



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МЕЗЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

Утверждён распоряжением ревизионной комиссии МО
«Мезенский муниципальный район» от 25.06.2020 № 05

2020 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта бюджета	4
3. Правила и процедуры осуществления экспертизы проекта бюджета	6
4. Примерная структура заключения ревизионной комиссии на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период	19
5. Организация и основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета	20

1. Общие положения

1.1. Стандарт муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», нормативно-правовых актов муниципального образования «Мезенский муниципальный район» и нормативно-правовых актов сельских, городских муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Мезенский муниципальный район» в сфере организации бюджетного процесса, положения о ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район».

1.2. Стандарт предназначается для организации и проведения экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на очередной финансовый год и плановый период, проектов бюджетов на очередной финансовый год сельских, городских муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Мезенский муниципальный район» (далее – проект бюджета) и подготовки заключения ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на проект решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

1.3. При подготовке Стандарта был использован Стандарт СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 23.07.2014 № 37К (983)).

1.4. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур организации и проведения экспертизы проекта бюджета.

1.5. Стандарт устанавливает:

цели, задачи, предмет, объекты экспертизы проекта бюджета;

порядок организации и проведения экспертизы проекта бюджета;

примерную структуру заключения ревизионной комиссии на проект решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее – заключение на проект решения о бюджете).

1.6. Экспертиза проекта бюджета является формой экспертно-аналитической деятельности ревизионной комиссии, осуществляемой путём

проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

Понятие, термин «экспертиза» – 1) анализ, исследование, проводимые привлечёнными специалистами (экспертами), экспертной комиссией, завершаемые выпуском акта, заключения, в отдельных случаях – сертификата качества, соответствия; 2) проверка подлинности денежных знаков, ценных бумаг, документов; 3) проверка качества товаров, работ, услуг. (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. "Современный экономический словарь. – 6-е изд., перераб. и доп. - М." (ИНФРА-М, 2011)).

1.7. Основные понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации.

1.8. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решения принимаются председателем ревизионной комиссии.

2. Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта бюджета.

2.1. Экспертиза проекта бюджета муниципального образования представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его составления и на их основе – подготовку заключения на проект решения о бюджете, а также предоставление его в представительный орган муниципального образования и администрацию муниципального образования.

2.2. Целями экспертизы проекта бюджета является установление соответствия составления проекта бюджета законам Российской Федерации, Архангельской области, правовым актам муниципального образования и определение обоснованности его показателей.

2.3. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

оценка соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации порядка и сроков составления проекта бюджета, состава и содержания проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган муниципального образования;

оценка проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципальных образований Мезенского района, его соответствия основным целям и задачам, определяемым в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, программных документах, а также оценка достоверности и обоснованности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете и в документах и материалах, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган муниципального образования;

оценка качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период, включая обоснованность и достоверность прогноза макроэкономических показателей;

оценка обоснованности и достоверности основных параметров проекта решения о бюджете;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, обоснованности и достоверности их объёма и структуры, оценка потенциальных резервов увеличения доходов бюджета муниципальных образований;

оценка качества планирования бюджетных ассигнований, их достоверность и обоснованность, оценка распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджета, оценка обоснований бюджетных ассигнований, предоставляемых главными распорядителями средств бюджета;

оценка реестра расходных обязательств муниципального образования, полнота информации о расходных обязательствах по составу перечня законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев, с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств;

оценка качества формирования проекта бюджета на реализацию муниципальных программ, приоритетных проектов, их финансового обеспечения;

оценка планируемых бюджетных инвестиций, качества формирования и обоснованности расходов на реализацию инвестиционной программы;

оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объёма и структуры источников финансирования дефицита бюджета;

оценка планируемой долговой политики, обоснованности и достоверности прогнозируемого объёма и структуры муниципального внутреннего долга;

оценка эффективности межбюджетных отношений, обоснованности бюджетных ассигнований на формирование межбюджетных трансфертов.

2.4. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете, документы и материалы, предоставленные одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, паспорта или проекты паспортов муниципальных программ, а также документы, материалы и расчёты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

3. Правила и процедуры осуществления экспертизы проекта бюджета.

3.1. При осуществлении экспертизы необходимо провести проверку соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации, положению о бюджетном процессе муниципального образования, иным нормативным правовым актам сроков составления, состава и содержания проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения в представительный орган.

В ходе проверки изучается:

соблюдение порядка составления проекта бюджета, определённого статьями 169-174³, 179⁴, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением о бюджетном процессе муниципального образования;

соблюдение требований к основным характеристикам проекта бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами, если они не установлены бюджетным законодательством, к составу показателей, устанавливаемых в проекте решения о бюджете в соответствии со статьёй 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением о бюджетном процессе муниципального образования;

соблюдение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения о бюджетном процессе муниципального образования к

составу документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган;

соответствие норм текстовых статей проекта решения о бюджете и документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган, Бюджетному кодексу Российской Федерации, решению о бюджетном процессе муниципального образования и иным нормативным правовым актам;

соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации согласно главе 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.2. При проведении экспертизы оценивается соответствие проекта решения о бюджете основным целям и задачам социально-экономической политики Российской Федерации и Архангельской области, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, посланиях губернатора Архангельской области о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области, иных программных документах.

3.3. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо предоставить оценку качества прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, включая обоснованность и достоверность прогноза макроэкономических показателей.

Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период осуществляются исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

В ходе проверки качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, включая обоснованность и реалистичность прогноза макроэкономических показателей, изучается:

соблюдение принципа достоверности бюджета, определённого статьёй 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающего надёжность

показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета;

нормативно-методическая база макроэкономического прогнозирования с точки зрения её соответствия действующим нормативным правовым актам и возможности получения реалистичных значений макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

При отсутствии утверждённых методик расчёта показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования анализируются фактически используемые методические приёмы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей;

соответствие основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период целевым социально-экономическим показателям, определённым в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, посланиях губернатора Архангельской области о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области и иных документах стратегического планирования, а также оценка возможности их достижения в среднесрочном и долгосрочном периодах и условиях реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

достоверность исходной информации, использованной при разработке прогноза социально-экономического развития;

обоснованность и реалистичность исходных условий прогноза социально-экономического развития, а также реалистичность и полнота учёта основных факторов, оказывающих влияние на параметры социально-экономического развития;

реалистичность прогнозируемых на очередной финансовый год и на соответствующий плановый период индекса потребительских цен, планируемого роста цен (тарифов), показателей, характеризующих жизненный уровень населения, и иных показателей, влияющих на формирование доходной базы и бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования.

3.4. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходима оценка обоснованности и достоверности основных параметров проекта решения о бюджете.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности основных параметров проекта бюджета предусматривают:

проверку динамики и структуры основных параметров бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета;

проверку и анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта бюджета;

проверку расчёта общего объёма расходов бюджета, исходя из бюджетных правил;

проверку источников финансирования дефицита бюджета;

проверку прогнозируемого объёма муниципальных долговых обязательств.

3.5. При осуществлении экспертизы проекта бюджета оценивается качество прогнозирования доходов бюджета, обоснованности и достоверности их объёма и структуры, а также потенциальных резервов их увеличения.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходов бюджета предусматривают:

проверку соответствия прогнозируемых доходов бюджета Бюджетному кодексу Российской Федерации, федеральным законам, областным законам, основным направлениям бюджетной, налоговой политики, договорам, соглашениям;

проверку обеспечения определённой статьёй 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, означающего реалистичность расчёта доходов бюджета;

проверку соответствия установленным нормативам зачисления в бюджет налоговых и неналоговых доходов бюджета, определённых статьями 40, 41, 42, 46, 58, 61, 61¹, 61⁵, 62, 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учётом положений областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»;

проверку прогноза безвозмездных поступлений проекта бюджета;

проверку соблюдения требований статьи 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации о необходимости принятия до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о бюджете изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах,

приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

проверку текстовых статей проекта решения о бюджете, регламентирующих порядок формирования отдельных доходов бюджета;

проверку обоснованности данных о фактических и прогнозных объёмах доходов бюджета, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета;

анализ изменения доходов проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

проверку обоснованности расчёта налоговых доходов: налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчёте, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости – по налогу на доходы физических лиц, акцизам по подакцизным товарам, налогам на совокупный доход, государственной пошлине;

проверку обоснованности расчётов неналоговых доходов: доходов от использования муниципального имущества, платежей при пользовании природными ресурсами, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, штрафов, санкций, возмещения ущерба;

проверку правильности расчёта поступлений по видам доходов в бюджет на предмет их соответствия законодательству Российской Федерации, утверждённым методикам и нормативам при наличии таковых;

проверку прогноза поступлений доходов, по которым отсутствуют расчёты, а также доходов, которые не учитываются, но поступали в предшествующие периоды в бюджет;

оценку потенциальных резервов увеличения доходов бюджета;

оценку состояния дебиторской задолженности на начало текущего года и за истекший период текущего года, изменение её объёма, анализ мер, предпринимаемых главными администраторами доходов для снижения общего объёма дебиторской задолженности, определение объёма просроченной задолженности, причин её образования, общего объёма списанной дебиторской задолженности и причин её списания;

проверку и анализ качества формирования главными администраторами доходов бюджета обоснования прогноза поступлений доходов;

проверку и анализ предоставляемой одновременно с проектом бюджета ожидаемой оценки поступления доходов в текущем финансовом году и расчётов по видам доходов.

3.6. При осуществлении экспертизы проекта бюджета оценивается качество прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых расходов проекта бюджета, включая оценку объёмов бюджетных ассигнований, распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджета и оценку обоснований бюджетных ассигнований, предоставленных главными распорядителями бюджетных средств бюджета, оценку реестра расходных обязательств муниципального образования.

Целесообразно выявить резервы оптимизации или сокращения расходов по кодам классификации расходов бюджетов и направлениям расходов на основе проверки и анализа:

обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным учреждениям, по которым за предшествующие периоды имеются неиспользованные остатки средств таких субсидий;

обоснованности и целесообразности расходов бюджета, включая проверку и анализ их структуры, расчётов, соответствия установленным нормативам;

целевого и эффективного использования ассигнований бюджета по результатам ранее проведённых проверок, включая проверки эффективности и результативности расходов на реализацию муниципальных программ за отчётный финансовый год;

уровня исполнения аналогичных расходов за предшествующие периоды;

других данных и информации по расходам бюджета.

3.6.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности расходов проекта бюджета осуществляются с учётом требований, установленных статьёй 174² Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривают:

проверку соблюдения установленного статьёй 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа полноты отражения расходов бюджета;

проверку соблюдения установленного статьёй 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, означающего реалистичность расчёта расходов бюджета;

проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета, установленных статьёй 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соблюдения правил формирования и ведения реестра расходных обязательств в соответствии со статьёй 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку обоснований бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69¹, 69², 70, 74, 74¹, 78, 78¹, 79, 80, 81, 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.6.2. Проверка – выборочно по запросам – формирования бюджетных ассигнований и их распределение между главными распорядителями средств бюджета предусматривает:

определение перечня нормативно обусловленных и приравненных к ним расходов, не подлежащих сокращению, и процента сокращения по другим видам расходов;

проверку дополнительных объёмов бюджетных ассигнований на реализацию отдельных муниципальных программ, а также непрограммных направлений деятельности;

проверку уровня и сроков индексации по отдельным видам расходов, отказа от индексации отдельных видов расходов;

проверку изменений бюджетных ассигнований, направляемых главным распорядителям средств бюджета, по сравнению с объёмами бюджетных ассигнований, предусмотренных в утверждённом решении о бюджете;

проверку расчёта бюджетных ассигнований с учётом: индексации публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, индексации фондов оплаты труда, сокращения отдельных видов расходов;

проверку полноты определения объёмов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных и приравненных к ним обязательств;

проверку полноты определения объёмов бюджетных ассигнований на исполнение принятых бюджетных обязательств по заключённым

муниципальным контрактам и договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд;

проверку бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, выполнение работ, субсидий на иные цели и субсидий на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования, в том числе с целью выявления резервов, оптимизации или сокращения указанных расходов;

анализ состояния дебиторской задолженности по расходам на поставку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, в том числе по расходам инвестиционного характера, на начало текущего года и за первое полугодие текущего года, анализ её динамики, выявление причин роста, оценка действенности мер, предпринимаемых главными распорядителями средств бюджета по снижению объёма дебиторской задолженности.

3.6.3. Выборочным методом проверяются и анализируются обоснования бюджетных ассигнований, предоставленные главными распорядителями средств бюджета в финансовый орган муниципального образования.

Проверка и анализ полноты и достоверности показателей обоснований бюджетных ассигнований предусматривают:

проверку обоснованности расчётов бюджетных ассигнований на реализацию расходных обязательств муниципального образования;

проверку наличия порядков предоставления субсидий, а также соответствие таких порядков бюджетному законодательству для обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением субсидий муниципальным учреждениям, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и финансового обеспечения, возмещения затрат в связи с производством, реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

проверку изменения значений объёма и показателей затрат на единицу муниципальной услуги по сравнению с предыдущим годом в части обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям;

проверку соответствия объёмов бюджетных ассигнований, указанных в обоснованиях бюджетных ассигнований, объёмам бюджетных ассигнований по расходам, представленным в проекте решения о бюджете.

3.6.4. Проверка и анализ реестра расходных обязательств муниципального образования включает в себя проверку соблюдения порядка составления реестра расходных обязательств и предусматривает:

проверку заполнения формы реестра расходных обязательств по всем предусмотренным графам, наименованиям видов правового основания расходного обязательства, кодам бюджетной классификации, объёмам бюджетных ассигнований;

проверку соответствия объёмов бюджетных ассигнований, предусматриваемых в реестре на исполнение расходных обязательств, объёмам бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета;

проверку соответствия расходных обязательств муниципального образования установленным расходным полномочиям муниципальных образований Российской Федерации;

проверку соответствия перечня расходных обязательств муниципального образования, исполняемых главными распорядителями средств местного бюджета за счёт средств местного бюджета и безвозмездных поступлений, их функциям в установленной сфере деятельности.

3.6.5. Проверка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, выполнение работ муниципальными учреждениями муниципальных образований осуществляется с учётом их исполнения в предыдущем году и предусматривает:

проверку соответствия порядка формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, выполнение работ муниципальными учреждениями статье 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку показателей муниципальных заданий с учётом их плановых значений в предшествующие годы и их исполнения.

3.7. При осуществлении экспертизы проекта бюджета оценивается качество формирования проекта бюджета в программном формате, качество финансового обеспечения муниципальных и иных программ муниципального образования.

Проверка обоснованности показателей проекта бюджета осуществляется, в том числе, на основе информации, содержащейся в паспортах муниципальных программ (проектах паспортов муниципальных программ), предоставляемых в представительный орган одновременно с проектом бюджета.

В ходе проверки используются результаты проведённых контрольных мероприятий по проверке и анализу исполнения муниципальных программ, а также результаты экспертизы утверждённых муниципальных программ.

Проверка и анализ качества формирования проекта бюджета в программном формате, финансового обеспечения муниципальных программ предусматривает:

сравнительный анализ целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений, содержащихся в паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ, с целями, задачами, целевыми показателями (индикаторами) и их значениями в утверждённых муниципальных программах, с учётом их исполнения;

оценку обоснованности изменений, вносимых в муниципальные программы и их влияние на достижение целей и решение задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, посланиях Губернатора Архангельской области о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области и иных документах стратегического планирования;

проверку соответствия объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на реализацию муниципальной программы, показателям паспорта (проекта паспорта) муниципальной программы;

анализ динамики значений показателей (индикаторов) паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ в сравнении с динамикой расходов бюджета, предусмотренных паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ и проектом бюджета, в том числе в разрезе подпрограмм муниципальных программ.

В результате проверки и анализа даётся оценка обоснованности и целесообразности принимаемых расходных обязательств муниципального образования на основе проектов паспортов муниципальных программ, формируются предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и целевых значений показателей (индикаторов) муниципальных программ.

3.8. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо провести оценку планируемых бюджетных инвестиций, в том числе качества формирования и обоснованности расходов бюджета на реализацию адресных инвестиционных программ (АИП).

Оценка качества формирования и обоснованности расходов на реализацию АИП предусматривает:

проверку наличия и полноты представленных заявок о включении объектов в проект АИП в соответствии с утверждёнными Правилами формирования АИП;

анализ предложений об объёмах бюджетных ассигнований на реализацию АИП в части объектов, включенных в муниципальные программы, проверка их соответствия параметрам утверждённых паспортов муниципальных программ, анализ отклонений при наличии таковых;

анализ (выборочно) обоснованности предложений об объёмах бюджетных ассигнований на реализацию АИП, обеспеченности объектов, планируемых к реализации, необходимой документацией, включая правоустанавливающие документы на земельные участки под строительство объектов, утверждённую в установленном порядке проектную документацию и результаты инженерных изысканий с положительным заключением государственной экспертизы;

анализ (выборочно) обоснованности предложений об объёмах бюджетных ассигнований на реализацию АИП в части финансирования в приоритетном порядке объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, а также объектов, готовых в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, к началу строительства;

проверку и анализ обоснованности предложений об объёмах бюджетных ассигнований на предоставление из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в том числе подтверждения, обращения муниципального образования о возможности, готовности осуществлять финансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, на софинансирование которых планируется предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований из областного бюджета; проверку объёма финансового обеспечения капитальных вложений за счёт средств бюджета муниципального образования.

3.9. При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо провести оценку качества прогнозирования, обоснованности и достоверности

объёма и структуры источников финансирования дефицита бюджета, прогнозируемого объёма и структуры муниципального долга.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета, предельного размера муниципального долга предусматривает:

проверку соблюдения требований статей Бюджетного кодекса Российской Федерации: статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92¹ по установлению размера дефицита местного бюджета, статьи 93¹ по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93², 93³, 93⁵, 93⁶ по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 93⁴ в части особенностей исполнения денежных требований по обязательствам перед Российской Федерацией, статей 96 и 184¹ по составу источников финансирования дефицита бюджета и утверждению их в решении о бюджете;

проверку обоснованности расчётов объёмов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание муниципального долга, исходя из заключённых муниципальных контрактов о привлечении кредитов от кредитных организаций и соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования бюджетных кредитов из федерального бюджета, графиков платежей, условий выпуска муниципальных ценных бумаг, планируемой структуры заимствований на внутренних финансовых рынках, уровней доходности по различным видам долговых инструментов и других особенностей, учитываемых в расходах бюджета и источниках финансирования дефицита бюджета;

проверку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита бюджета, включая поступления от приватизации муниципального имущества, изменения остатков средств бюджета на счетах;

проверку соблюдения требований статей Бюджетного кодекса Российской Федерации: статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и ответственности по долговым обязательствам муниципальных образований, статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности муниципальных долговых обязательств, статьи 100¹ по прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 110¹, 110² по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий, статей 113, 114, 115, 115¹, 115², 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований,

погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объёму выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядку и условиям предоставления муниципальных гарантий;

проверку соответствия основным направлениям долговой политики объёмов муниципальных внутренних заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания долговых обязательств;

проверку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

проверку выполнения условий соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также оценку рисков их невыполнения.

3.10. При проведении экспертизы проекта бюджета оценивается эффективность межбюджетных отношений, обоснованность бюджетных ассигнований в части межбюджетных трансфертов.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений предусматривают:

проверку соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Мезенского района в соответствии со статьями 142, 142¹, 142², 142³, 142⁴, 142⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку и анализ методик (проектов методик) и расчётов распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Мезенского района;

проверку обоснованности текстовых статей проекта бюджета, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трансферты;

анализ выпадающих и дополнительных доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

проверку обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

4. Примерная структура заключения на проект решения о бюджете.

Заключение ревизионной комиссии на проект решения о бюджете формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

4.1. Общие положения.

4.2. Основные параметры решения о бюджете.

4.3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования.

4.4. Консолидированный бюджет муниципального образования «Мезенский муниципальный район».

4.5. Доходы проекта бюджета.

4.5.1. Налоговые и неналоговые доходы проекта бюджета.

4.5.2. Безвозмездные поступления бюджета.

4.6. Расходы проекта бюджета.

4.6.1. Расходы на реализацию муниципальных программ.

4.6.2. Непрограммные расходы бюджета.

4.6.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, посланиях губернатора Архангельской области о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области и иных документах стратегического планирования.

4.6.4. Муниципальный дорожный фонд.

4.6.5. Расходы на предоставление субсидий муниципальным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и субсидий на иные цели.

4.6.6. Бюджетные ассигнования районного бюджета в части межбюджетных отношений.

4.7. Дефицит бюджета и источники его финансирования.

4.8. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание.

4.9. Резервный фонд администрации муниципального образования.

4.10. Выводы и предложения.

5. Организация и основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета.

Экспертиза проекта бюджета осуществляется исходя из норм, установленных законодательством Российской Федерации, Архангельской области, муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, этапов и сроков бюджетного процесса в ходе предварительного рассмотрения проекта бюджета. Экспертиза предусматривает три этапа.

5.1. На I этапе осуществляется проверка соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и положения о бюджетном процессе муниципального образования.

По результатам I этапа готовится заключение ревизионной комиссии о соответствии или несоответствии проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и положению о бюджетном процессе муниципального образования, Заключение готовится в течение 5 рабочих дней со дня внесения проекта решения о бюджете. Заключение направляется в представительный орган муниципального образования и администрацию муниципального образования.

5.2. На II этапе осуществляются проверка и анализ проекта решения о бюджете, документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган. Проверка и анализ осуществляются в соответствии с разделом 3 настоящего Стандарта.

5.3. На III этапе осуществляются:

подготовка заключения ревизионной комиссии на проект решения о бюджете;

предоставление заключения ревизионной комиссии на проект решения о

бюджете в представительный орган и администрацию муниципального образования.

5.4. Комплекс мероприятий по проведению экспертизы проекта бюджета проводится на основании плана деятельности ревизионной комиссии на текущий год, утверждённой программы проведения экспертизы проекта бюджета, нормативно-методической базы формирования проекта бюджета.

5.5. Общее руководство подготовкой заключения ревизионной комиссии на проект решения о бюджете осуществляется председателем ревизионной комиссии.

5.6. Заключение ревизионной комиссии на проект решения о бюджете направляется в представительный орган и администрацию муниципального образования не позднее 02 декабря текущего финансового года.

5.7. При рассмотрении представительным органом проекта решения о бюджете с докладом выступает председатель ревизионной комиссии. Доклад председателя ревизионной комиссии основывается на заключении ревизионной комиссии на проект решения о бюджете.

5.8. Заключение ревизионной комиссии подлежит размещению на странице ревизионной комиссии официального сайта администрации Мезенского района в информационно-коммуникационной сети Интернет.