта.

По итогам анализа уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления:

- обеспечить создание отдельной вкладки на главной странице официального сайта муниципального образования Архангельской области об инструменте проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов;
- организовать размещение актуальной информации по проведению оценки регулирующего воздействия и экспертизе действующих нормативных правовых актов в соответствующей вкладке;
- обеспечить обязательное согласование с уполномоченным проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений с участием субъектов предпринимательской деятельности, а также затрагивающих их права и законные интересы;
- обеспечить информирование уполномоченного о разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3. Информационная открытость для предпринимателей

Один из важнейших показателей развития поддерживающей среды для предпринимательства на муниципальном уровне – информационная открытость. Аппарат уполномоченного провел анализ насколько полно и доступно представлена информация для бизнеса и организована работа с предпринимательским сообществом с точки зрения информационной открытости.

В ноябре 2019 года в целях подготовки аналитических материалов и итогового доклада уполномоченный направил коллегам в администрации муниципальных образований запрос о предоставлении информации за 2019 год о состоянии сферы развития и поддержки предпринимательства по прилагаемой форме.

Аппарат уполномоченного выделяет следующие показатели, отражающие созданные условия для развития предпринимательской инициативы и поддерживающей среды для бизнеса на муниципальном уровне:

1. Наличие сайта в Интернете – раздел для предпринимателей (да, нет);
2. Актуальность представленной информации (+, –);
3. Статистика просмотров сайта (раздела) за 2019 год (цифра);
4. Наличие групп и сообществ в социальных сетях (да, нет);
5. Число участников сообществ (цифра);
6. Другие используемые каналы для коммуникаций (да, нет).

Таблица подготовлена на основе представленной информации.

	Муниципальное образование	**Сайт**	**Актуальность информации**	**Просмотры сайта**	**Группа**	**Подписчики «ВКонтакте»**	**Другое**
1	«Город Архангельск»	да	+	*	да	10 635	да
2	«Город Коряжма»	да	+ –	138 500	да	2 711	*
3	«Котлас»	да	+	193	да	10 513	да
4	«Мирный»	да	+	*	да	10 208	нет
5	«Город Новодвинск»	да	+	*	да	823	да
6	«Северодвинск»	да	+ –	*	да	10 815	да
7	«Вельский муниципальный район»	да	–	*	да	2775	*
8	«Верхнетоемский муниципальный район»	да	–	159 600	да	1 174	да

9	«Вилегодский муниципальный район»	да	–	*	да	1 164	нет
10	«Виноградовский муниципальный район»	да	–	*	да	1 710	нет
11	«Каргопольский муниципальный район»	да	+	804	да	1 823	да
12	«Коношский муниципальный район»	да	–	*	нет	*	нет
13	«Котласский муниципальный район»	да	+ –	*	да	1 009	да
14	«Красноборский муниципальный район»	да	–	*	да	2 000	да
15	«Ленский муниципальный район»	да	+ –	476	*	*	да
16	«Лешуконский муниципальный район»	да	+ –	*	*	*	да
17	«Мезенский муниципальный район»	да	+ –	*	да	729	да
18	«Няндомский муниципальный район»	да	+	6 037	да	17	да
19	«Онежский муниципальный район»	да	+	1 208 983	да	8950	да
20	«Пинежский муниципальный район»	да	+	*	да	4157	*
21	«Плесецкий муниципальный район»	да	–	*	да	513	да
22	«Приморский муниципальный район»	да	+	*	да	3 348	*
23	«Устьянский муниципальный район»	да	+	2467	да	177	да
24	«Холмогорский муниципальный район»	да	+ –	1100	*	*	нет
25	«Шенкурский муниципальный район»	да	+	*	да	448	нет
Общий охват потенциальной аудитории в муниципалитетах						**73 989**	

*– *Сведения не представлены*

Анализируя работу коллег из муниципальных образований на основе представленных отчетов нужно отметить, что сайты есть у всех муниципальных образований. Группы в социальных сетях также ведут большинство коллег за исключением четырех муниципалитетов.

В качестве дополнительных инструментов взаимодействия бизнеса и власти, заинтересованные в развитии предпринимательской инициативы, муниципалитеты используют адресную рассылку для предпринимателей, распространяют информацию через дружественные каналы связи – местные популярные группы в социальных сетях и объединения предпринимателей. Также информация от администраций размещается в местной прессе на постоянной основе по заявкам от администрации.

Некоторые муниципальные образования, Северодвинск и Плесецкий район, создали группы в популярном мессенджере WhatsApp для членов советов по предпринимательству при главах муниципальных образований и выстраивают взаимодействие напрямую без привязки к социальным сетям и официальному сайту.

Положительный пример по работе с предпринимательским сообществом – Устьянский район. Для предпринимателей создана отдельная группа в социальной сети – «Устьянское предпринимательство». Цифра подписчиков может показаться скромной 177 человек, но это адресная работа. Для предпринимателей также создан отдельный «Сайт поддержки малого и среднего предпринимательства Устьянского района Архангельской области» с размещением актуальных новостей и объявлений.

В Няндомском районе для предпринимателей также создана отдельная группа в социальной сети «Вконтакте» (17 человек).

Важно, что в некоторых муниципальных образованиях нет группы в социальных сетях, но есть активные предприниматели, депутаты на местном уровне или общественные представители уполномоченного, благодаря которым полезная информация доводится до делового сообщества. Например, в Няндомском районе.

Анализ информационных ресурсов показал, что многие муниципалитеты формально подходят к размещению информации. Например, так выстроена работа на сайте Лешуконского района, материалы нечитабельны и неудобны для восприятия аудиторией.

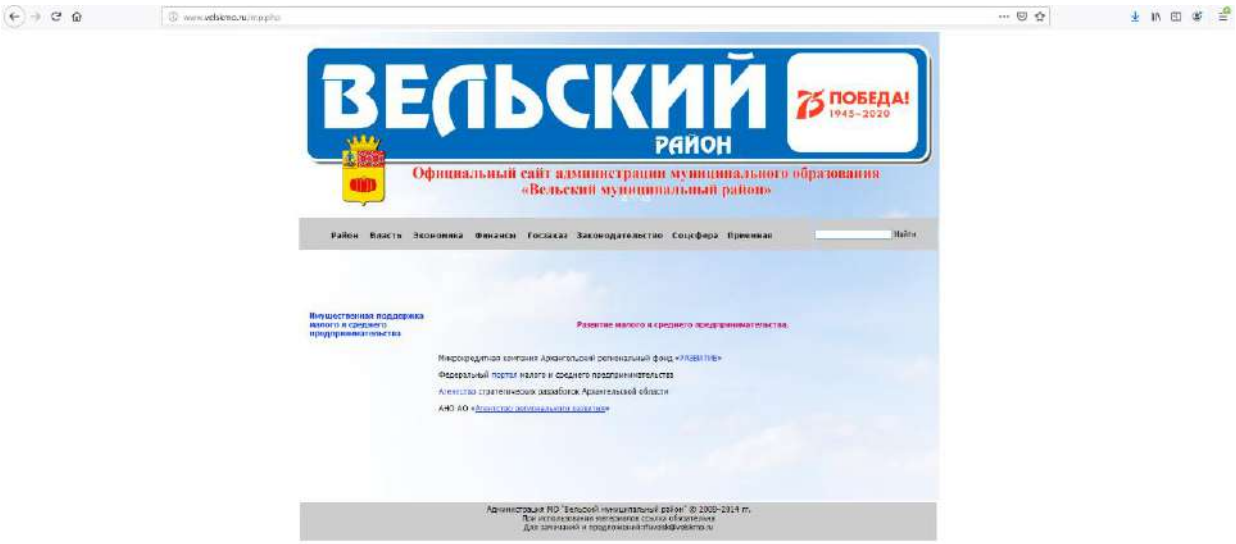
В Красноборском районе нужный раздел для предпринимателей есть, но информация размещена не на первой странице, а в разделе «Экономика». Информация устаревшая и представлена без структуры, но в ответе на запрос уполномоченного специалисты указали «обновляется по мере необходимости». Последняя новость раздела – приглашение предпринимателей на XX ежегодную конференцию малого и среднего предпринимательства Архангельской области, запланированную на 13-14 июня 2018 года.

В большинстве муниципальных образований в разделе «Для предпринимателей» информация бесполезна или направляет предпринимателей на другие ресурсы.

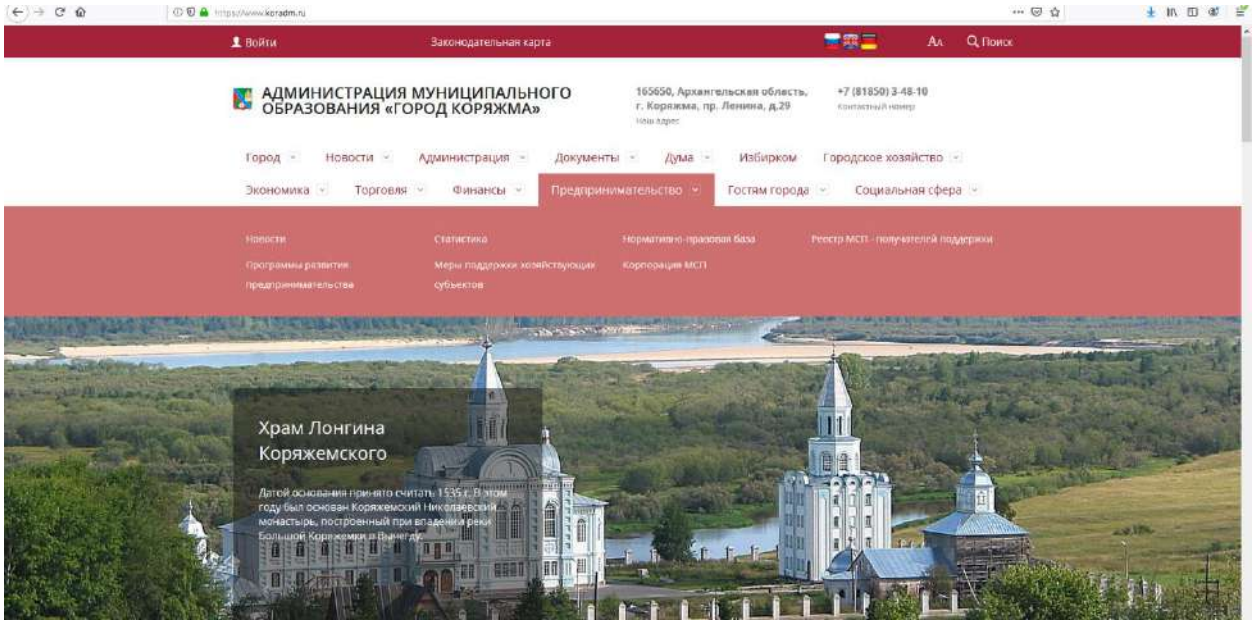
Отдельно стоит уточнить, что направляемые дополнительно новости от аппарата уполномоченного размещаются, но с большим временным отставанием. На 1 марта 2020 года в Верхнетоемском районе последняя новость об опросе для бизнеса, который проводился уполномоченным с 7 октября по 4 ноября 2019 года. Нужно учитывать, что аппаратом уполномоченного направлялись и другие материалы, но обновлений нет.

На многих сайтах информация представлена в разделе «новости», но материалы быстро уходят в архив новостной ленты и остаются невостребованными потенциальной аудиторией.

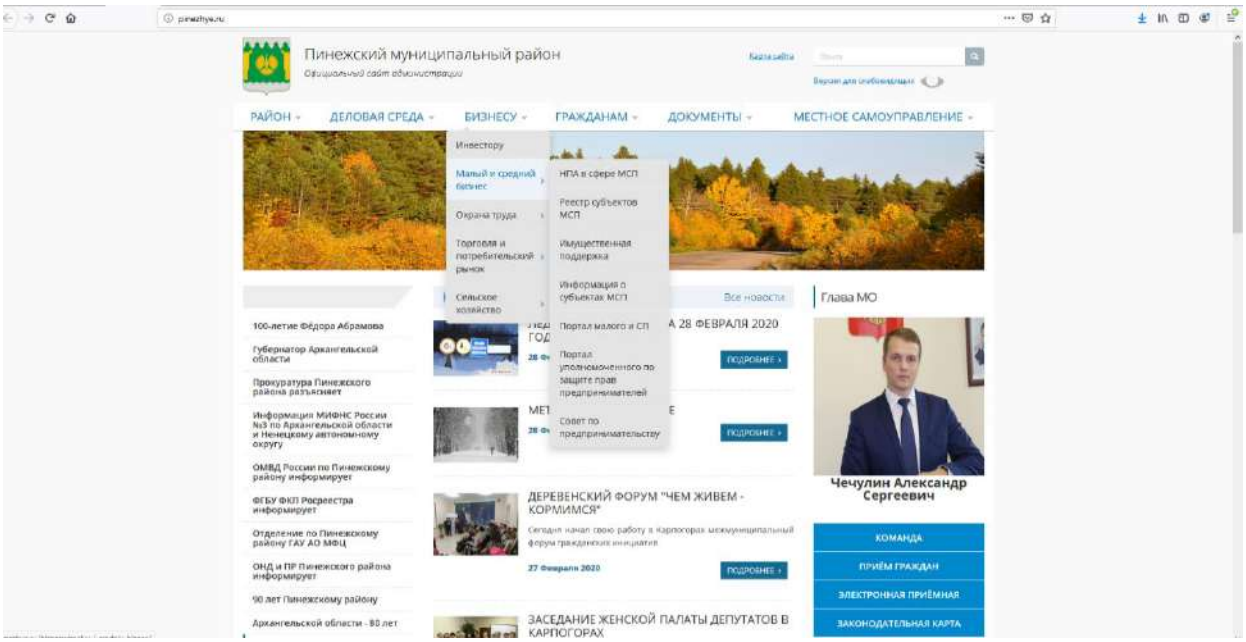
В разделе «Для предпринимателей» актуальной информации нет.



В качестве положительного примера аппарат уполномоченного выделяет сайт муниципального образования «Коряжма», на котором в доступной форме представлены разделы и информация для предпринимателей.



Полная и доступная информация размещена на сайте Пинежского района. Активная работа ведется и в группе в социальной сети – «Администрация Пинежского района» с количеством подписчиков более четырех тысяч человек.



По результатам проведенной работы можно сделать вывод, что сайты и группы в социальной сети «Вконтакте» муниципальных образований – это инструменты взаимодействия с бизнесом, которые в большинстве не используются, работают формально и, к сожалению, как результат не востребованы у местного бизнес-сообщества по причине слабой организации информационной открытости со стороны органов власти.

Уполномоченный отмечает сферу поддержки предпринимательства в столице региона – городе Архангельск – с закономерными высокими показателями предпринимательской активности.

Актуальная информация на сайте представлена, несмотря на сложности при поиске данных. Но информация о бизнесе и работе уполномоченного не дублируется в социальные сети. Модератор группы «Открытый Архангельск» с количеством подписчиков более 10 тысяч человек официально отказался размещать новости бизнес-уполномоченного.

По результатам анализа уполномоченный предлагает следующее:

- Совместно с министерством связи и информационных технологий Архангельской области разработать удобный формат раздела (страницы) с полной информацией о поддерживающей среде в регионе для бизнеса и обеспечить реализацию на сайтах муниципальных образований.
- Разместить в разделе для предпринимателей активную панель «Подать жалобу в адрес бизнес-уполномоченного» и ссылку на сайт уполномоченного.
- Рекомендовать создать в популярных мессенджерах (Telegram, WhatsApp, Viber) общие группы для предпринимателей для обсуждения и общения по беспокоящим вопросам на примере уполномоченного, а также коллег в Плесецком, Няндомском районах и городах Северодвинск и Коряжме.
- Рекомендовать выстраивать открытую работу в группе (не только для членов совета при главе муниципального образования) – приглашать заинтересованных местных предпринимателей.
- Рекомендовать членам советов при главах муниципальных образований подписываться на канал уполномоченного в Telegram и социальные сети.

6. Итоги контрольно-надзорной деятельности в отношении субъектов предпринимательской деятельности

Оценке влияния контрольно-надзорных мероприятий на бизнес в настоящее время уделяется пристальное внимание. В 2019 году уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым проводилась работа по составлению рейтинга регионов по безопасности ведения бизнеса. В ежегодный доклад Б.Ю. Титова Президенту Российской Федерации включен новый раздел – индекс «Административное давление-2019», который показывает степень комфорта ведения бизнеса в различных субъектах Российской Федерации. В его основу легло изучение практики работы нескольких контрольных ведомств (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, МЧС, жилищные инспекции), на которые приходится более 90% контрольных и надзорных мероприятий на территории России. По итогам анализа полученных данных Архангельская область заняла 43 место из 81 возможных в сводном индексе по регионам.

Для анализа влияния контрольно-надзорной деятельности на субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории Архангельской области, уполномоченным запрошена информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий за 2019 год у ключевых федеральных контрольно-надзорных органов, в числе которых:

1. Главное управление МЧС России по Архангельской области;
2. Управление Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
3. Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе;
4. Управление Роспотребнадзора по Архангельской области;
5. Северное межрегиональное управление Росприроднадзора;
6. Архангельская таможня;
7. Северо-Западное управление Ростехнадзора.

Краткие количественные итоги контрольно-надзорных мероприятий указанных ведомств в отношении субъектов предпринимательской деятельности за 2019 год сформированы на основе следующих показателей.

	Показатель	*Россельхознадзор*	*ГИТ*	*МЧС*	*Ростехнадзор*	*Таможня*	*Росприроднадзор*	*Роспотребнадзор*
1	Количество подконтрольных лиц-субъектов предпринимательской деятельности	4776	36927	9502	1433	228	95	4213
2	Количество субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	232	323	266	308	46	42	1179
3	Количество субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых проводились прокурорские проверки с привлечением специалистов контролирующего органа	28	1	125	1	0	1	*
4	Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований по результатам проверок	147	418	157	259	3	55	*
5	Количество предписаний, исполненных субъектами предпринимательской деятельности	91	276	83	198	0	7	*
6	Количество штрафов	138	731	32	236	234	43	*
7	Количество предупреждений	139	174	110	166	91	59	*
8	Количество предостережений	144	142	52	71	0	19	*
9	Средний размер штрафа	23317	40303	43500	35023	932127	38279	*
10	Случаи замены контролирующим органом штрафа на предупреждение в связи с применением ст. 4.1.1. КоАП РФ	91	0	0	144	81	55	*

*– *Сведения не представлены*

Следует отметить, что число субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки в 2019 году, в сравнении с показателями 2018 года, возросло у большинства ведомств, за исключением Архангельской таможни, Северного межрегионального управления Росприроднадзора, Северо-Западного управления Ростехнадзора. При этом у Управления Роспотребнадзора по Архангельской области рост произошел практически в 2 раза.

Тогда как наибольший охват субъектов предпринимательской деятельности проверочными мероприятиями по итогам 2019 года отмечается у ведомств:

1. Северное межрегиональное управление Росприроднадзора – 44 %;
2. Управление Роспотребнадзора по Архангельской области – 28 %;
3. Северо-Западное управление Ростехнадзора – 21 %.

Согласно полученным данным за 2019 год лидерами по применению санкции в виде предупреждения являются Главное управление МЧС России по Архангельской области и Северное межрегиональное управление Росприроднадзора. Так, 77 % процентов в системе наказаний у Главного управления МЧС России по Архангельской области составляют предупреждения и, соответственно, 23 % приходится на штрафы.

Такой показатель как исполнимость выданных надзорным органом предписаний, с одной стороны, отражает добросовестность поведения представителей бизнеса, с другой – адекватность обязательных требований, их потенциальную выполнимость, а также отсутствие избыточных ограничений. Кроме того, величина исполнимости может свидетельствовать об уровне контроля со стороны надзорных органов за исполнением выданных ими предписаний. По итогам 2019 года оказалось, что исполнимость субъектами предпринимательской деятельности выданных предписаний по 6 ведомствам в среднем не достигает 50 %:

1. Главное управление МЧС России по Архангельской области –53%;
2. Архангельская таможня – 0 %;
3. Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе – 66 %;
4. Управление Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу – 62 %;
5. Северное межрегиональное управление Росприроднадзора – 13 %;
6. Северо-Западное управление Ростехнадзора – 76 %.

При этом наибольший показатель исполнимости выданных предписаний зафиксирован у Северо-Западного управления Ростехнадзора, а также Главного управления МЧС России по Архангельской области.

Максимальный средний «чек» штрафа по итогам 2019 года у Архангельской таможни (932 127 рублей), в разы превышающий средний размер штрафа иных контрольно-надзорных органов. Наименьший усредненный размер штрафа – у Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

В целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора) в соответствии со статьей

8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Наиболее активно указанную профилактическую меру в 2019 году применяли Управление Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу и Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

Кроме того, уполномоченным также были проанализированы показатели контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области за 2019 год.

Среди исполнительных органов государственной власти Архангельской области лидерами по числу субъектов предпринимательской деятельности, охваченных плановыми и внеплановыми проверками за 2019 год явились:

1. Государственная жилищная инспекция Архангельской области;
2. Инспекция государственного строительного надзора Архангельской области.

Так, проверочными мероприятиями государственной жилищной инспекции Архангельской области было охвачено 284 субъекта предпринимательской деятельности, а инспекций государственного строительного надзора Архангельской области – 182 субъекта.

Отдельно следует выделить региональные органы власти, которые несмотря на незначительное число проведенных плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, выявляют значительную часть нарушений в ходе мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, агентство по тарифам и ценам Архангельской области.

Так, согласно данным агентства по тарифам и ценам Архангельской области за 2019 год проверка проводилась в отношении одного субъекта предпринимательской деятельности, тогда как по результатам контрольно-надзорных мероприятий было вынесено 65 постановлений о назначении

административного наказания (25 из которых составляют постановления в отношении руководителей юридических лиц). Указанные показатели объясняются проведенными агентством в 2019 году мероприятиями по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (458 мероприятий).

Оценка исполнимости вынесенных предписаний строилась на основе данных двух исполнительных органов государственной власти Архангельской области ввиду того, что иными органами исполнительной власти Архангельской области за 2019 год было выдано не более 10 предписаний:

1. Государственная жилищная инспекция Архангельской области – 80%;
2. Инспекция государственного строительного надзора Архангельской области – 99%.

По итогам 2019 года среди органов исполнительной власти Архангельской области с наибольшим охватом субъектов предпринимательской деятельности в рамках проверочных мероприятий чаще всех при назначении наказания применяло статью 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области:

	Наименование органа исполнительной власти Архангельской области	*Общее количество наказаний*	*Количество случаев замены штрафа на предупреждение в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ*
1	Агентство по тарифам и ценам Архангельской области	65	26
2	Инспекция государственного строительного надзора Архангельской области	44	6
4	Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области	268	198
5	Государственная жилищная инспекция Архангельской области	629	84
6	Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (отдел лесного и пожарного надзора)	404	79

При этом предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, как мера профилактики, использовалось в 2019 году исполнительными органами государственной власти Архангельской области редко, наибольшие показатели отмечены у инспекции государственного строительного надзора Архангельской области (19 предостережений) и государственной жилищной инспекции Архангельской области (482).

Следует также отметить, что в течение 2019 года в рамках работы уполномоченного с обращениями субъектов предпринимательской деятельности и участия в судебных процессах выявляются случаи нарушения процедур проведения контрольных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, а именно:

- превышение сроков уведомления о проведении внеплановой выездной проверки (уведомили в срок менее 24 часа до начала проведения проверки или не уведомили вовсе);
- несоответствие должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки приказом/распоряжением руководителя органа госконтроля, и должностных лиц, прибывших для проведения проверки;
- отсутствие мотивированного представления должностного лица органа госконтроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами или предварительной проверки поступивших в органы информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, причинении вреда, нарушении прав потребителей;
- превышение срока на вынесение решения по результатам рассмотрения материалов выездной проверки.

По итогам проведенного анализа территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор), рекомендуется:

- обеспечить соблюдение требований к организации и проведению контрольных мероприятий, установленных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также ведомственными нормативными правовыми актами;
- разработать и внедрить краткие инструкции и памятки для субъектов предпринимательской деятельности по подготовке и участию в проверочных процедурах, соблюдению обязательных требований;
- обеспечить проведение совместно с уполномоченным актуальных мероприятий по информированию субъектов предпринимательской деятельности о процедурах контроля, профилактике и предупреждению нарушений, нововведениях и этапах подготовки к ним в рамках обновленного формата Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов перед предпринимательским сообществом «Бизнес-среда Поморья», использование

максимально доступных и эффективных форматов для предпринимателей с участием региональных и федеральных экспертов;

- внедрить инструменты сбора данных для проведения системного анализа результатов контрольно-надзорной деятельности в отношении непосредственно субъектов предпринимательской деятельности в части динамики количества плановых и внеплановых проверочных процедур, числа выявленных нарушений, причин их возникновения, степени их устранения, видов и числа примененных профилактических мер и наказаний, объемов административных штрафов;
- активнее применять предупреждение взамен административного наказания в виде штрафов в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ;
- обеспечить проведение открытых консультационных мероприятий с целью увеличения охвата субъектов предпринимательской деятельности профилактической работой.

7. Ключевые направления работы уполномоченного на 2020 год

Цели аппарата уполномоченного к концу 2020 года:

- Количество посетителей консультаций, образовательно-информационных и совещательных мероприятий уполномоченного – 10% от общего числа субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области – не менее 3600 участников (2019 год – 1100 участников);
- Получено запросов/обращений от субъектов предпринимательской деятельности – не менее 400 (2019 год – 247 обращений);
- Успешно разрешенных от субъектов предпринимательской деятельности - не менее 60% (2019 год – 40%);
- Упоминаемость уполномоченного в средствах массовой информации – сохранить позицию в Топ-5 упоминаемости региональных уполномоченных в средствах массовой информации (2019 год – уполномоченный вошел в Топ-5 по России).

Исходя из поставленных целей ключевыми направлениями деятельности уполномоченного, его аппарата и формируемой экосистемы станут:

1. Повышение профессиональной открытости уполномоченного и его экосистемы:

- формирование понятного продукта и ценности уполномоченного для субъектов предпринимательской деятельности;
- создание новых каналов информирования субъектов предпринимательской деятельности о системе защиты прав и законных интересов предпринимателей (youtube-канал уполномоченного, колонки в региональных и муниципальных газетах);
- широкое позиционирование ценности и побед уполномоченного, кейсов и «историй успеха» в защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- участие уполномоченного в ключевых деловых мероприятиях региона, посвященных вопросам развития и поддержки бизнеса, а также в федеральных мероприятиях с целью продвижения и отстаивания региональных инициатив в интересах предпринимателей, в том числе через

аппарат уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

- модернизация сайта уполномоченного бизнес-защитник.рф с целью обеспечения онлайн-приема обращений субъектов предпринимательской деятельности, запуска базы знаний для предпринимателей и активизации участия предпринимательского сообщества в проведении оценки регулированию воздействия принимаемых проектов нормативных правовых актов Правительства Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- активизация работы советов по предпринимательству при главах муниципальных образований Архангельской области посредством внедрения целевой модели совета по предпринимательству, с вовлечением территориальных органов контрольно-надзорных ведомств и органов прокуратуры.

2. Восстановление нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности с минимальными затратами:

- приоритетная работа с Топ-5 контрольно-надзорными органами по обеспечению соблюдения требований к организации и проведению контрольных мероприятий, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также ведомственными нормативными правовыми актами;
- проведение серии образовательно-информационных мероприятий субъектов предпринимательской деятельности с участием федеральных экспертов для повышения правовой грамотности в сфере налоговой оптимизации и дробления бизнеса, подготовки к проверочным мероприятиям и защиты прав предпринимателей в процессе проверочных процедур, уголовного преследования, нововведений в части внедрения обязательной маркировки товаров, изменения налоговых условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, защиты прав предпринимателей в арбитражных делах;
- проведение и постоянное совершенствование формата Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов переде предпринимательским

сообществом «Бизнес-среда Поморья» совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Архангельской области, осуществляющими государственный контроль (надзор), правоохранительными органами;

- широкое вовлечение экспертов «pro bono» экосистемы уполномоченного и бизнес-объединений региона в работу по обращениям субъектов предпринимательской деятельности и выявление системных проблем и административных барьеров при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- проведение серии сессий с представителями контрольно-надзорных органов и субъектами предпринимательской деятельности по внедрению инструментов профилактики нарушений обязательных требований с целью создания условий для ведения на территории Архангельской области устойчивого и безопасного для общества предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- разработка и внедрение кратких инструкций и памяток для субъектов предпринимательской деятельности по подготовке и участию в проверочных процедурах, соблюдению обязательных требований, в простом и понятном формате, адаптированном для эффективного непосредственного восприятия подконтрольными субъектами;
- запуск регулярных удаленных личных приемов предпринимателей из муниципальных образований в формате Skype для упрощения доступа к институту уполномоченного и оперативной работы с обращениями.

3. Совершенствование поддерживающей среды для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Архангельской области:

- проведение ежегодного опроса руководителей предприятий и предпринимателей в целях исследования состояния предпринимательского и административного климата, условий осуществления проверочных процедур, выявления административных барьеров и сбора предпринимательских инициатив по совершенствованию среды и мер государственной поддержки для развития устойчивого бизнеса в регионе;
- анализ результатов проверочной деятельности контрольно-надзорных органов и избыточных требований, предъявляемых к субъектам предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;
- активизация участия предпринимательского сообщества в проведении оценки регулированию воздействия принимаемых проектов

нормативных правовых актов Правительства Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- в рамках регионального этапа «регуляторной гильотины» запуск экспертизы принятых в период с 2014 по 2019 годы нормативных актов Правительства Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, затрагивающих интересы и права субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью пересмотра устаревших требований и их актуализации с учетом мнения предпринимательского сообщества
- проведение анализа применения систем налогообложения субъектами предпринимательской деятельности Архангельской области и актуализация условий реализации региональной налоговой политики в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с целью комфортного внедрения федеральных налоговых и неналоговых изменений на предприятиях, стимулирования сохранения в регионе числа субъектов малого и среднего предпринимательства, наращивания их налогооблагаемой базы, а в целом – повышения конкурентоспособности Архангельской области среди других регионов в сфере создания привлекательных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций (в частности упрощенная система налогообложения, патентная система налогообложения, налог на имущество организаций, налог на имущество физических лиц);
- выявление системных проблем и административных барьеров при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и подготовка предложений для внесения изменений в федеральные нормативно-правовые акты и корректировки административных процедур в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Активизация работы советов по предпринимательству при главах муниципальных образований Архангельской области посредством внедрения целевой модели совета по предпринимательству, с вовлечением территориальных органов контрольно-надзорных ведомств и органов прокуратуры.

5. Разворачивание системного многоканального информирования предпринимателей о мерах государственной поддержки и доступных инструментах развития на федеральном и региональном уровнях, с обеспечением онлайн и оффлайн «касания» различных категорий бизнеса с целью 100% охвата работающих в Архангельской области субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Активизация проведения процедуры оценки регулирующего воздействия при принятии проектов нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, затрагивающих интересы и права предпринимателей.

Приложение № 1

Состав общественных представителей уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей на территории муниципальных образований Архангельской области

(по состоянию на 31 декабря 2019 года)

№ п/п	Муниципальное образование Архангельской области	Ф.И.О. дата рождения место рождения
1	Муниципальное образование «Город Архангельск»	Матвеев Юрий Владимирович
2	Муниципальное образование «Коряжма»	Стрекаловская Лиана Валерьевна
3	Муниципальное образование «Котлас»	Малых Игорь Владимирович
4	Муниципальное образование «Мирный»	Бондарь Виталий Анатольевич
5	Муниципальное образование «Новодвинск»	Донев Станислав Данаилов
6	Муниципальное образование «Северодвинск»	Кувакин Алексей Евгеньевич
7	Вельский муниципальный район	Любарская Татьяна Николаевна
8	Верхнетоемский муниципальный район	Пасечник Александр Сергеевич
9	Вилегодский муниципальный район	Байбородин Василий Афанасьевич
10	Виноградовский муниципальный район	Чешков Роман Геннадьевич
11	Каргопольский муниципальный район	Покрышкина Людмила Анатольевна
12	Коношский муниципальный район	Митронина Елена Васильевна

13	Котласский муниципальный район	Набатова Ольга Владимировна
14	Красноборский муниципальный район	
15	Ленский муниципальный район	Ковалевская Анна Владимировна
16	Лешуконский муниципальный район	Шишов Евгений Юрьевич
17	Мезенский муниципальный район	Сухова Татьяна Николаевна
18	Няндомский муниципальный район	Лисицын Валерий Станиславович Гусева Оксана Александровна
19	Онежский муниципальный район	Панчина Елена Анатольевна
20	Пинежский муниципальный район	Богданов Виктор Евгеньевич
21	Плесецкий муниципальный район	Дудаш Евгений Васильевич
22	Приморский муниципальный район	Нимец Степан Викторович
23	Устьянский муниципальный район	Захарова Ирина Васильевна
24	Холмогорский муниципальный район	Бездетных Сергей Викторович
25	Шенкурский муниципальный район	Долгобородов Павел Николаевич

Приложение № 2

Список органов государственной власти и органов местного самоуправления, с которыми уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей заключены соглашения о взаимодействии

(по состоянию на 31 декабря 2019 года)

1. Прокуратура Архангельской области;
2. Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области;
3. Главный федеральный инспектор в Архангельской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе;
4. Главное управление МЧС России по Архангельской области;
5. Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
6. Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области;
7. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
8. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области;
9. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области;
10. Контрактное агентство Архангельской области;
11. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Архангельской области;
12. Управление Федерального казначейства по Архангельской области;
13. Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
14. Территориальное Управление Росимущества в Архангельской области;
15. Министерство экономического развития Архангельской области;

16. Государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный бизнес-инкубатор»;

17. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

18. Управление Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области;

19. Администрация муниципального образования «Город Архангельск».

Приложение № 3

Целевая модель Совета по предпринимательству при главе муниципального образования

Системная, открытая и результативная работа Совета по предпринимательству при главе муниципального образования (далее – Совет) обеспечивает полноценный взаимовыгодный процесс сотрудничества органов местного самоуправления муниципального образования и субъектов предпринимательской деятельности в общих целях устойчивого развития экономики и социального благосостояния муниципального образования.

Целевая модель Совета определяет основу формирования и функционирования Совета как общественного консультативно-совещательного органа, созданного для обеспечения взаимодействия главы муниципального образования и администрации муниципального образования с субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования, содействия в решении вопросов экономического развития, выявления и разрешения проблем и системных административных барьеров, а также определения направлений по поддержке местного предпринимательства.

Основные цели и задачи Совета:

- объединение усилий субъектов малого и среднего предпринимательства, главы муниципального образования и администрации муниципального образования, территориальных отделений контрольно-надзорных и правоохранительных органов в решении вопросов развития, поддержки и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности на территории муниципального образования;
- развитие конструктивного диалога и партнерства;
- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства, контрольно-надзорных органов, правоохранительных органов и отраслевых исполнительных органов государственной власти Архангельской области к обсуждению вопросов развития предпринимательства на территории муниципального образования;
- выявление и разрешение проблем и системных административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности на территории муниципального образования;

- выдвижение и поддержка инициатив в сфере развития субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования;
- оказание информационной, консультационной, методической поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования.

Целевая модель – это комплекс факторов обеспечения результативности и открытости деятельности Совета.

1. Легитимность и репрезентативность предпринимательского сообщества в Совете:

- председательство главы муниципального образования в Совете и сопредседательство представителя предпринимательского сообщества;
- участие не менее 70% предпринимателей в составе Совета, представляющих различные отрасли предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, категории бизнеса –микро-, малый, средний и крупный бизнес;
- обязательное участие главы муниципального образования в заседаниях Совета;
- включение в состав членов Совета общественного представителя уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании и инвестиционного куратора АНО АО «Агентство регионального развития»;
- закрепление заместителя главы муниципального образования ответственным за организацию работы Совета.

2. Системность работы Совета:

- определение постоянной календарной даты ежеквартального проведения заседания Совета на системной основе (например, каждый вторник последнего месяца квартала);
- утверждение ежегодного плана работы Совета на предстоящий год с определением планируемых вопросов повестки;
- приглашение уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и представителей министерства экономического развития Архангельской области к участию в заседаниях Совета.

3. Содержательность и результативность работы Совета:

- совместное формирование повестки заседания со стороны администрации муниципального образования и предпринимательского сообщества;
- включение в повестку заседаний Совета следующих обязательных вопросов:

a. внесение изменений в нормативные правовые акты муниципального образования, устанавливающие, прекращающие или изменяющие местные налоги и сборы;
b. утверждение схемы размещения стационарных торговых объектов, нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций;
c. правоприменительная практика муниципального контроля и утверждение программы профилактики правонарушений субъектами предпринимательской деятельности;

- включение в повестку заседаний Совета следующих аналитических вопросов:

a. стратегия и планы социально-экономического развития муниципального образования;
b. анализ состояния и динамики развития предпринимательства и ключевых налогоплательщиков на территории муниципального образования;
c. итоги проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования на субъекты предпринимательской деятельности; итоги муниципального контроля в отношении предпринимателей;
d. планы по благоустройству территорий;
e. реализация мероприятий национальных проектов на территории муниципального образования с целью вовлечения субъектов предпринимательской деятельности;
f. успешный опыт развития предпринимательской деятельности и кооперации между предпринимателями;

- обязательность рассмотрения вопросов, внесенных предпринимателями в повестку заседаний Совета;
- проведение рабочих встреч с субъектами предпринимательской деятельности по отраслям в рамках подготовки вопросов к заседаниям Совета и обеспечения системного отраслевого взаимодействия с предпринимателями (при необходимости);
- мини стратегическая сессия с предпринимателями в ходе заседаний Совета по выявлению проблемных вопросов и административных барьеров, с проработкой и включением в повестку следующего заседания Совета;
- отработка предложений и решений по итогам рассмотрения проблемных вопросов и административных барьеров на заседаниях Совета совместно с предпринимателями с отчетом о проделанной работе на последующих заседаниях;
- приглашение на заседания Совета представителей межрайонных ИФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и межрайонных прокуратур (по запросу предпринимателей);
- приглашение, при необходимости или по запросу предпринимателей, экспертов, представителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области и контрольно-надзорных ведомств для обсуждения специальных вопросов.

4. Информационная открытость работы Совета:

- размещение информации о составе, плане работы и деятельности работы Совета (протоколы заседаний и отчет о деятельности Совета за календарный год) на официальном сайте муниципального образования;
- информационное освещение в средствах массовой информации и на официальных информационных ресурсах муниципального образования результатов работы Совета по итогам каждого заседания;
- размещение прямых контактов председателя, сопредседателя и секретаря Совета на официальном сайте муниципального образования для обеспечения прямой связи с членами Совета и субъектами предпринимательской деятельности;
- направление информации о деятельности Совета в адрес уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и министерства экономического развития Архангельской области.

Показателями результативности работы Совета считать:

- число проведенных заседаний Советов (не менее 4 советов в год);
- число участников заседаний Советов (не менее 60 участников в год);
- число рассмотренных вопросов в ходе Советов (не менее 12 вопросов в год);
- число разрешенных на муниципальном уровне вопросов, рассмотренных на заседаниях Советов, включая вопросы, по которым сформированы предложения в региональные и федеральные органы исполнительной власти (не менее 6 вопросов в год);
- число предпринимательских инициатив (не менее 4 инициатив в год);
- число рабочих и отраслевых встреч с субъектами предпринимательской деятельности в рамках подготовки к заседаниям Советов (не менее 7);
- степень активности участия предпринимателей в работе Советов (не менее 70% участников заседаний советов в статусе субъектов предпринимательской деятельности);
- процент удовлетворенности результативностью работы Совета предпринимателями – членами Совета (не менее 70%).

Целевая модель разработана членами Экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.