**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«МЕЗЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**164750,Архангельская обл., г. Мезень, пр. Советский, д.48, телефон 8(818-48) 9-26-88**

**ОТЧЕТ**

**по результатам внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, находящихся на территории**  **Мезенского муниципального района, за 2015 год**

4 июля 2016 года г. Мезень

**Основание для проведения проверки:** статья 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации[[1]](#footnote-1), Уставы муниципальных образований, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальных образованиях, Положение о ревизионной комиссии МО «Мезенский муниципальный район» от 19.09.2012г. № 223, Соглашения о передаче ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, план работы на 2016 год.

**Цель проверки:**

* проверка соответствия исполнения бюджетов муниципальных образований нормам БК РФ, Положениям о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальных образованиях и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления, касающихся вопросов составления, рассмотрения, исполнения и утверждения отчетов о бюджетах.
* установление полноты представленной бюджетной отчётности, её соответствие установленным требованиям;
* оценка достоверности показателей представленной отчётности.

**Срок проведения проверки:** с 1 апреля 2016 года по 30 апреля 2016 года.

**Предмет внешней проверки:**

* отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований;
* бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

**Объект внешней проверки**: главные администраторы бюджетных средств: МО «Мезенское», МО «Каменское», МО «Дорогорское», МО «Козьмогородское», МО «Жердское», МО «Быченское», МО «Целегорское», МО «Мосеевское», МО «Сафоновское», МО «Совпольское», МО «Соянское», МО «Долгощельское», МО «Ручьевское», «МО «Койденское».

**Проверяемый период:** 2015 год.

**По результатам проверки оформлено:** 14 заключений на годовой отчет об исполнении бюджетов муниципальных образований, 14 заключений по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.

Заключения, подготовленные ревизионной комиссией, по результатам внешних проверок годовых отчетов, направлены в Советы депутатов и администрации городских и сельских поселений.

Заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета за 2015 год подготовлены в соответствии со статьей 264.4 БК РФ, Положениями о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальных образованиях.

Отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований представлены Администрациями муниципальных образований на рассмотрение Ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» в соответствии со ст. 264.4 БК РФ в срок до 1 апреля 2016 года.

Отчеты представлены в полном объеме форм финансового органа, предусмотренных приказом Минфина РФ от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"[[2]](#footnote-2).

Представленные проекты решений Советов депутатов муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2015 год» соответствуют требованиям ст.264.6. БК РФ. Основные характеристики бюджетов, предлагаемые к утверждению решениями представительных органов, также соответствуют положениям БК РФ.

В течение 2015 года в решения о бюджетах поселений вносились изменения и дополнения и, в основном, были связаны с необходимостью утверждения изменений объемов безвозмездных поступлений, выделяемых из районного бюджета, и корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учётом уровня их фактической собираемости.

Бюджеты муниципальных образований исполнены как с дефицитом (МО «Сафоновское», МО «Жердское», МО «Мезенское», МО «Целегорское», МО «Соянское», МО «Каменское»), так и с профицитом (МО «Мосеевское», МО «Быченское», МО «Козьмогородское», МО «Совпольское», МО «Койденское», МО «Долгощельское», МО «Дорогорское», МО «Ручьевское»). Дефицит местных бюджетов (МО "Каменское") не превышает 5% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, установленного статьей 92.1 БК РФ. Превышение 5-ти процентного ограничения дефицита бюджета финансируется в составе источников снижением остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (МО "Сафоновское", МО «Соянское», МО «Целегорское», МО «Жердское», МО «Мезенское»). Состав источников финансирования дефицита местного бюджета соответствует требованиям статьи 96 БК РФ.

Резервные фонды администраций муниципальных образований сформированы на основании статьи 81 БК РФ. Произведённые расходы обеспечивают соблюдение ограничения, установленного статьей 81 БК РФ, и не превышают 3% общего объёма расходов местного бюджета.

Проверкой расходов на содержание органов местного самоуправления установлено превышение норматива,утвержденного Постановлением Правительства Архангельской области № 46-пп от 01.03.2011 года (МО «Быченское»).

Исполнение местных бюджетов в 2015 году осуществлялось на основе сводных бюджетных росписей. В нарушение п.3 ст.217 БК РФ выявлены расхождения между плановыми показателями расходов бюджетов муниципальных образований на 2015 год, утвержденными Решениями Советов депутатов муниципальных образований с учетом изменений, и сводными бюджетными росписями бюджетов муниципальных образований (МО "Мезенское", МО "Ручьевское").

В нарушение п.4 ст.21 БК РФ в бюджете МО "Каменское" иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, выделенные из районного бюджета, отражались по целевой статье без сохранения направления целевой статьи (11-14 разряды кода классификации расходов).

**Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.**

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме проверки представленных отчетов 14 главных администраторов бюджетных средств[[3]](#footnote-3).

При проведении проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Годовые отчеты главными распорядителями бюджетных средств сформированы по формам, предусмотренными пунктами 11.1 и 12 Инструкциями  № 191н и № 33н с учетом внесенных изменений в вышеуказанные Инструкции.

Сроки представления годовой бюджетной отчетности ГАБС  соблюдены.

Проверка показала, что показатели кассового исполнения доходов и расходов главных распорядителей бюджетных средств, отраженные в формах 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора» соответствуют показателям ведомостей кассовых поступлений и выбытий, представляемых УФК по Архангельской области и НАО.

Проверки показали, что данные вступительных балансов ГАБС на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

# При анализе данных годовой бюджетной отчетности установлено, что контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции № 191н в части контроля взаимоувязанных показателей в рамках одной формы и различных форм, соблюдены.

В ходе проведения проверки ревизионной комиссией выявлены нарушения, допущенные ГАБС при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2015 год:

***1. Несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям к ее составу:***

1.1. В нарушение п.4 Инструкции №191н бюджетные отчетности на бумажном носителе представлены:

* в сброшюрованном виде без нумерации страниц и без оглавления (АМО «Целегорское», АМО «Жердское»);
* в сброшюрованном виде с нумерацией страниц без оглавления (АМО «Соянское»).

1.2. В нарушение п.152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки ф.0503160 не представлен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности (АМО "Ручьевское", АМО "Долгощельское", АМО "Целегорское", АМО "Козьмогородское", АМО "Мезенское", АМО "Соянское").

1.3. В нарушение п.153 Инструкции № 191н не представлена информация о целях деятельности, направлениях деятельности с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности Администраций ее Положениям с указанием нормативных правовых и организационно-распорядительных документов (Таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» Пояснительной записки (ф.0503160)) (АМО "Ручьевское", АМО "Долгощельское", АМО "Соянское", АМО "Жердское", АМО "Дорогорское", АМО "Каменское", АМО "Мезенское", АМО "Целегорское", АМО "Мосеевское").

1.4. В нарушение п. 157 Инструкции № 191н не представлена информация о результатах проведенных в отчетном периоде мероприятий по внутреннему контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности (Таблица № 5 "Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля") (АМО "Быченское", АМО "Ручьевское", АМО "Совпольское", АМО "Долгощельское", АМО "Дорогорское", АМО "Мосеевское").

1.5. В нарушение п. 158 Инструкции № 191н не представлена Таблица № 6 "Сведения о проведении инвентаризации" Пояснительной записки (ф.0503160) (АМО "Мезенское", АМО "Целегорское", АМО "Долгощельское").

1.6. В нарушение п. 159 Инструкции № 191нне представлена информация о проведенных внешних проверках (Таблица № 7 "Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий" Пояснительной записки (ф.0503160)) (АМО "Мезенское", АМО "Долгощельское").

1.7. В нарушение п.161 Инструкции № 191н не представлены Сведения о результатах деятельности (ф.0503162). Кроме этого, в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) не отражена информация, позволяющая оценить результаты деятельности исполнительно-распорядительных органов в отчетном году (АМО "Долгощельское", АМО "Мезенское", АМО "Соянское").

1.8. В нарушение п.162 Инструкции № 191н не представлена форма 0503163 "Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета" (АМО "Мезенское").

1.9. В нарушение п.164 Инструкции № 191н не предоставлена форма 0503166 "Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ" (АМО "Мезенское").

1.10. В нарушение п.168 Инструкции № 191н не представлена форма 0503171 "Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета" (АМО "Каменское).

1.11. В нарушение п.172 Инструкции № 191нне представлена информация о расходах на информационно-коммуникационные технологии (Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий [(ф. 0503177)](consultantplus://offline/ref=BAEBD841D92939B7FF37EF625D0F023106774CBBD9103EF1A21DA8D02CFEBA3285083811A886B177s9bEG) (АМО "Каменское).

***2. Несоответствие содержания форм бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н*** (ненадлежащее или неполное отражение данных в бюджетной отчетности):

2.1. В нарушение п.54 Инструкции № 191н структура КБК не соответствует структуре утвержденных сводной бюджетной росписью, а именно не указана целевая статья (АМО "Соянское").

2.2. В нарушение п.56 Инструкции 191н:

* сверку показателей по графе 5 и показателей по счету 1 501 10 000 произвести невозможно ввиду отсутствия счета в Главной книге (АМО "Целегорское", АМО "Долгощельское", АМО "Ручьевское", АМО "Койденское", АМО "Соянское").

2.3. Согласно п.60 Инструкции № 191н в графе 5 раздела «Доходы бюджета» Отчета (ф.0503127) показатели отражаются на основании данных по соответствующим счетам счета 1 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет». В Главной книге указанный счет отсутствует или не ведется в разрезе кодов бюджетной классификации по поступлениям в бюджет (АМО "Долгощельское", АМО "Ручьевское", АМО "Койденское", АМО "Соянское").

2.4. В нарушение п.61 Инструкции 191н показатели Отчета ф.0503127 не соответствуют показателям счета 1 304 05 0000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» Главной книги в разрезе кодов бюджетной классификации по выбытиям из бюджета (АМО "Долгощельское", АМО "Соянское").

2.5. В нарушение п.70,71 Инструкции № 191н показатели по графам 5,6,7,8,9 Отчета ф.0503128 не соответствуют данным Главной книги (АМО "Козьмогородское", АМО "Долгощельское", АМО "Ручьевское", АМО "Быченское", АМО "Койденское", АМО "Мезенское", АМО "Жердское", АМО "Дорогорское", АМО "Целегорское", АМО "Соянское", АМО "Сафоновское", АМО "Мосеевское").

2.6. В нарушение п.п.7,96 Инструкции № 191н отдельные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)[[4]](#footnote-4) не соответствуют данным по счетам Главной книги (АМО "Соянское", АМО "Мезенское", АМО "Жердское", АМО "Целегорское").

2.7. В нарушение п. 171 Инструкции № 191н не представлена информация о суммах ущерба и хищений (Сведения по ущербу имущества, хищениях денежных средств и материальных ценностей" Пояснительной записки (ф.0503176) (АМО "Козьмогородское").

2.8. В нарушение п.162 Инструкции № 191н в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (расходы) (ф.0503163) в графе 5 не указаны причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (АМО "Дорогорское", АМО "Целегорское").

2.9. В нарушение п.2.8. совместного письма Минфина РФ от 30.12.2015 № 02-07-07/77754 и Федерального казначейства от 30.12.2015г. № 07-04-05/02-919 в графе 1 формы 0503171 "Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета"[[5]](#footnote-5) не указан код раздела, подраздела (АМО "Дорогорское", АМО "Мезенское", АМО "Соянское").

2.10. В нарушение п.167 Инструкции № 191н в разделе 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) не раскрыта информация о нереальной к взысканию дебиторской, кредиторской задолженности с просроченным сроком исполнения (АМО "Дорогорское", АМО "Мезенское").

2.11. В нарушение п.172 Инструкции № 191н в отчете "Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий" [(ф. 0503177)](consultantplus://offline/ref=BAEBD841D92939B7FF37EF625D0F023106774CBBD9103EF1A21DA8D02CFEBA3285083811A886B177s9bEG) не дано обоснование целесообразности произведенных расходов в графе 5 (АМО "Совпольское", АМО "Койденское", АМО "Ручьевское", АМО "Мезенское", АМО "Жердское", АМО "Быченское", АМО "Долгощельское", АМО "Дорогорское", АМО "Целегорское", МО "Соянское", АМО "Мосеевское").

***3.*** ***Несоблюдение основных требований к составлению и ведению бухгалтерской отчетности:***

* 1. При сверке показателей Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) с данными Главной книги выявлены расхождения (АМО «Койденское»).

3.2. При сверке показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) с данными Главной книги выявлены расхождения (АМО "Ручьевское", АМО "Соянское", АМО "Мезенское", АМО "Целегорское").

3.3. В нарушение п.7 Инструкции № 191н отдельные показатели Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) не соответствуют данным Главной книги (АМО "Козьмогородское").

***4. Несоблюдение основных требований к составлению сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных учреждений:***

4.1. В нарушение п.6 Инструкции № 33н годовая бухгалтерская отчетность представлена без оглавления (АМО "Соянское").

4.2. Данные, отраженные в годовой бухгалтерской отчетности учреждения, не подтверждены результатами проведенной учреждением инвентаризации активов и обязательств, что нарушает положения [п. 9](consultantplus://offline/ref=0EA5EF15E937C4159476CCE38EB4406E6AFC8DE6B6E83DFA7A20BFE311EA59DAD2587F1CD2AB4186V1Z4J) Инструкции N 33н (АМО "Жердское", АМО "Соянское", АМО "Целегорское").

4.3. В нарушение [п.п. 12](consultantplus://offline/ref=DCD9D3744798F8CF8F803838BCF27DE0EDC3FD69749D13B2BD45E8F9D8CF058C932BCC7B5D15EA30w2S6J),[56](consultantplus://offline/ref=DCD9D3744798F8CF8F803838BCF27DE0EDC3FD69749D13B2BD45E8F9D8CF058C932BCC7B5D15EF30w2S3J) Инструкции № 33н в составе годовой бюджетной отчетности не представлены сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций [(ф. 0503766)](consultantplus://offline/ref=DCD9D3744798F8CF8F803838BCF27DE0EDC3FD69749D13B2BD45E8F9D8CF058C932BCC7B5D14EB37w2S5J) (АМО "Жердское", АМО "Соянское", АМО "Целегорское").

4.4. В нарушение п.38 Инструкции 33н утвержденные бюджетные назначения, отраженные в графе 4 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503737) по доходам и расходам не соответствуют уточненным плановым данным, утвержденным решениями Советов депутатов и данным Отчета (ф.0503127) (АМО "Соянское").

4.5. В нарушение [п. 48](consultantplus://offline/ref=FC13CF8589F35202521A8AD784DB5164B9813D17BF0247B4A721F97875A73B7741FC509BFC9B9292JBN3J) Инструкции N 33н в Отчете об обязательствах, принятых учреждением [(ф. 0503738)](consultantplus://offline/ref=FC13CF8589F35202521A8AD784DB5164B9813D17BF0247B4A721F97875A73B7741FC509BFC9A9695JBNCJ) утвержденные бюджетные назначения по видам финансового обеспечения 4, отраженные в графе 4, не соответствуют годовым объемам утвержденных сметных назначений с учетом изменений (АМО "Соянское").

Главный инспектор

ревизионной комиссии

МО «Мезенский муниципальный район» О.И.Клоковская

1. Далее – БК РФ [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – Инструкция № 191н [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее - ГАБС [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее – Отчет ф.0503121 [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее - Сведения (ф.0503177) [↑](#footnote-ref-5)