**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ «МЕЗЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**164750, Архангельская область, город Мезень, проспект Советский, дом 51,** [**mailto:klokovskaya@mezen.ru**](mailto:klokovskaya@mezen.ru)**,** **телефон (81848) 9-26-88**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Ручьевское» «О бюджете муниципального образования «Ручьевское» на 2021 год»**

**14 декабря 2020 года г. Мезень**

Заключение ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на проект решения «О бюджете муниципального образования «Ручьевское» на 2021 год» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Ручьевское», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ручьевское» от 26.12.2016 № 26 (в реакции решения Совета депутатов от 20.12.2019г. № 98), Положением о ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» от 19.09.2012г. № 223, Соглашением о передаче ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и п.1.15 плана работы ревизионной комиссии на 2020 год.

1. **Соблюдение законодательства при составлении**

**и при внесении проекта решения о бюджете**

Проект решения Совета депутатов муниципального образования "Ручьевское" "О бюджете муниципального образования "Ручьевское" на 2021 год" (далее – проект решения) внесен в Совет депутатов муниципального образования "Ручьевское" в срок, установленный ст. 185 Бюджетного кодекса РФ и п.1 ст. 11 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и перечню, установленному ст. 13 Положения о бюджетном процессе.

Текстовые статьи проекта решения соответствуют требованиям бюджетного законодательства. Состав показателей, предоставляемых для рассмотрения и утверждения, в проекте решения полностью соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе.

За основу формирования бюджета сельского поселения Ручьевское (далее – Бюджет сельского поселения) на 2021 год взяты:

* приоритетные направления Бюджетного послания Президента РФ от 15 января 2020 года;
* прогноз социально-экономического развития муниципального образования "Ручьевское" на 2021-2023 годы, одобренный распоряжением администрации муниципального образования "Ручьевское" от 5 ноября 2020 года № 27-ОД;
* основные направления бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования "Ручьевское" на 2021 год, утвержденные постановлением администрации муниципального образования "Ручьевское" от 5 ноября 2020 года № 18.

В соответствии с частью 2 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ значения основных показателей проекта местного бюджета соответствуют значениям показателей Среднесрочного финансового плана муниципального образования «Ручьевское» на 2021-2023 годы, утвержденного постановлением администрации муниципального образования "Ручьевское" от 9 ноября 2020 года № 19.

1. **Основные характеристики бюджета сельского поселения.**

Статьёй 1 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета поселения на 2021 год:

* прогнозируемый общий объем доходов в сумме 5 181 480,90 рубля;
* общий объем расходов в сумме 5 181 480,90 рубля;
* прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 0 рублей.

Параметры основных характеристик местного бюджета на очередной финансовый год в сопоставлении с отчетными данными за 2019 год и оценкой ожидаемого исполнения 2020 года представлены в таблице.

(рублей)

| Показатель | 2019 год | 2020 год | 2021 год | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Исполнено | Оценка  ожидаемого исполнения бюджета | Проект бюджета | Изменения к оценке 2020 года (+/-) | | Изменения к исполнению 2019 года (+/-) | |
| гр.4-гр.3 | % | гр.4-гр.2 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Доходы | 5 273 629,87 | 6 212 374,18 | 5 181 480,90 | -1 030 893,28 | -17 | -92 148,97 | - 2 |
| Расходы | 2 589 965,78 | 3 063 585,02 | 5 181 480,90 | +2 117 895,88 | +69 | +2 591 515,12 | в 2 раза |
| Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит бюджета (+/-)) | +2 683 664,09 | +3 148 789,16 | - | -3 148 789,16 | \* | -2 683 664,09 | \* |
| Верхний предел муниципального долга | 0 | 0 | 0 | 0 | \* | 0 | \* |

При рассмотрении Проекта бюджета по доходам прогнозируется снижение на 17% по отношению к ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2020 год и на 2% к фактическому исполнению бюджета сельского поселения за 2019 год. По прогнозируемым расходам наблюдается увеличение по сравнению к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 69% и в 2 раза по отношению к фактическому исполнению бюджета по расходам в 2019 году.

1. **Доходы проекта бюджета сельского поселения.**

В соответствии со ст.39 Бюджетного кодекса РФ формирование доходов бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В соответствии со ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития поселения с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, законов Архангельской области и муниципальных правовых актов представительных органов муниципального образования «Мезенский район» и муниципального образования «Ручьевское».

При формировании доходов бюджета муниципального образования «Ручьевское» применены нормативы отчислений от федеральных, региональных налогов и сборов в бюджет поселений в соответствии с изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве.

Оценка суммарного налогового потенциала и расчетных налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения на 2021 год произведена по всем видам налогов и других поступлений, закрепленных Бюджетным кодексом РФ за местными бюджетами, на основе показателей Прогноза социально-экономического развития сельского поселения Ручьевское на 2021-2023 годы, ожидаемой оценки поступлений соответствующих доходов в бюджет сельского поселения в 2020 году, данных Администрации муниципального образования "Ручьевское", Межрайонной инспекции ФНС России № 9 по Архангельской области и НАО о налогооблагаемой базе бюджета сельского поселения.

При оценке налоговых и неналоговых доходов бюджета предусмотрен максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, а также меры по совершенствованию администрирования.

В соответствии с представленным проектом решения доходы бюджета сельского поселения на 2021 год спрогнозированы в объёме 5 181 480,90 рубля.

**Налоговые и неналоговые доходы** составляют 4 835 930,00 рублей, в сравнении с 2020 годом больше на 181 778,82 рубля, или на 4%.

**Безвозмездные поступления** прогнозируются в объёме 345 550,90 рубля, что меньше на 1 212 672,10 рублей, или на 78% показателя 2020 года.

Соотношение **налоговых и неналоговых** доходов и **безвозмездных поступлений** в общем объёме доходов на 2021 год составляет 93,3% и 6,7% соответственно.

***Структура доходной части бюджета сельского поселения***

(рублей)

| Показатель | 2019 год | 2020 год | Проект бюджета на 2021 год | | Отклонения от ожидаемого исполнения бюджета  (+/-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| исполнено | оценка ожидаемого исполнения бюджета | сумма | уд.  вес, % | гр.4-гр.3 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налоговые доходы | 3 638 911,87 | 4 651 637,18 | 4 823 930 | 93,1 | +172 292,82 | +4 |
| Неналоговые доходы | 2 514 | 2 514 | 12 000 | 0,2 | +9 486 | в 4,8 раза |
| Безвозмездные поступления | 1 632 204 | 1 558 223 | 345 550,90 | 6,7 | -1 212 672,10 | -78 |
| **Всего доходов** | **5 273 629,87** | **6 212 374,18** | **5 181 480,90** | **100** | **1-1 030 893,28** | **-17** |

**Налоговые доходы** в общем объеме поступлений на 2021 год согласно представленному Проекту составят 4 823 930,00 рублей. Удельный вес налоговых доходов в доходах бюджета сельского поселения составит 93,1%. По сравнению с ожидаемым исполнением в 2020 году прогнозируется увеличение налоговых доходов бюджета в 2021 году на 172 292,82 рубля, или на 4%.

**Единый сельскохозяйственный налог** будет основным бюджетообразующим источником доходной базы бюджета сельского поселения в 2021 году, его доля в объёме налоговых и неналоговых доходов составит 96,2% и сумма поступления 4 653 900,00 рублей.

По сравнению с ожидаемым поступлением до конца 2020 года в сумме 3 432 777,30 рубля прогнозируемый показатель ЕСН на 2021 год выше на 1 221 122,70 рубля, или на 36%.

В 2021 году в группе **налоговых доходов** бюджета сельского поселения также прогнозируются:

- **налог на доходы физических лиц** в сумме 117 000,00 рублей (2,4% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется ниже уровня 2020 года на 1 044 559,88 рублей;

- **налог на имущество физических лиц** в сумме 8 000,00 рублей (0,2% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется выше уровня 2020 года на 1 000,00 рублей;

- **земельный** **налог** в сумме 35 630,00 рублей (0,7% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется ниже уровня 2020 года на 1 970,00 рублей;

- **государственная пошлина** в сумме 9 400,00 рублей (0,2% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется ниже уровня 2020 года на 3 300,00 рублей

Общий объем **неналоговых доходов** в 2021 году прогнозируется в сумме 12 000,00 рублей, или 0,3% от всех налоговых и неналоговых доходов. По сравнению с ожидаемым исполнением в 2020 году прогнозируется увеличение неналоговых доходов бюджета в 2021 году на 9 486,00 рублей, или в 4,8 раза.

Неналоговые платежи в 2021 году будут складываться из **доходов от использования муниципального имущества**. По указанному доходному источнику запланированы поступления в виде платежей населения за найм жилых помещений и арендных платежей за земельные участки. Расчет произведен на основании заключенных администрацией договоров аренды земельных участков и найма жилых помещений.

**Безвозмездные поступления** планируются проектом решения в сумме 345 550,90 рубля. Данная группа доходов включает межбюджетные трансферты, распределённые в проекте районного бюджета «О бюджете муниципального района на 2021 год».

К безвозмездным поступлениям относятся дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты.

Прогнозируемые безвозмездные поступления на 2021 год представлены в таблице:

(рублей)

| Наименование | **2021 год (проект)** | | | **2020 год** | **2019 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Проект бюджета | Изменения  к 2020 году | | Оценка ожидаемого исполнения | исполнено |
| гр.2- гр.5 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ВСЕГО,**  **в том числе:** | **345 550,90** | **-1 212 672,10** | **- 78** | **1 558 223** | **1 632 204** |
| ДОТАЦИИ,  в том числе:  - на выравнивание бюджетной обеспеченности | 48 946,40  48 946,40 | + 4 946,40  + 4 946,40 | + 11  + 11 | 44 000  44 000 | 51 100  51 100 |
| СУБСИДИИ,  в том числе:  - на софинансирование вопросов местного значения | 0  0 | - 1 111 145  - 1 071 145 | - 100  - 100 | 1 111 145  1 071 145 | 1 174 513  1 079 513 |
| СУБВЕНЦИИ  в том числе:  - на осуществление первичного воинского учета | 157 820,50  157 820,50 | - 49 379,50  +13 120,50 | - 24  + 9 | 207 200  144 700 | 200 600  138 100 |
| ИНЫЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ,  в том числе:  - на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 138 784,00  138 784,00 | - 57 094  + 17 406 | - 29  + 14 | 195 878  121 378 | 205 991  125 991 |

**Дотации**. На 2021 год дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета не планируются, так как согласно методике распределения дотаций из районного бюджета расчётная бюджетная обеспеченность МО «Ручьевское» на 2021 год составляет показатель 5 575, что выше установленного критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности поселений, равного 1,000.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета запланированы в объеме 48 946,40 рублей, что на 4 946,40 рублей больше показателя ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год.

**Субсидии** из районного бюджета на 2021 год на софинансирование вопросов местного значения не планируются, так как расчетные доходы МО «Ручьевское» в 2021 году в сумме 4 884 876,40 рублей превышают расчетные расходы бюджета МО «Ручьевское» в сумме 3 354 054,00 рубля.

**Субвенции** на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2021 год запланированы в объёме 157 820,50 рублей.

**Иные межбюджетные трансферты** на 2021 год запланированы в объёме 138 784,00 рубля на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, в том числе:

* на осуществление полномочий по организации в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом – 25 560,00 рублей;
* на осуществление полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) – 74 000,00 рублей;
* на осуществление полномочий по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, содержание муниципального жилищного фонда – 3 600,00 рублей;
* на осуществление полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам – 2 928,00 рублей;
* на осуществление полномочий по участию в организации деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов – 13 420,00 рублей;
* на осуществление полномочий по организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения – 13 420,00 рублей;
* на осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования – 2 928,00 рублей;
* на осуществление полномочий по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" – 2 928,00 рублей.

1. **Расходы проекта бюджета сельского поселения.**

Формирование расходов бюджета сельского поселения на 2021 год осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно ст.86, 87 Бюджетного кодекса РФ и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным образованием ст.14 Федерального закона РФ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Расходная часть проекта бюджета на 2021 год соответствует сумме показателей расходных обязательств сельского поселения, отраженных в реестре расходных обязательств на указанный период.

Анализ ведомственной структуры расходов показывает, что в 2021 году расходы бюджета сельского поселения будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация муниципального образования "Ручьевское".

Проектом решения общий объем расходов бюджета сельского поселения предлагается утвердить в сумме 5 181 480,90 рубля. Планируемый показатель больше расходов 2020 года на 2 117 895,88 рубля, или на 69%.

Структура расходов по разделам классификации расходов бюджетов в сравнении с ожидаемой оценкой исполнения в 2020 году и фактическим исполнением в 2019 году представлена в таблице.

(рублей)

| Наименование | 2019 год | 2020 год | 2021 год | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| оценка ожидаемого исполнения бюджета | Проект бюджета | уд. вес, % | Изменения  к 2020 году | |
| исполнено | гр.4- гр.3 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО** | **2 589 965,78** | **3 063 585,02** | **5 181 480,90** | **100** | **+ 2 117 895,88** | **+ 69** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 2 097 370,59 | 2 015 511,99 | 2 667 945 | 51 | + 652 433,01 | + 32 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 138 100 | 152 700 | 157 820,50 | 3 | + 5 120,50 | + 3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬ НАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 12 954,44 | 0 | 351 400 | 7 | + 351 400 | + 100 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 66 600 | 69 190 | 74 000 | 1 | + 4 810 | + 7 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 224 940,75 | 826 183,03 | 1 912 311,40 | 37 | + 1 086 128,37 | в 2,3 раза |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 50 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 0 | 0 | 18 004 | 1 | +18 004 | + 100 |

Основной удельный вес расходов бюджета приходится на общегосударственные вопросы и планируется на уровне 51% от общего объема расходов бюджета сельского поселения, что в абсолютном выражении составляет 2 667 945,00 рублей.

Увеличение расходов на 2021 год по функциональным разделам классификации расходов к оценке ожидаемого исполнения за 2020 год составляет 69%, или 2 117 895,88 рубля.

Увеличение объема расходов в 2021 году в сравнении с 2020 годом (ожидаемое) планируются по 6 разделам бюджетной классификации:

- «Общегосударственные вопросы» на 652 433,01 рубля;

- «Национальная оборона» на 5 120,50 рублей;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 351 400,00 рублей;

- «Национальная экономика» на 4 810,00 рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1 086 128,37 рубля;

- «Социальная политика» на 18 004,00 рубля.

Распределение бюджетных ассигнований, утвержденных на 2021 год по видам расходов, представлено в таблице.

(рублей)

| Код | Наименование вида расходов | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год (проект)** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| исполнено | уточненная сводная бюджетная роспись на 01.10.2020г. | Проект бюджета | уд. вес, % | Изменения  к 2020 году | |
| гр.5- гр.4 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | **РАСХОДЫ, ВСЕГО** | **2 589 965,78** | **4 777 323** | **5 181 480,90** | **100** | **+ 404 157,90** | **+ 8** |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 1 309 555,71 | 1 887 024,40 | 1 943 725 | 37,6 | + 56 700,60 | + 3 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 674 072,97 | 2 299 318,60 | 2 524 031,90 | 48,7 | + 224 713,30 | + 10 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 0 | 0 | 18 004 | 0,3 | + 18 004 | + 100 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 604 800 | 582 480 | 605 200 | 11,7 | + 22 720 | + 4 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 1537,10 | 8 500 | 90 520 | 1,7 | + 82 020 | в 10,6 раза |

Планируется увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг на 224 713,30 рубля, или на 10%, на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами на 3%, или на 56 700,00 рублей.

1. **Межбюджетные трансферты.**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов на 2021 год, передаваемых из бюджета муниципального образования "Ручьевское" бюджету муниципального образования "Мезенский муниципальный район" на основании заключенных Соглашений, в сумме 605 200,00 рублей. Планируемый показатель больше ожидаемого исполнения за 2020 год на 4%, или на 22 720,00 рублей.

(рублей)

| Наименование | 2019 год  исполнено | Оценка ожидаемого исполнения за 2020 год | Проект бюджета на 2021 год | Изменения к 2020 году (+/-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Средства, передаваемые на осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета | 527 300 | 500 280 | 521 300 | + 21 020 | + 4 |
| Средства, передаваемые на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 0 | 0 |
| Средства, передаваемые на осуществление внешнего муниципального финансового контроля | 72 500 | 77 200 | 78 900 | +1 700 | + 2 |
| **ВСЕГО** | **604 800** | **582 480** | **605 200** | **+ 22 720** | **+ 4** |

1. **Дефицит бюджета муниципального образования «Ручьевское».**

**Муниципальный долг.** **Резервный фонд.**

Бюджет муниципального образования «Ручьевское» на 2021 год планируется без дефицита, то есть расходы бюджета в полном объеме обеспечены его доходами.

Проектом решения устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам и муниципальным гарантиям на 1 января 2022 года в сумме 0 рублей. В 2021 году предоставление муниципальных гарантий муниципальным образованием «Ручьевское» не планируется.

Размер резервного фонда в сумме 27 000,00 рублей не превышает трёх процентов общего объёма расходов на 2021 год, в соответствии с нормой статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

1. **Выводы и предложения.**

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Ручьевское» на 2021 год» сформирован с соблюдением норм Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в МО «Ручьевское».

По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования «Ручьевское» на 2021 год» ревизионная комиссия рекомендует принять представленный проект решения.

Председатель ревизионной комиссии

МО «Мезенский муниципальный район» О.И.Клоковская