

Порядок расчета отдельных показателей, используемых в методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

1. Общие положения

1.1. Порядок расчета отдельных показателей, используемых в методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, разработан во исполнение областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ.

1.2. Настоящий порядок устанавливает:

- методику расчета налогового потенциала поселений;
- единый перечень расходных обязательств, включающий основные вопросы местного значения поселений;
- порядок расчета индексов бюджетных расходов;
- экспертные оценки влияния индивидуальных индексов бюджетных расходов на сводный индекс бюджетных расходов;
- расчет показателей, отражающих уровень затрат по отдельному виду расходов единого перечня расходных обязательств;
- определение уровня бюджетной обеспеченности, используемой в качестве критерия выравнивания.

2. Методика расчета налогового потенциала поселений

Методика расчета налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) применяется при распределении первой части районного фонда финансовой поддержки поселений. Налоговый потенциал поселений рассчитывается как сумма потенциалов по отдельным налоговым источникам, зачисляемым в бюджет по установленным нормативам.

2.1. Потенциал поселения по налогу на доходы физических лиц рассчитывается по формуле:

$$P_{\text{ндфл}} = \text{ФОТ}_{\text{пр}} \cdot S_{\text{ср}} \cdot I_{\text{нз}}, \text{ где}$$

$P_{\text{ндфл}}$ – потенциал поселения по налогу на доходы физических лиц;

$\text{ФОТ}_{\text{пр}}$ – прогноз фонда оплаты труда работников организаций, индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории поселения, рассчитанный на основе данных Министерства экономического развития Архангельской области;

$S_{\text{ср}}$ – средняя ставка налога на доходы физических лиц по муниципальному району (удельный вес налога в фонде оплаты труда),

определяемая как отношение контингента налога на доходы физических лиц за 2 отчетных года, предшествующих году, в котором осуществляется расчет налогового потенциала к фонду оплаты труда за этот же период;

$I_{НЗ}$ – индекс влияния изменений налогового законодательства на объем поступлений налога.

2.2. Потенциал поселения по налогу на имущество физических лиц определяется на основе данных налоговых органов об инвентаризационной стоимости имущества за 2010 г. и среднеобластной ставке налога.

2.3. Потенциал поселения по земельному налогу определяется на уровне фактически начисленных сумм налога за 2010 год по данным налоговой отчетности (форма 5-МН).

3. Единый перечень расходных обязательств, включающий основные вопросы местного значения поселений

Для расчета индексов бюджетных расходов поселения используется единый перечень расходных обязательств, включающий основные виды вопросов местного значения поселений:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета;
- содержание автомобильных дорог общего пользования в границах поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального и областного значения;
- организация благоустройства;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- прочие вопросы местного значения поселения.

4. Порядок расчета индексов бюджетных расходов

4.1. Сводный индекс бюджетных расходов поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$ИБР_j = \sum_i (d_i \times ИБР_j^i), \text{ где}$$

$ИБР_j$ - сводный индекс бюджетных расходов j-го поселения;

\sum_i - знак суммирования по i-му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

d_i – экспертная оценка влияния индекса бюджетных расходов по i-му виду расходов единого перечня расходных обязательств на сводный индекс бюджетных расходов;

$ИБР_j^i$ – индекс бюджетных расходов j-го поселения по i-му виду расходов единого перечня расходных обязательств.

4.2. Экспертные оценки влияния индексов бюджетных расходов по каждому виду расходов единого перечня расходных обязательств на сводный индекс бюджетных расходов определяются исходя из сложившейся структуры расходов бюджетов поселений.

Значения экспертных оценок приведены в таблице 1.

4.3. Индекс бюджетных расходов поселения по отдельному виду расходов единого перечня расходных обязательств рассчитывается по следующей формуле:

$$ИБР_j^i = \frac{\Pi_j^i}{\Pi_{cp}^i}, \text{ где}$$

$ИБР_j^i$ – индекс бюджетных расходов j -го поселения по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

Π_j^i – показатель, отражающий уровень затрат j -го поселения по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств с учетом объективных особенностей предоставления бюджетных услуг в j -м поселении;

Π_{cp}^i – показатель, отражающий средний по муниципальному району уровень затрат по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств с учетом объективных особенностей предоставления бюджетных услуг в поселениях.

4.4. Показатель, отражающий уровень затрат по отдельному виду расходов единого перечня расходных обязательств, определяется по формуле:

$$\Pi_j^i = \frac{ЧП_j^i \times K_{потреб_j}^i \times K_{стоим_j}^i}{H_j}, \text{ где}$$

Π_j^i – показатель, отражающий уровень затрат j -го поселения по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств с учетом объективных особенностей предоставления бюджетных услуг в j -м поселении;

$ЧП_j^i$ – численность потребителей бюджетных услуг j -го поселения по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

$K_{потреб_j}^i$ – сводный коэффициент потребности, характеризующий факторы и условия, влияющие на потребность в предоставлении бюджетных услуг по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

$K_{стоим_j}^i$ – сводный коэффициент стоимости, характеризующий факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления бюджетных услуг, по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

H_j – численность постоянного населения j -го поселения.

4.5. Показатель, отражающий средний по муниципальному району уровень затрат по отдельному виду расходов единого перечня расходных

обязательств с учетом объективных особенностей предоставления бюджетных услуг в поселениях, рассчитывается по формуле:

$$P_{cp}^i = \frac{\sum_j ЧП_j^i \times K_{потреб_j}^i \times K_{стоим_j}^i}{N}, \text{ где}$$

P_{cp}^i – показатель, отражающий средний по муниципальному району уровень затрат по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств с учетом объективных особенностей предоставления бюджетных услуг в поселениях;

$ЧП_j^i$ – численность потребителей бюджетных услуг j -го поселения по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

$K_{потреб_j}^i$ – сводный коэффициент потребности, характеризующий факторы и условия, влияющие на потребность в предоставлении бюджетных услуг по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

$K_{стоим_j}^i$ – сводный коэффициент стоимости, характеризующий факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления бюджетных услуг, по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

N – численность постоянного населения Мезенского муниципального района;

\sum_j – знак суммирования по всем поселениям.

5. Расчет коэффициентов потребности

5.1. Сводный коэффициент потребности в предоставлении бюджетных услуг рассчитывается по формуле:

$$K_{потреб_j}^i = d1^i \times K1_j^i + d2^i \times K2_j^i + \dots + dn^i \times Kn_j^i, \text{ где}$$

$K_{потреб_j}^i$ – сводный коэффициент потребности, характеризующий факторы и условия, влияющие на потребность в предоставлении бюджетных услуг по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

$d1^i, d2^i, \dots, dn^i$ – экспертные оценки влияния рассматриваемых факторов на сводный коэффициент потребности по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

$K1_j^i, K2_j^i, \dots, Kn_j^i$ – коэффициенты, характеризующие потребность в предоставлении бюджетных услуг по i -му виду расходов единого перечня расходных обязательств.

5.2. В группу коэффициентов потребности входят:

- коэффициент масштаба – учитывает регрессионную зависимость доли бюджетных расходов на предоставление отдельных бюджетных услуг от численности населения в муниципальном образовании;
- коэффициент уровня урбанизации - учитывает объективно больший спрос на предоставление отдельных бюджетных услуг, связанный с концентрацией населения в городах и развитием городской инфраструктуры;
- коэффициент дорожной сети – характеризует потребность в содержании автомобильных дорог в связи с неодинаковой их плотностью на территории Мезенского муниципального района.

5.3. Коэффициент масштаба рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{\text{масштаб}_j} = 0,9 + 0,1 \times \frac{H_{\text{сред}}}{H_j}, \text{ где}$$

$K_{\text{масштаб}_j}$ – коэффициент масштаба в j-м поселении;
 H_j – численность постоянного населения j-го поселения;
 $H_{\text{сред}}$ – средняя численность постоянного населения поселений Мезенского муниципального района.

5.4. Коэффициент уровня урбанизации рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{\text{урбан}_j} = \left(1 + \frac{H_{\text{город}_j}}{H_j} \right) \div \left(1 + \frac{H_{\text{город}}}{H} \right), \text{ где}$$

$K_{\text{урбан}_j}$ – коэффициент уровня урбанизации j-го поселения;
 $H_{\text{город}_j}$ – численность постоянного городского населения j-го поселения;
 $H_{\text{город}}$ – численность постоянного городского населения Мезенского муниципального района;
 H_j – численность постоянного населения j-го поселения;
 H – численность постоянного населения Мезенского муниципального района.

5.5. Коэффициент дорожной сети рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{\text{дорог}_j} = 1 + \left(1 - \frac{\text{ПАД}}{T} \div \frac{\text{ПАД}_j}{T_j} \right), \text{ где}$$

$K_{\text{дорог}_j}$ – коэффициент протяженности автомобильных дорог по j-му поселению;
 ПАД – общая протяженность автомобильных дорог общего пользования в границах поселений, за исключением автомобильных дорог общего

пользования федерального и регионального значения, приведенная к сопоставимому виду;

$ПАД_j$ – протяженность автомобильных дорог общего пользования в границах j-го поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального и регионального значения, приведенная к сопоставимому виду;

T – общая площадь территории Мезенского муниципального района;

T_j – площадь территории j-го поселения.

Для поселений с плотностью дорог ниже среднего значения по Мезенскому району коэффициент дорожной сети принимается равным единице.

6. Оценка влияния коэффициентов потребности на сводный коэффициент потребности в предоставлении бюджетных услуг

6.1. Оценка влияния каждого коэффициента потребности на сводный коэффициент потребности в предоставлении бюджетных услуг на 2012 год принимается равной единице.

7. Расчет коэффициентов стоимости

7.1. Сводный коэффициент стоимости рассчитывается по формуле:

$$K_{стоим_j}^i = d1^i \times K1_j^i + d2^i \times K2_j^i + \dots + dn^i \times Kn_j^i, \text{ где}$$

$K_{стоим_j}^i$ – сводный коэффициент стоимости, характеризующий факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления бюджетных услуг, по i-му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

$d1^i, d2^i, \dots, dn^i$ – экспертные оценки влияния рассматриваемых факторов на сводный коэффициент по i-му виду расходов единого перечня расходных обязательств;

$K1_j^i, K2_j^i, \dots, Kn_j^i$ – коэффициенты, влияющие на стоимость предоставления бюджетных услуг по i-му виду расходов единого перечня расходных обязательств.

7.2. При расчете сводного коэффициента стоимости на 2012 год применяется коэффициент топливно-энергетического комплекса, который учитывает структуру топливно-энергетического баланса в муниципальном образовании и дифференциацию бюджетных расходов на оплату коммунальных услуг бюджетных учреждений;

7.3. Коэффициент топливно-энергетического комплекса рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{ТЭК_j} = 0,9 + 0,1 \cdot \left(0,2 \cdot \frac{T_{ВОД_j}}{T_{ВОД}} + 0,6 \cdot \frac{T_{ТЕПЛ_j}}{T_{ТЕПЛ}} + 0,2 \cdot \frac{T_{Э_j}}{T_{Э}} \right), \text{ где}$$

$K_{ТЭК_j}$ – коэффициент топливно-энергетического комплекса в j-м муниципальном районе (городском округе);

$T_{ВОД_j}$ - тариф на водоснабжение, рекомендуемый для j-го поселения;

$T_{ВОД}$ - средний тариф на водоснабжение по Мезенскому муниципальному району;

$T_{ТЕПЛ_j}$ - тариф на теплоснабжение, рекомендуемый для j-го поселения;

$T_{ТЕПЛ}$ - средний тариф на теплоснабжение по Мезенскому муниципальному району;

$T_{Э_j}$ - тариф на электроэнергию, рекомендуемый для i-го поселения;

$T_{Э}$ - средний тариф на электроэнергию по Мезенскому муниципальному району.

8. Оценка влияния коэффициентов стоимости на сводный коэффициент стоимости предоставления бюджетных услуг

8.1. Оценка влияния каждого коэффициента стоимости на сводный коэффициент стоимости предоставления бюджетных услуг определяется экспертным путем исходя из сложившейся структуры расходов бюджетов поселений.

8.2. Экспертные оценки влияния коэффициентов стоимости на сводный коэффициент стоимости предоставления бюджетных услуг по каждому виду расходов единого перечня расходных обязательств отражены в таблице 1.

9. Уровень бюджетной обеспеченности, используемый в качестве критерия выравнивания

9.1. Уровень бюджетной обеспеченности, принимаемый в качестве критерия выравнивания при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2012 год принимается равным 1,000.

Таблица 1

Расчет экспертных оценок влияния индивидуальных индексов бюджетных расходов на сводный индекс бюджетных расходов и коэффициентов стоимости на сводный коэффициент стоимости предоставления услуг

Показатель	Расходы бюджетов на 2012 г (по бюджету на 2011 год) (за минусом дотации из РФФПП), руб.	Удельный вес, %	Экспертные оценки влияния индексов бюджетных расходов на 2012 год	Справочно: экспертные оценки влияния индексов бюджетных расходов на 2011 год
А	1	2	3	4
ВСЕГО РАСХОДЫ бюджетов поселений без учета финансовой помощи (за исключ. дотаций из ОФФПП)	22 769 512	100%	100%	100%
<i>в том числе</i>				
<i>оплата труда и начисления (за искл. воинский учет)</i>	14 249 261	62,6%	63%	58%
<i>оплата коммунальных услуг</i>	3 120 415	13,7%	14%	13%
<i>прочие расходы</i>	5 399 836	23,7%	23%	29%
Функционирование органов МСУ	11 823 964	51,9%	52%	50%
Подразделы (0102, 0104, 0111, 0113)				
<i>в том числе</i>				
<i>денежное содержание аппарата</i>	10 464 525	88,5%	89%	85%
<i>оплата коммунальных услуг</i>	225 174	1,9%	2%	3%
<i>прочие расходы</i>	1 134 266	9,6%	10%	13%
Содержание автомобильных дорог (ФКР 0503 ЦСР 5530000, 6000200, ФКР 0409 ЦСР 3150203)	708 373	3,1%	3%	4%
Мероприятия по благоустройству городских и сельских поселений (ФКР 0310, 0501, 0502, 0503 ЦСР 6000100, 6000300, 6000400, 6000900)	2 799 022	12,3%	13%	15%
<i>оплата труда и начисления</i>	111 256	4,0%	4%	2%
<i>оплата коммунальных услуг</i>	940 816	33,6%	34%	29%
<i>прочие расходы</i>	1 746 950	62,4%	63%	69%
Культура, искусство и кинематография (ФКР 0801, 0804)	6 687 598	29,4%	29%	29%
<i>в том числе</i>				
<i>оплата труда и начисления</i>	3 673 480	54,9%	55%	53%
<i>оплата коммунальных услуг</i>	1 881 784	28,1%	28%	26%
<i>прочие расходы</i>	1 132 334	16,9%	17%	21%

Продолжение таблицы 1

А	1	2	3	4
Прочие расходы	750 556	3,3%	3%	2%
(ФКР 0302, 0309, 0404, 0405, 0408, 0412, 1001, 1003, 1004, 1006, 1101)				
<i>в том числе</i>				
<i>оплата труда и начисления</i>	-	0,0%	0%	0%
<i>оплата коммунальных услуг</i>	72 642	9,7%	10%	12%
<i>прочие расходы</i>	677 913	90,3%	90%	88%